

Межгосударственное водное сотрудничество Таджикистана с сопредельными странами

проф. Пулатов Я.Э

**Институт водных проблем, гидроэнергетики и экологии
Национальной академии наук Таджикистана**

Международные водные отношения Республики Таджикистан с другими государствами регулируются Водным кодексом РТ, другими законодательными актами и международно-правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан [1, 2].

На уровне Концепции по рациональному использованию и охране водных ресурсов в Республике Таджикистан, Правительство Таджикистана заявило о том, что богатые водные и гидроэнергетические ресурсы целесообразно использовать в интересах стран Центральной Азии путем сотрудничества по их освоению. Об утверждении этой Концепции уведомлен Секретариат Генеральной Ассамблеи ООН.

Всемирно известны инициативы Президента Таджикистана об объявлении: Международным годом пресной воды, 2003 г.; Международным десятилетием действий «Вода для жизни» 2005-2015 гг., Международным годом водного сотрудничества, 2013 г; Международным десятилетием действий «Вода для устойчивого развития», 2018-2028 гг. Это позволило обратить внимание всех стран мира на все возрастающие и усложняющиеся водные проблемы [2-4].

1. Таджикистан–Кыргызстан: существующая договорно-правовая основа сотрудничества [8]

Таджикистан и Кыргызстан в региональном значении являются странами верховья, здесь интересы республик совпадают, но с другой стороны в бассейне реки Исфара Таджикистан и Узбекистан являются странами низовья, а Кыргызстан страной верховья. Между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой создана договорно-правовая база, насчитывающая около 70 межправительственных и межведомственных документов, среди которых основополагающими считаются Договор об основах межгосударственных отношений от 1996 г. и Договор о добрососедских и партнерских отношениях от 2004 года. Создана Межведомственная рабочая группа по рассмотрению двусторонних вопросов использования водных ресурсов между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан. Осуществляется совместная Программа

«Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» (МИД ФРГ, GIZ).

Водные отношения между Республиками развиваются в духе добрососедства и сотрудничества. Вододеление в бассейне реки Исфара происходит по ранее согласованному Протоколу от 1982 г. утвержденным бывшем Минводхозом СССР. Однако сегодня нет такого соглашения между республиками, которые могли бы регулировать водные отношения в бассейне реки Исфара. Использование водных ресурсов реки Исфара осуществляется тремя государствами: Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан. Первое совещания представителей трех республик по вододелению состоялось 1-3 апреля 1958 г. в г. Ташкент, Узбекской ССР. На данном совещании было принято Протокольное решение, согласно которому процентное вододеление стока по реке Исфара в вегетационный период составило для Таджикской ССР – 57%, Узбекской ССР – 41% и Кыргызской ССР – 2%. Протокола по межреспубликанскому распределению стока малых рек Ферганской долины (Минводхоз СССР, 11.04.1980 г.) процентное соотношение вододеление стока реки Исфары составило: для Таджикской ССР – 59%, Узбекской ССР – 8% и Кыргызской ССР – 33%.

Однако, по представленным замечанием Минводхоза ССР по Протоколу от 11.04.1980 г., 12 июня того же года с участием заместителей Министров и представителей Областного управления оросительных систем всех республик состоялось совещание в г. Исфаре по вопросу перераспределения стока реки на вегетационный период. На данном совещании было принято решение: для Таджикской ССР – 48%, Узбекской ССР – 35% и Кыргызской ССР – 17%. Минводхоз Кыргызской ССР не согласился с решением данного Протокола. После этого со стороны Минводхоза СССР в 1982 г. года с учетом ожидаемой водности года исходя из принципов равной водообеспеченности орошаемых земель было установлено доля Кыргызской ССР от стока реки Исфара на вегетационный период 1982 г. Согласно этого распределения, после забора процентного соотношения воды Кыргызской Республикой часть стока будет распределено между Таджикской и Узбекской ССР согласно ранее принятому решению от 1958 г.: для Таджикской ССР – 57% и для Узбекской ССР – 41%.

С 1982 г. по настоящее время вододеление между республиками за вегетационный период (июнь–сентябрь) осуществляется: Кыргызская Республика – 22,2 %, остальная часть делится между Таджикистаном (51 %) и Узбекистаном (49 %). По многолетним данным 1982 по 2008 г. согласно вышеуказанному вододелению средний водозабор Республик составил: Кыргызская Республика 141,33 млн.м³, Республика Таджикистан 153,96 млн.м³ и Республика Узбекистан 135,73 млн. м³.

В настоящее время функционирует Межправительственная комиссии по делимитации и демаркации государственной границы в духе дружественных отношений, взаимопонимания и доверия, с учетом интересов друг друга и

соблюдения принципа взаимного компромисса. Разрабатывается взаимоприемлемые Соглашения между двумя республиками по регулированию водных отношений. Развиваются взаимоотношения представителей местных самоуправлений приграничных районов двух республик, с ведением разъяснительных мероприятий среди населения. Это хорошая практика, положительно зарекомендовала себя на местном уровне. Работа ведется согласно «Плана сотрудничества между Баткенской областью КР и Согдийской областью РТ по укреплению добрососедских взаимоотношений и дружбы на 2017-2020 годы».

Одним из приоритетных направлений для двух государств является гидроэнергетика, включающая разумное использование водно-энергетических ресурсов, создание единого энергетического рынка, строительство энергетических мостов, участие в реализации проекта CASA-1000, экспорта электроэнергии в Афганистан и Пакистан. Таджикистан и Кыргызстан имеют схожие задачи в этой сфере, но, вместе с тем, испытывают одни и те же преграды на пути их развития.

Стремление и добрая воля Таджикистана и Кыргызстана по мирному урегулированию локальных конфликтов между Баткенским и Исфаринским районами, переход от конфронтации к консолидации и принятие оптимальных решений по водо-и землепользованию является хорошим опытом и практикой в области взаимовыгодного и добрососедского сотрудничества стран.

Таджикистан–Кыргызстан: существующие проблемы

В настоящее время существует не которые проблемы в области сотрудничества и водodelения в бассейне реки Исфары. Основными причинами существующих конфликтов в прошлых столетиях и продолжающееся в настоящем в Баткенском районе Баткенской области Кыргызстана и Исфаринском районе Согдийской области Таджикистана являются:

- Географический фактор (анклава);
- Высокий демографический рост и плотность населения;
- Нехватка посевных площадей и острый дефицит земельных участков под индивидуальное строительство;
- Доступ к пастбищам и использование лесных ресурсов;
- Нехватка (дефицит) воды;
- Использование воды в качестве инструмента давления;
- Несоблюдение согласованных ранее договоренностей распределения воды;

- Устаревшая водная инфраструктура;
- Существование спорных территорий.

2. Таджикистан–Афганистан: существующая договорно-правовая основа сотрудничества [7, 9]

История взаимоотношений Таджикистана и Афганистана основывается на следующие договорно-правовые документы:

- Договор о границе между Афганистаном и Россией (1873 г.);
- Договор о границе между Афганистаном и Союзом Советских Социалистических Республик (1946 г.);
- Договор между Правительством СССР и Правительством Королевства Афганистан касательно режима советско-афганской государственной границы (1958 г.).

В 1958 г. правительства Афганистана и бывшего СССР подписали соглашение, касающееся их границ вдоль Амударьи, вторая часть которого под названием «Правила управления использованием пограничных (или расположенных вдоль границы) вод и основных путей, пересекающих линию границы» среди прочего включает следующие статьи: Статья 7 1. Термин пограничные (или по линии границы) воды в Договоре означает те воды, вдоль которых проходит линия границы в соответствии с Советско-Афганскими документами об установлении границ и повторном установлении границ от 1947-1948 гг.

Помимо двух последующих соглашений между теми же сторонами в 1961 и 1964 гг. в отношении гидротехнических сооружений – в общем, и использования гидроэнергетики в бассейне Амударьи – в частности, этот международный договор между бывшим СССР и Королевством Афганистан с тех пор не менялся и не был аннулирован, и, следовательно, все еще имеет силу в соответствии с международным признанным процессуальным правом.

Необходимо отметить, однако, что этот договор не рассматривает распределение воды между прибрежными государствами, которые совместно используют водные ресурсы бассейна Амударьи.

В 1977 году Афганистан отправил делегацию в Ташкент (Узбекистан) для переговоров по договору о совместном водопользовании. Советский Союз смог предложить всего лишь 6 км³ в год, что было на 3 км³ меньше объема, требуемого Афганистаном. Договор так и не был реализован.

До настоящего времени не было сделано никаких убедительных действий в сторону привлечения Афганистана в структуру МФСА.

По имеющимся данным в 1980 г. Афганистан использовал около 4-5 км³ воды из Амударьи для целей орошения 385 000 га. К 2025 г. запланировано освоить дополнительно 200 тыс. га новых орошаемых земель и в результате общая площадь орошения составит приблизительно 600 тыс. га, и следовательно годовой максимальный водозабор составит 6,0 км³.

Протокол, подписанный 3 августа 2007 г. в Душанбе Министром энергетики и водного хозяйства исламской Республики Афганистан и Министром мелиорации и водных ресурсов РТ со ссылкой и на основе Соглашения от 1958 г. между Афганистаном и бывшим СССР. Основными важными пунктами этого протокола являются:

(1) сотрудничество в сфере планирования и инвестиций в водохозяйственный сектор;

(2) осуществление и исполнение работ по защите берегов Амударьи;

(3) снабжение технических исследовательских групп для планирования водных ресурсов в ирригационном и гидроэнергетическом секторах и поддержка их работы, включая обеспечение их безопасности; и

(4) содействие в восстановлении существующих в прошлом гидрологических измерительных станций вдоль рек Пяндж и Амударья и определение мест для строительства новых измерительных станций.

В 2007 г. также был подготовлен проект Меморандума о взаимопонимании представителями от Таджикистана и Афганистана, в котором представлены следующие основные вопросы:

(1) формирование совместной рабочей группы;

(2) подготовка протоколов для содействия гидрологическим и сопутствующим исследованиям;

(3) обеспечение поддержки в целях плодотворного сотрудничества и усиления исполнения совместных программ;

(4) обмен информацией, связанной с водными вопросами;

(5) выполнение совместных мер по защите берегов;

(6) установление механизмов совместного использования данных и оказание поддержки при сборе данных;

(7) подготовка специалистов в области управления водными и энергетическими ресурсами; и

(8) содействие передаче ноу-хау и обмену опытом между двумя странами.

Протокол, подписанный 14 июля 2010 г. в Душанбе Министром энергетики и водного хозяйства исламской Республики Афганистан и Министром мелиорации и водных ресурсов РТ со ссылкой и на основе Соглашения от 1958 г. между Афганистаном и бывшим СССР. Стороны

обсудили и договорились об обмене водой Амударьи с любой стороны для обеспечения, нуждающегося в питьевой воде населения в объеме 150 л/сек, соответственно.

Таджикистан–Афганистан: основные направления действий

Водные отношения Республики Таджикистан с Исламской Республикой Афганистан основывается на «Соглашении о сотрудничестве по развитию и управлению водных источников по р. Пяндж и Амударья между Правительствами Исламской Республикой Афганистан и Правительством Республики Таджикистан», подписанное 25 октября 2010 года в г. Кабуле.

Республика Таджикистан и Исламская Республика Афганистан будут расширять сотрудничество в вопросе разумного использования водных ресурсов рек двух стран, в частности для производства электроэнергии и орошения целинных земель с учетом международных прав и взаимных интересов.

Действия, направленные на эффективное и устойчивое трансграничное сотрудничество по водным проблемам:

1. Усовершенствование базы гидрометеорологических знаний в Афганистане и в регионе.
2. Создание официального механизма укрепления доверия для обмена информацией по водной политике между Афганистаном, его соседями и сообществом доноров
3. Концентрация поддержки от международного сообщества в целях перехода к водной стратегии больше на региональном уровне, чем на национальном
4. Начало многосторонних переговоров для повышения доверия и установления плана мероприятий по созданию механизма трансграничного управления водными ресурсами и межправительственной схемы обеспечения безопасности водных ресурсов бассейнов рек.

3. Таджикистан–Узбекистан: существующая договорно-правовая основа сотрудничества [5, 6, 8]

Между Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан до сегодняшнего дня подписано более 70 соглашений в сфере экономики, политики и культуры. Ведение безвизового режима и открытых торгово-экономических отношений стало переломным и историческим событием.

Особым вопросом между странами является водные отношения и водопользование.

Сотрудничества Таджикистана и Узбекистана базируются на: «Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников (г. Алматы, 18 февраля 1992 г.)»; «О взаимном признании прав и регулировании отношений собственности» (Бишкек, 1992 г.); «Нукусская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (20 сентября 1995, г.Нукус, 1995)», где стороны согласились, что «Центрально-азиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному выполнению».

Вододеление осуществляется на основе: «Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов р. Амударьи (1987 г.)» и «Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Сырдарьи (1984 г.);

Водные отношения с соседними государствами регулируются в рамках заседаний Международной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК), которые проводятся ежеквартально и устанавливаются лимиты на вегетационный и в не вегетационный периоды водопользования.

Ежегодно заключается Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области рационального использования водно-энергетических ресурсов в 2001 году (в г. Ташкенте 3 февраля 2001 года), в 2002 году (в г. Ташкенте февраля 2002 года), 2003 году (в г. Ташкенте 3 марта 2003 года), в 2004 году (в г. Ташкенте 29 декабря 2004 года), в период февраль 2005 года – апрель 2006 года.

В 2018 году создана **Совместная рабочая группа** по комплексному использованию водных ресурсов межгосударственных (трансграничных) рек Центральной Азии между Таджикистаном и Узбекистаном. В рамках совместной рабочей группы регулярно проводятся переговоры по вопросам совместной эксплуатации водных объектов межгосударственного значения. Выполняется решение Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии по эксплуатации Кайраккумского водохранилища на реки Сырдарьи.

Благодаря совместной и скоординированной работе водников двух стран нормализована эксплуатация больших ирригационных систем (Большой Гиссарский канал, Большой Ферганский канал, Северо-Ферганский канал и т. д.) межгосударственного значения. Водники Узбекистана оказывают

техническую поддержку по ремонтно-восстановительным работам водных объектов, находящиеся на территории Республики Таджикистан.

В настоящее время водные отношения Таджикистана и Узбекистана имеет положительную тенденцию, которая выражается поддержкой Узбекистана строительства Рогунской ГЭС. В начале 2018 года была достигнута договоренность о том, что плотина, на которой расположена Фархадская ГЭС, будет признана территорией Таджикистана, а сам гидроэнергетический объект – собственностью Узбекистана.

В Ташкенте 28 января 2020 года состоялись переговоры между рабочими группами Республики Таджикистан и Республики Узбекистан по обсуждению вопроса совместного строительства ГЭС на реке Зарафшан на территории Республики Таджикистан. Строительство гидроэлектростанций предусматривается осуществить поэтапно: сначала строительство Яванской ГЭС с расчетной стоимостью \$282 млн, мощностью 140 МВт и выработкой 700-800 млн. кВт час электроэнергии. На следующем этапе стороны рассмотрят возможность строительства ГЭС на реке Фандарья с расчетной стоимостью \$270 млн, мощностью 135 МВт и выработкой 500-600 млн. кВт час электроэнергии. Построенные гидроэлектростанции будут вырабатывать до 1400 млн кВт ч экологически чистой электроэнергии для нужд Узбекистана.

Совместное использование и управление водными ресурсами осуществляется на основе совместного действия и решения государственных водохозяйственных уполномоченных органов двух республик – министерством водного хозяйства Республики Узбекистан и министерством энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, Агентством мелиорации и ирригации при правительстве Республики Таджикистан.

Вопросы, требующие сближения в межгосударственном (трансграничном) контексте

Основные проблемы и затруднения для формирования единой региональной правовой базы в области водных отношений стран Центральной Азии. Еще не достигнуто сближения:

- По общей стратегии водodelения рационального использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря;
- По экономическому механизму водопользования на межгосударственных водотоках;
- По долевному участию в возмещении затрат по эксплуатации и техническому обслуживанию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования;

- По созданию водно-энергетического Консорциума с охватом не только бассейна реки Сырдарьи, но и Амударьи;
- По проекту соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан об основных принципах сотрудничества в области водных отношений;
- Не урегулирован на региональном уровне вопрос возвратных вод и механизм гарантированного транзита вод в Аральское море.
- По разработке региональной водной, энергетической, продовольственной и экологической доктрины ЦА.

Подходы к распределению водных ресурсов в межгосударственном (трансграничном) контексте:

- Необходимо оценить и пересмотреть вододеления, проведенная согласно СКИВР (1984г, 1987г.);
- Необходимо разработать единую общеприемлемую методологию вододеления с принципами и критериями;
- Необходимо пересмотреть нормы водопотребления и режимов орошения сельскохозяйственных культур по всем странам Центральной Азии.

Вопросы, решение которых поднимут уровень доверия и расширят рамки сотрудничества:

- установление порядка поддержания водохозяйственных сооружений регионального значения по взаимно согласованному перечню;
- разработка положения о принципах информационного обмена в водной сфере и на основе этого заключение соответствующих межгосударственного соглашения;
- совершенствование межгосударственной системы управления комплексным использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных рек;
- развитие и совершенствование правовой основы межгосударственных отношений использования и охраны водных ресурсов межгосударственных рек;
- установление механизма координации международной помощи.

Основные выводы и рекомендации по улучшению и развитию существующей практики сотрудничества:

- продолжение проведения региональной и международной водной политики, основанной на принципах справедливого, равноправного и разумного использования водных ресурсов;
- укрепление экономической базы и повышение эффективности деятельности институтов управления водными ресурсами, повышение квалификации кадров;
- восстановление и развитие водной инфраструктуры, повышение эффективности водопользования и продуктивности использования воды в различных отраслях экономики;
- изучение и планирование перспективных гидроэкономических проектов регионального и международного характера;
- разработка эффективных мероприятий и инициатив по укреплению водно-энергетического сотрудничества со странами региона;
- укрепление аналитической и информационной базы по обеспечению своевременной информацией;
- совершенствование системы формирования общественного мнения в регионе;
- развитие тесного сотрудничества с международными правительственными и неправительственными, финансовыми и политическими институтами по развитию национального водного сектора и укреплению региональной и международной позиций стран региона.

Литература

1. Концепция по рациональному использованию и охране водных ресурсов в Республики Таджикистан. Изд. «Дониш». – Душанбе: 2002. - 65 с.
2. Пулатов Я.Э. и др. Аналитический обзор «Состояние и перспективы ИУВР в Республике Таджикистан», ПРООН, Душанбе: 2011. - 97 с.
3. Программа развития водного сектора Таджикистана на 2010-2025 годы, ММиВР РТ, Душанбе: 2009.
4. Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы// Постановлением Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 г, №791. 49с.
5. Амирзода О.Х., Пулатов Я.Э. Таджикистан–Узбекистан: состояние и перспективы развития науки и водного сотрудничества. Международная научно-практическая конференция «Вклад лидеров Таджикистана и

Узбекистана в укрепление дружбы, добрососедства и доверия, открытие новой страницы таджикско-узбекских отношений стратегического партнёрства. 14–15 сентября 2020г., Душанбе.

6. Сборник избранных соглашений касательно вопросов управления водными ресурсами в бассейне реки Амударьи /проект ЮСАИД «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата» // Ташкент 2017, 113с.
7. Окимбеков У. В. Афганистан: проблемы совместного использования вод трансграничных рек / Ж. Азия и Африка сегодня: М. №10, 2013. -С.39-43.
8. <http://www.cawater-info.net>
9. <http://www.cawater-info.net/afghanistan/data/>