

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
**СТРОИТЕЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

Российско-финляндское трансграничное водное сотрудничество

Russian-Finnish transboundary water cooperation

**профессор, доктор технических наук Козлов Д.В.
Professor, doctor of technical Sciences Kozlov D. V.**

**Видеоконференция СВО ВЕКЦА
«Трансграничное водное сотрудничество в странах ВЕКЦА:
извлеченные уроки и направления будущего развития»**

Ташкент – 2-3 марта 2021

Общая характеристика трансграничного бассейна

- **Российская Федерация граничит с 16 государствами мира, а общая протяженность государственной границы составляет 60933 км, в том числе 7141 км границы проходит по рекам, 475 км – по озерам и 38 807 км – по морям.**
- **Из 85 равноправных субъектов Российской Федерации 26 являются приграничными, в том числе 3 (Республика Карелия, Ленинградская область и Мурманская область) – с Финляндией.** Государственная граница между Российской Федерацией и Финляндской республикой проходит от Финского залива Балтийского моря до российско-норвежской границы в Лапландии. Общая протяженность государственной границы России с Финляндией составляет 1285 км.
- **Бассейны 70 крупных и средних российских рек являются трансграничными. Среди них р. Вуокса – с Финляндией.**
- **В соответствии со статьей 28 Водного кодекса в Российской Федерации установлен 21 бассейновый округ, 2 из которых (Баренцево-Беломорский и Балтийский) граничат с Финляндией**

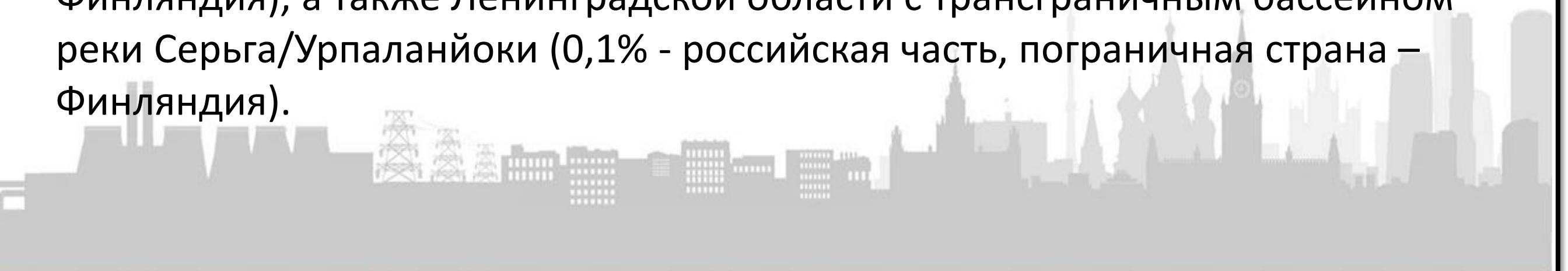


Управление водными ресурсами в пределах гидрографических границ (бассейновый подход)

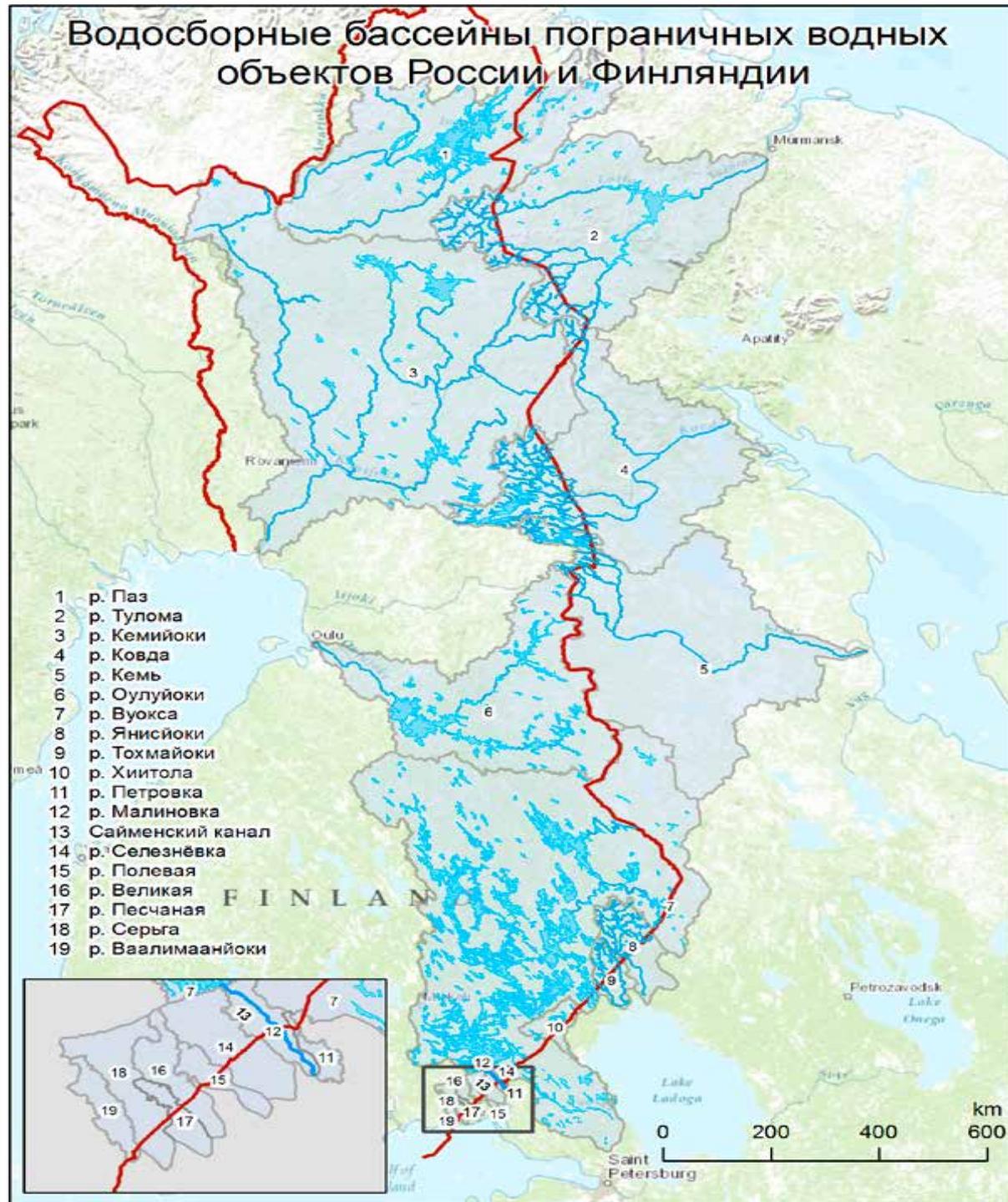
Баренцево-Беломорский бассейновый округ *(приграничная часть)*

расположен на территории двух субъектов РФ: Мурманской области с трансграничными речными бассейнами Паз/Патсйоки/Пасвик (15% - площадь российской части), Тулома (84% - российская часть) и Республики Карелия с трансграничным речным бассейном Оуланкайоки, Кемь (12% - российская часть).

Балтийский бассейновый округ расположен на территории двух субъектов РФ: Республики Карелия с трансграничными бассейнами рек Кемиййоки (3,2% - российская часть, пограничные страны Норвегия и Финляндия), Оулуййоки (1,5% - российская часть, пограничная страна Финляндия) и бассейны Йянисйоки (48,5%), Тохмаййоки (50,0%), Хиитоланйоки (27,0%), Ракколанйоки (27,0%), Яниссиоки (48,5%), Юустиланйоки (40,0%), Вуокси (23,0%), Ваалимаанйоки (2,6 % - российская часть, пограничная страна Финляндия), а также Ленинградской области с трансграничным бассейном реки Серьга/Урпаланйоки (0,1% - российская часть, пограничная страна – Финляндия).



Водосборные бассейны пограничных водных объектов России и Финляндии. Учет и вовлечение всех видов вод с учетом климатических особенностей (осадков и испарения)



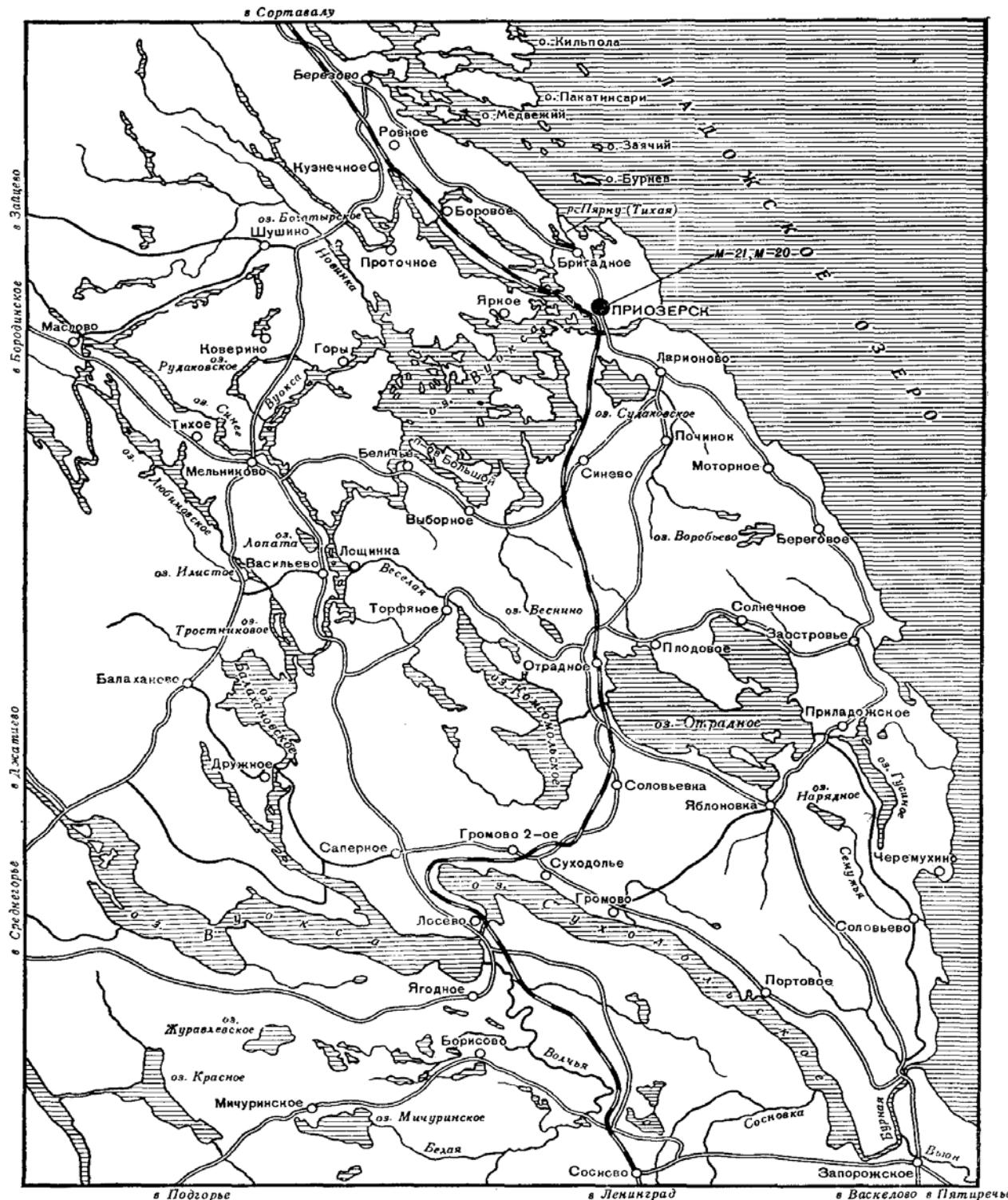
Пограничными водными системами считаются озера, реки и ручьи, пересекаемые линией государственной границы или по которым проходит линия госграницы. У России и Финляндии таких пограничных водных систем **19**.

В пределах российско-финляндских пограничных водных систем, в основном из Финляндии в Россию, государственную границу пересекают около **450** рек и ручьев. Важнейшими трансграничными водотоками являются реки Вуокса, Хиитоланйоки, Оланга (Оуланкайоки), Паз (Паатсйоки) и Тулома (Тууломайоки).

На территорию России из Финляндии притекает объем стока, составляющий в среднем **780 м³/сек**, большая часть которого (600 м³/сек) приходится на сток реки Вуокса

Водосборный бассейн реки Вуоксы (Россия и Финляндия)

Схема 15



Вуокса – это сложная озёрно-речная гидрографическая система, включающая сеть озёр и проток в Финляндии и России. Вуокса – это одна из крупнейших рек озерного края на севере Европы, соединяющая два крупнейших озера Европы — Сайму и Ладогу. Среди всех рек, впадающих в Ладожское озеро, по объёму вносимой воды (около 660 м³/сек) **Вуокса занимает второе место после Свири.**

Вуокса - самая крупная река Карельского перешейка. Общая протяжённость реки 156 км (из них по территории России — 143 км), средний расход воды — 684 м³/сек. Площадь бассейна реки составляет 68 501 км² и распределена между Финляндией и Россией в соотношении 77% (52 696 км²) к 23% (15 805 км²).

Увязка управления и использования вод по горизонтали между отраслями



Гидроузел Иматра ГЭС
(аэрофотоснимок, фото «Фортум»)

Российско-финляндское сотрудничество на пограничных водных системах охватывает все сферы водного хозяйства:

гидроэнергетику, режимы регулирования, строительство, охрану водоемов, водный транспорт, лесосплав и рыбное хозяйство, водный туризм и рекреация.

Важное место в сотрудничестве принадлежит вопросам управления водным режимом пограничных водных систем и чрезвычайными ситуациями в речных бассейнах.

В последние годы совместная работа направлена на устранение рисков, вызываемых наводнениями и засухами, оценке воздействий от изменения климата, улучшение состояния водных объектов.

Сотрудничество не ограничено лишь взаимодействием официальных органов, в него вовлечены все заинтересованные стороны и структуры, осуществляющие ту или иную деятельность на водных объектах.

Общественное участие заинтересованных сторон в принятии решений по руководству водными ресурсами: создание Бассейновых Советов в трансграничных бассейнах, регулярный контроль управления

- В соответствии со статьей 29 Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 года приказом руководителя Федерального агентства водных ресурсов от 20 февраля 2009 года №31 утверждены составы Бассейновых советов **Балтийского бассейнового округа и Баренцево-Беломорского бассейнового округа**, на территории которых расположены приграничные с Финляндией водные системы.
- **Создана Совместная финляндско-российская комиссия по использованию пограничных водных систем.** Возглавляют Комиссию председатели сторон, которые осуществляют контроль и координацию работы. Председателями принимаются решения по повестке сессий Комиссии, времени и месте заседаний. Каждая сторона назначает по три представителя и три заместителя. Каждая сторона также предоставляет экспертов и секретарей.
- В периоды между сессиями Комиссии **работают тематические рабочие группы:**
 - РГ по комплексному использованию водных ресурсов,
 - РГ по охране вод,
 - РГ по рыбному хозяйству
 - РГ пограничных комиссаров

Учет экологических требований в трансграничных бассейнах

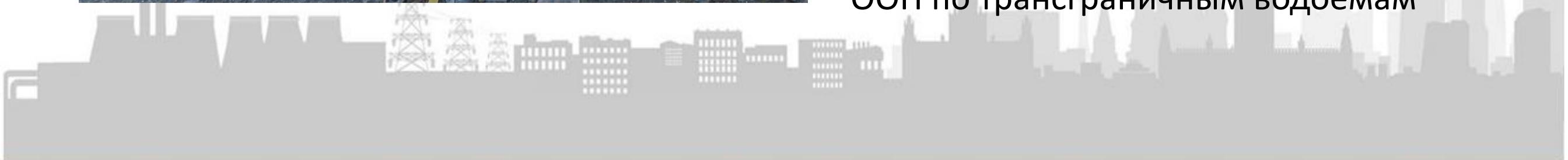
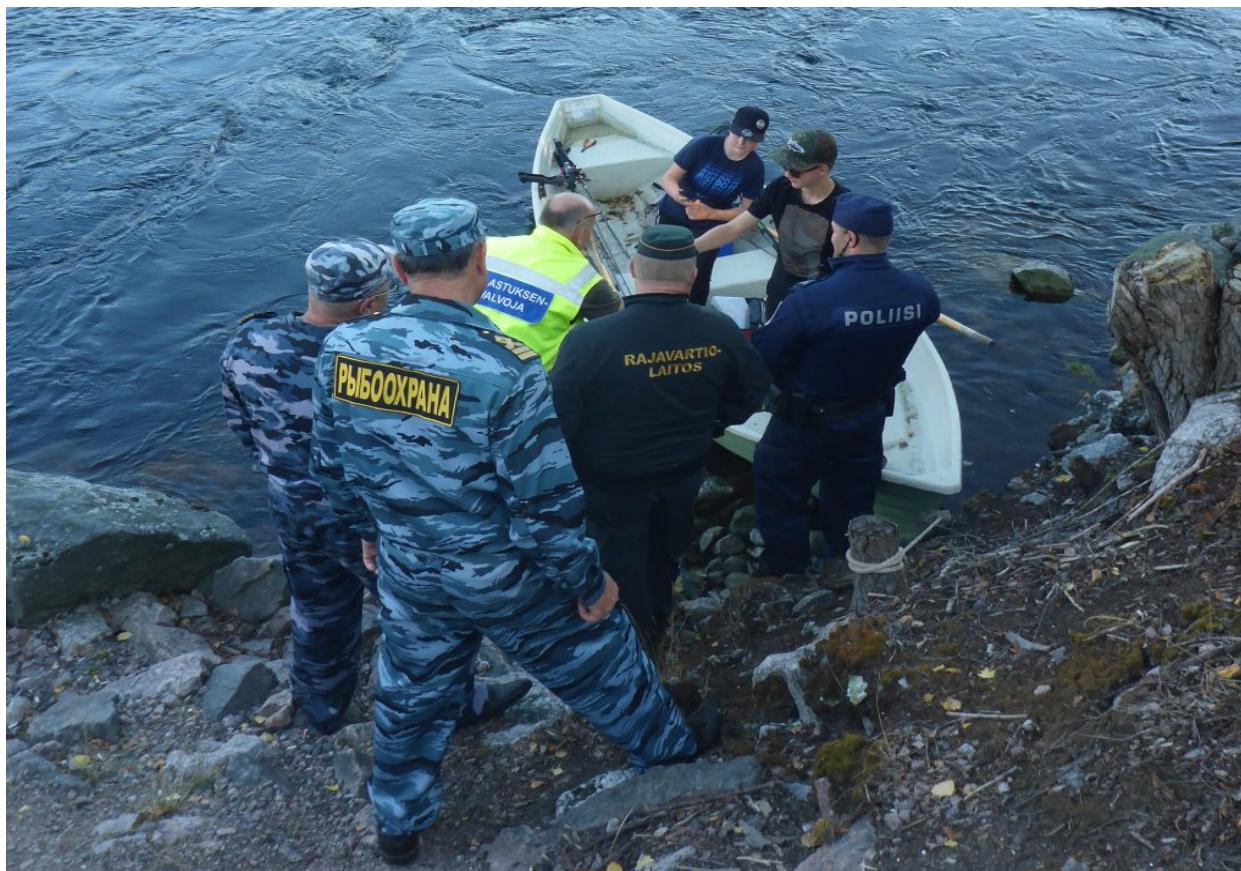


Сотрудничество России и Финляндии в деле режимов регулирования и контроля качества воды пограничных водоемов **продолжается уже более пятидесяти лет.**

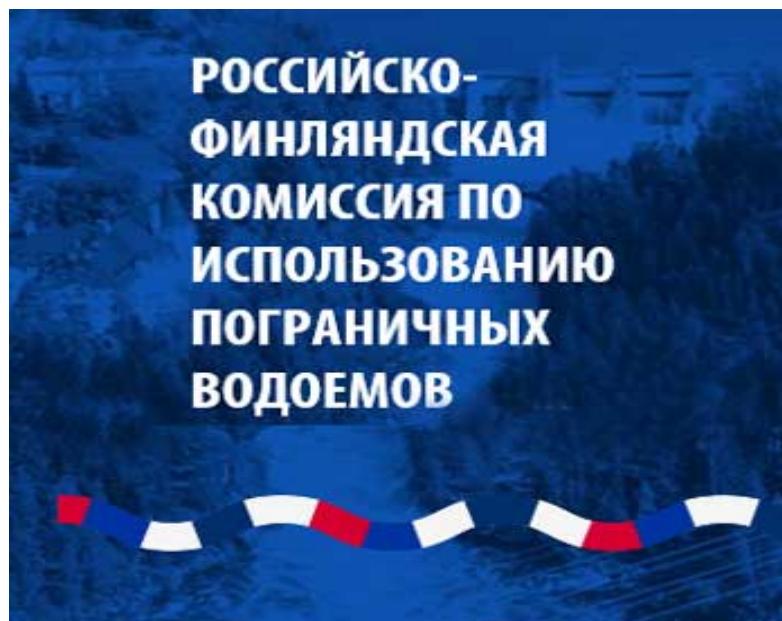
Гидрологический мониторинг всех крупных трансграничных рек ведется с начала 1970-х годов.

Результаты мониторинга показывают, что большая часть водных объектов находится в естественном состоянии или лишь под незначительным антропогенным воздействием. Это послужило основанием для сокращения количества объектов совместного контроля.

Программы мониторинга и контроля состояния водоемов разработаны с учетом рекомендаций Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водоемам



Открытость и прозрачность системы управления водными ресурсами

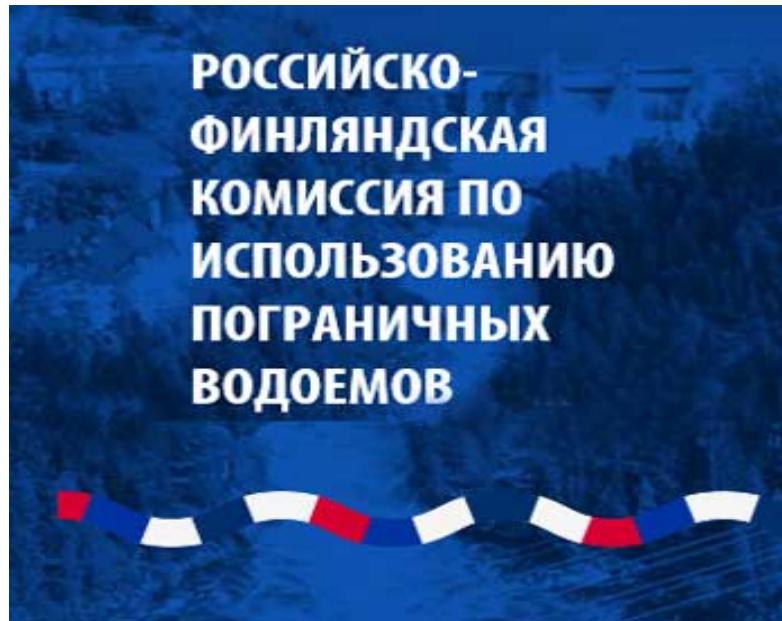


Сайт Российско-финляндской комиссии по использованию пограничных водоемов.

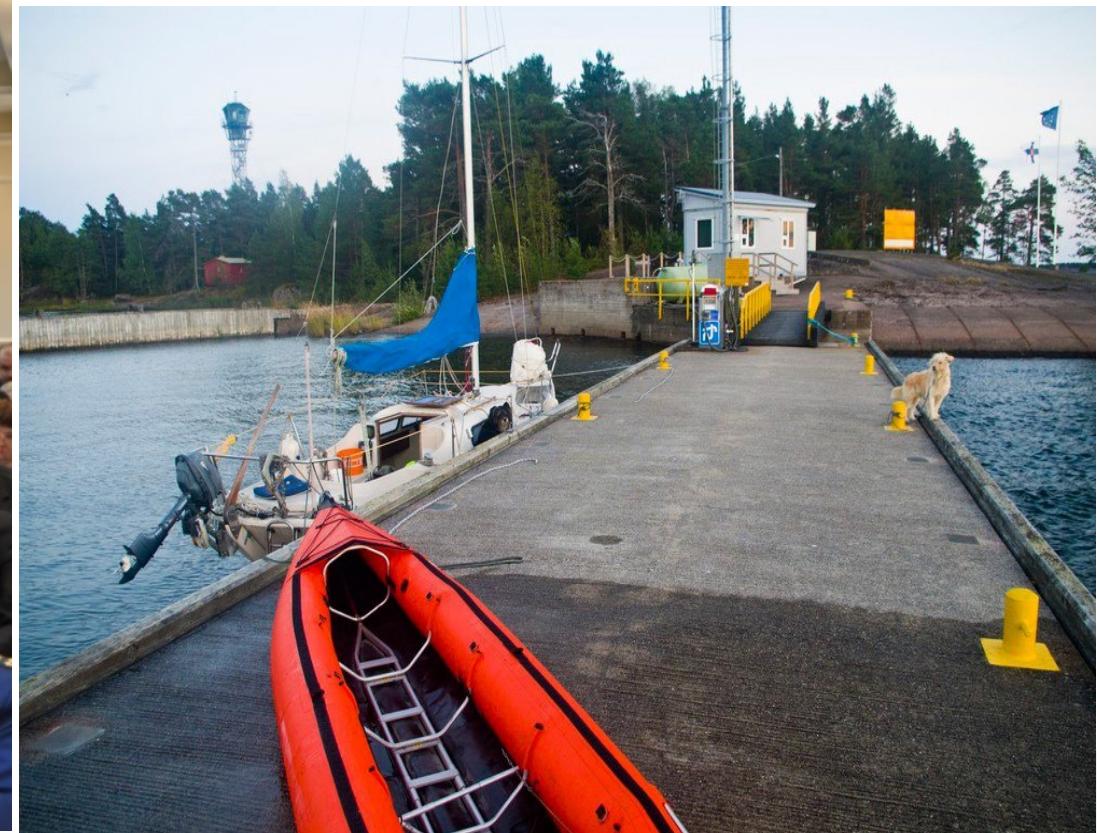
Suomalais-venäläinen rajavesistökomissio — Yhteinen suomalais-venäläinen rajavesistöjen käyttökomissio (rajavesikomissio.fi). <http://rajavesistokomissio.fi/ru>



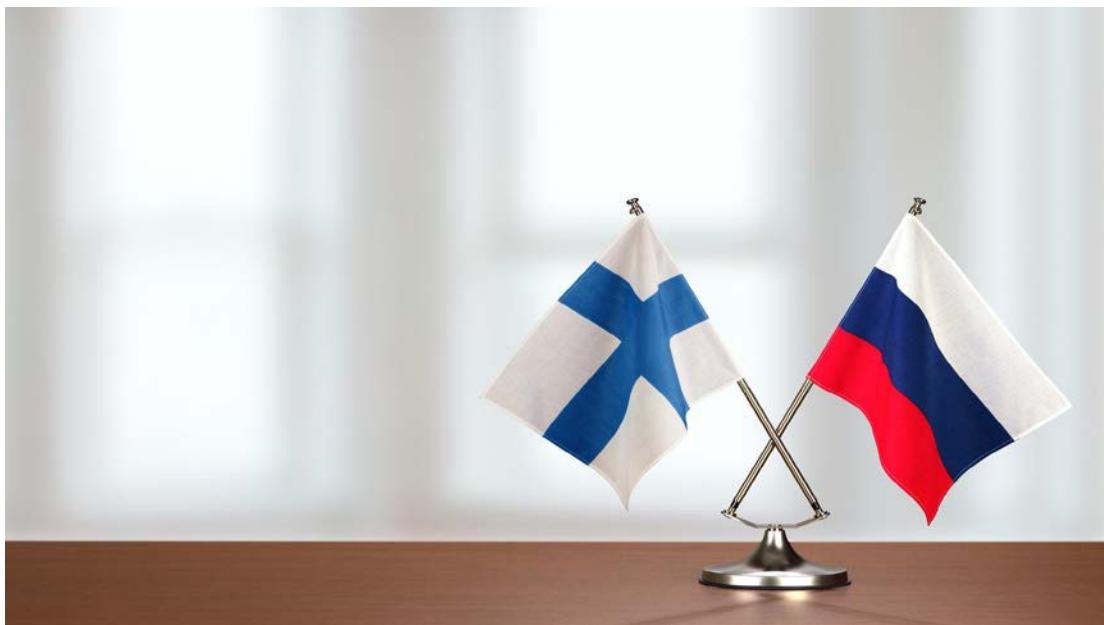
Экономическая и финансовая стабильность управления



Совместная финляндско-российская комиссия по использованию пограничных водных систем **не имеет собственного бюджета и постоянного штата сотрудников**



Практика и результаты трансграничного водного сотрудничества



Развитие российско-финляндского сотрудничества на пограничных водных системах связано в первую очередь с реализацией совместной стратегии водной безопасности в условиях изменения климата, а также сохранением природного разнообразия и распространением уважительного отношения к природе. Население и экономическая деятельность приграничных районов обеспечены требуемыми объемами чистой воды и хорошими рекреационными возможностями водных объектов при сохранении их природного разнообразия.

Трансграничное сотрудничество между Россией и Финляндией основывается на Соглашении 1964 г. о пограничных водных системах, охватывающем все трансграничные водотоки стран, в том числе бассейн р. Вуокса

Пять отличительных особенностей Соглашения 1964 года

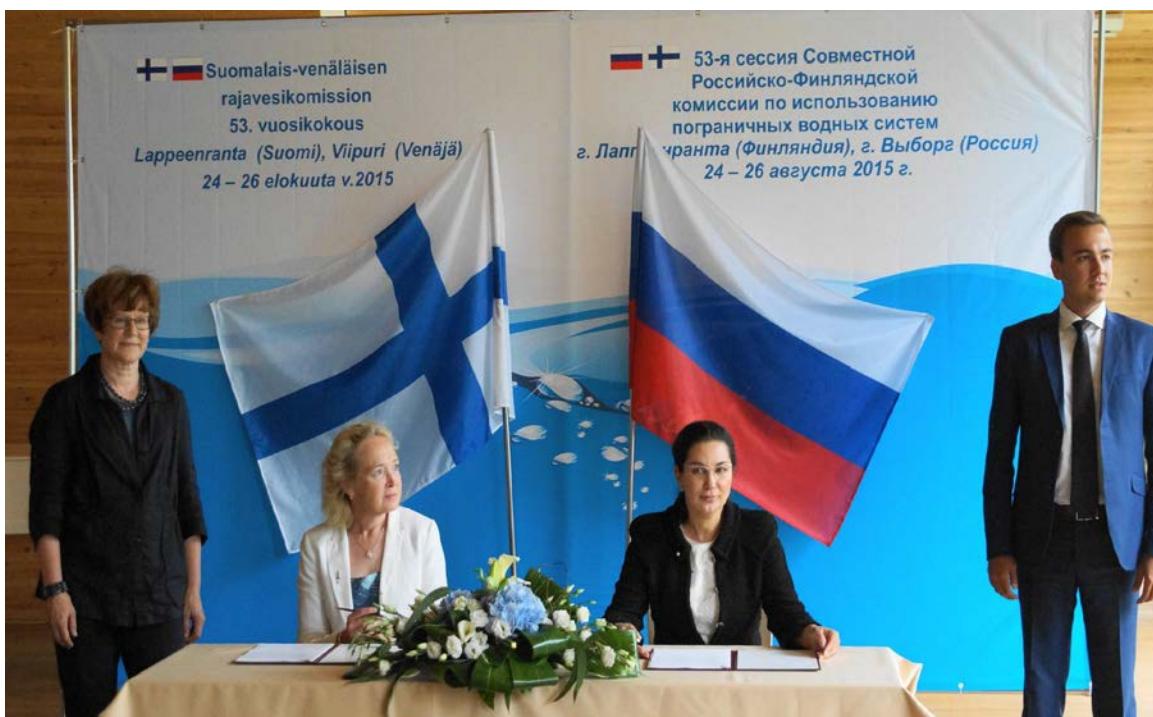
- **(1)** Соглашение **охватывает все** трансграничные водотоки между двумя странами, от крупных рек до озер и речушек. По оценкам, насчитываются сотни подобных водотоков. Общая основа, заложенная Соглашением 1964 г., регулирует их все.
- **(2)** основные принципы Соглашения были довольно передовыми для того времени, включая **компенсационный механизм**, который даже сегодня отсутствует во многих трансграничных соглашениях. В результате, Соглашение послужило моделью для более поздних глобальных, а также двухсторонних соглашений по трансграничному водному сотрудничеству, и обе страны сильно гордятся его долговременной устойчивостью и положительными результатами.
- **(3)** Соглашение 1964 г. **не претерпело изменений в беспокойные времена** между этими двумя странами, включая распад Советского Союза в 1991 году и недавние международные санкции, введенные в отношении России.
- **(4)** в отличие от многих других глобальных трансграничных соглашений, Соглашение 1964 г. **успешно выполняется посредством совместной комиссии**, у которой нет секретариата. Комиссия работает через ряд тематических рабочих групп (РГ), состоящих из представителей обеих стран.
- **(5)** российско-финляндское сотрудничество **имеет надежно отработанные механизмы**, позволяющие привлекать представителей частного сектора из сферы гидроэнергетики к работе, а также приглашать их к участию в РГ и заседаниях Комиссии. Налаженное взаимодействие между государственным и частным секторами, как внутри, так и между странами, особенно важно в случае Вуоксы, поскольку именно частные компании управляют гидроэлектростанциями на реке

Нормативная база сотрудничества

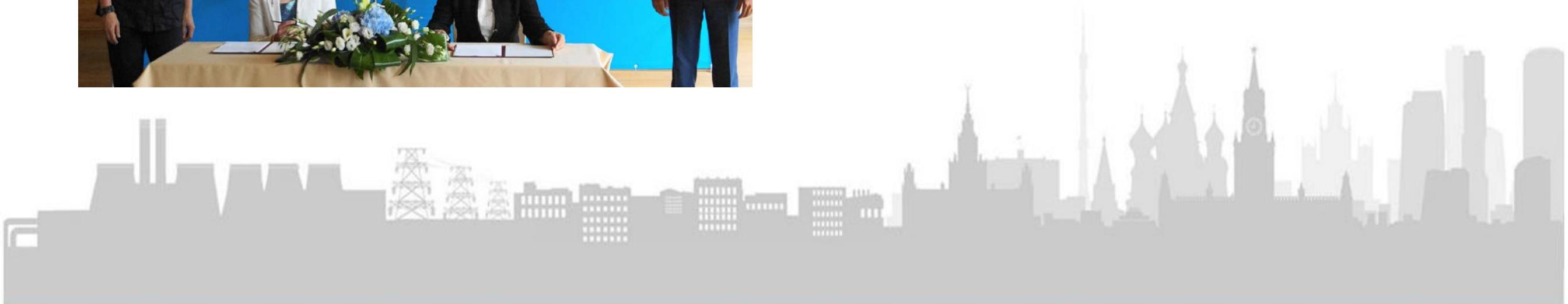
- Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик, Правительством Норвегии и Правительством Финляндии о регулировании режима озера Инари посредством гидроэлектростанции и плотины Кайтакоски (1959)
- **Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой о пограничных водных системах (1964)**
- Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Финляндской Республикой об энергетическом использовании ограниченного гидроэлектростанцией Иматра и Светогорской гидроэлектростанцией отрезка реки Вуокса (1972)
- Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Финляндской Республикой относительно правил регулирования озера Сайма и реки Вуокса (1989)
- Договор между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об аренде Финляндской Республикой российской части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал (2010)



Проблема, которая решается применением практики



- бесконфликтное управление трансграничными водными ресурсами;
- совместная эксплуатация гидротехнических сооружений;
- охрана водоемов и соблюдение надлежащего качества воды;
- водный транспорт;
- лесосплав;
- рыбное хозяйство;
- водный туризм и рекреация

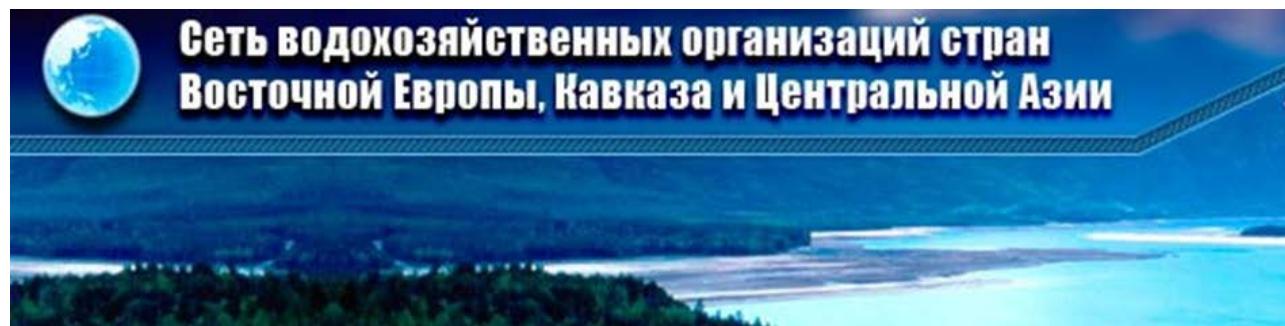


Какие уроки и рекомендации можно извлечь из практики



- ❑ **Реализованная на практике модель многолетнего сотрудничества России и Финляндии будет полезной и для других стран и регионов, осуществляющих международное сотрудничество в области совместного использования пограничных водных систем**





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
**СТРОИТЕЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !!!

THANKS FOR ATTENTION !!!

