

# Как приблизить работу БВО «Амударья» к принципам ИУВР

**Махрамов М.Я.**

**БВО «Амударья»**

Как известно, интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) – это система управления, основанная на учете всех видов водных ресурсов (поверхностных, подземных и возвратных вод) в пределах гидрографических границ, которая увязывает интересы различных отраслей и уровни иерархии водопользования, вовлекает все заинтересованные стороны в принятие решений, способствует эффективному использованию водных, земельных и других природных ресурсов в интересах устойчивого обеспечения требований природы и общества в воде.

Управление водными ресурсами — это искусство подать требуемый объем воды с приемлемым качеством в требуемое место и в требуемое время, при организованном использовании технологических и прочих ресурсов для оказания и оплаты водохозяйственных услуг. Отсюда интегрированное управление водными ресурсами можно определить как систему управления водными ресурсами, основанную на учете всех возможных источников воды, увязке межотраслевых интересов и всех уровней иерархии водопользования, гидрографическом методе, широком вовлечении всех водопользователей и рациональном использовании водных ресурсов, обеспечивающую экологическую безопасность и стабильность водоснабжения общества и природы.

Одним из основных принципов интегрированного управления водными ресурсами является бассейновое управление: управление водными ресурсами осуществляется в пределах гидрографических границ, в соответствии с морфологией конкретного речного бассейна.

Еще в советское время в целях совершенствования и повышения эффективности управления водными ресурсами в бассейне, перехода на бассейновые принципы управления, а также для обеспечения более оперативного, своевременного решения водохозяйственных задач по предложению республик рассматриваемого региона 27 августа 1987 года приказом Минводхоза СССР по согласованию с союзными республиками было принято решение о создании Амударьинского бассейнового управления по межреспубликанскому распределению водных ресурсов (Упрводхоз «Амударья») с его размещением в г. Ургенче, Узбекистан. В дальнейшем

Упрводхоз «Амударья» был переименован в Бассейновое Водохозяйственное Объединение (БВО) «Амударья».

Основной задачей БВО было определено оптимальное межгосударственное и межотраслевое распределение водных ресурсов с целью удовлетворения потребности в воде населения и отраслей народного хозяйства в соответствии утвержденными лимитами членами МКВК, с учетом водности и экологической обстановки, а также сохранён оперативный контроль за соблюдением лимитов водоподачи и весь комплекс организационно-технических мер, связанных с этими задачами, а также обеспечение подачи санитарно-экологических попусков в зону Приаралья и Аральское море.

При БВО «Амударья» действуют четыре управления по эксплуатации водозаборных сооружений, гидроузлов, межгосударственных каналов с центрами в городах Курган-Тюбе (Республика Таджикистан), Туркменабад (Туркменистан), Ургенч (Республика Узбекистан), Тахиаташ (Каракалпакстан).

Еще один из ключевых принципов ИУВР – управление – предусматривает учет и использование всех видов водных ресурсов (поверхностных, подземных и возвратных вод), принимая во внимание климатические особенности региона.

С точки зрения горизонтальной (отраслевой) координации, органы управления водного хозяйства должны равнозначно представить интересы всех секторов водопользования, соблюдать приоритеты водосбережения и окружающей среды в рамках одной гидрографической единицы. Проблема заключается в том, что различные виды вод управляются различными ведомствами. Так, например, поверхностные воды в интересах сельского хозяйства управляются минводхозами или департаментами водного хозяйства в составе других министерств, а в интересах гидроэнергетики – энергетическими ведомствами. Использование подземных вод координируется геологическими ведомствами. Питьевое водоснабжение находится в ведении коммунальных служб или местных органов власти. Промышленное водопользование осуществляется соответствующими индустриальными ведомствами. При этом, все вышеуказанные государственные ведомства, как правило, свои действия между собой не координируют.

В настоящее время учетом поверхностных вод бассейна реки Амударья занимаются национальные гидрометслужбы, с которыми у БВО «Амударья» налажен тесный контакт по обмену информацией, проведению совместных замеров воды на гидропостах.

Учетом и использованием возвратных вод занимаются управления мелиорацией при Минводхозах государств, которые ежедекадно представляют свою информацию в БВО. Данных по подземным водам в настоящий момент в объединении не имеется.

В этом контексте надо обратить особое внимание на точность водоучета, которое в настоящее время оставляет желать лучшего, как и отсутствие своевременного прогноза стока реки.

Принцип интегрированного управления водными ресурсами заключается в тесной увязке всех видов водопользования и всех участвующих в управлении водными ресурсами организаций по горизонтали между отраслями и по вертикали между уровнями водохозяйственной иерархии (бассейн, подбассейн, оросительная система, АВП, хозяйство).

Основным источником водопотребления в бассейне является сельское хозяйство, которое согласовывает необходимую поставку воды с минводхозами государств. На заседаниях МКВК государства-члены согласовывают лимиты водопотребления на каждый период, исходя из прогнозной водности, а БВО «Амударья» являясь исполнительным органом МКВК обеспечивает использование лимитов водозаборов.

Территориальные подразделения объединения в плане обеспечения водопотребителей тесно сотрудничают с областными, суббассейновыми водохозяйственными организациями.

Важным элементом ИУВР является создание информационного инструмента, способного обеспечить устойчивое управление водными ресурсами. К сожалению, не существует региональной информационной базы, охватывающей вопросы стабильного управления водопользованием. Существующая система сбора, обработки и распространения информации, касающейся водных ресурсов, не всегда удовлетворяет требованиям пользователей (работает синдром «много данных – мало информации»). Информационный обмен подразумевает создание общего информационного пространства, в рамках которого все заинтересованные стороны работают по единым информационным и техническим стандартам.

Одним из наиболее острых вопросов является проблема регулирования объемов использования воды в трансграничных реках. Важную роль играют физико-географические характеристики трансграничного прохождения реки от верховьев до низовья. Использование воды «верховьями» и «низовьями», особенно в маловодные годы, не всегда в пользу водопотребителей нижнего течения.

Подход с участием всех сторон является единственным способом достижения долгосрочного консенсуса и согласия. Однако, для того, чтобы это произошло, пользователи и чиновники водохозяйственных организаций должны признать, что устойчивость ресурса является общей проблемой и что все стороны должны стремиться сохранить ее, жертвуя сиюминутными выгодами. Участие означает принятие на себя ответственности с признанием воздействия.

Если по использованию воды в нижнем течении реки Амударья было подписано «Соглашение о совместном использовании водных ресурсов

Туркменистаном и Республикой Узбекистан в низовьях реки Амударьи» от 26 мая 2007 г., в котором были отражены все вопросы регулирования и использования водных ресурсов в нижнем течении, и на основании которого решаются все вопросы обеспечения водой водопотребителей низовья, то по среднему и верхнему течению этого нет.

Избежать этого можно только за счет конструктивного трансграничного диалога и сотрудничества в бассейнах межгосударственных рек на основе международных водных конвенций и международного опыта (межгосударственная водная политика).