

# Ход «Синим конем»

## Трансграничные риски стратегий климатической адаптации и добровольных климатических обязательств (на примере Монголии)

**Е.А. Симонов,  
В.Е. Кирилюк**

Государственный  
заповедник  
«Даурский»  
Россия

**Март  
2021**



# Введение

- По мере того как странами осознаются риски изменения климата, в засушливых трансграничных бассейнах возрастает конкуренция за общие водные ресурсы. Часто негативные последствия от предпринимаемых непродуманных «мер адаптации» могут превышать таковые от текущих изменений климата.
- Принятие «добровольных климатических обязательств» в рамках Парижского соглашения создало канал международной легитимации весьма опасных водохозяйственных планов, в том числе в трансграничных бассейнах.
- Отсутствие совместных планов управления общими бассейнами, базирующихся на современных эколого-гидрологических исследованиях, стимулирует страны к превентивным одностороннему запасанию вод на своей территории и их использованию без учета экологических последствий.
- Мы покажем этот феномен на примерах из водохозяйственной и климатической политики Монголии, а также конкретных проектов и взаимодействий со странами-соседями в бассейне р. Ульза.

# Маловодье в бассейне р. Ульза

На Торейских  
озерах 2010



Низовья  
реки Ульза  
2009





# 1. Природные условия и национальные особенности водохозяйственного строительства в Монголии

- **Природные:**
  - Крайне неравномерное распределение водных ресурсов
  - Характерная цикличность климатических флуктуаций (циклы водности)
  - Существенное потепление за последние полвека
  - Зависимость хозяйства от экстремальных погодных явлений
- **Водохозяйственные:**
  - Отсутствие крупной ВХ инфраструктуры
  - Преимущественное (и весьма успешное) использование аллювиальных водозаборов
  - Аутсорсинг планирования консультантам из других стран
  - Крайняя зависимость от международных доноров в водохозяйственных проектах
  - Мелко фрагментированное управление бассейнами (В Монголии 26 бассейновых управлений, а в России-21)



## 2.Национальная программа «Вода» 2010-2021

- Программа была собрана «на коленке» из 6 разных программ-предшественников
- Программа механически совмещала самые современные экологичные подходы к управлению водой с устаревшими инженерными разработками середины 20 века.
- Программа в частности предполагала строительство водохранилищ (для создания запасов воды) на всех основных водотоках Монголии, а также массивных схем переброски для водоснабжения горнорудных производств в Гобийских аймаках.
- В программу также включалось проектирование ГЭС на разных реках Монголии, мало подходящих для устойчивой выработки электричества.
- Программа также последовательно внедряла бассейновый подход к планированию и предлагала много прогрессивных мер по мониторингу и охране вод

# 3. Недоумение соседей и конфуз международных банков

- Проекты реализуемые в рамках Национальной программы «Вода» сулили негативные последствия соседям по бассейнам.
- Россия неоднократно выражала озабоченность планами строительства плотин на р. Селенга и притоках.
- В результате Всемирный Банк был вынужден заменить разработку ТЭО конкретных плотин на проведение региональной экологической оценки (РЭО) и закрыть проект.
- Экспортно-импортный банк КНР перераспределил средства, ранее обещанные для создания ГЭС Эгийн-гол на иные проекты. Компания «Чайна Гэчжоуба» прекратила начатые строительные (дорожные) работы.
- Договор с Россией в области электроэнергетики во многом снял проблему нехватки мощности для покрытия пиковых нагрузок
- Китайские ведомства неоднократно просили пересмотреть планы создания плотин и водозабора на реке Керулен для переброски в Гоби и настояли на совместной инспекции и замораживании работ в 2018 г.



Справа:  
Полный  
план  
создания  
каскада  
ГЭС в  
бассейне  
Селенги



Слева:  
Техника компании  
«Чайна Гэчжоуба»  
на строительной  
площадке ГЭС  
Эгийн-гол. 2015



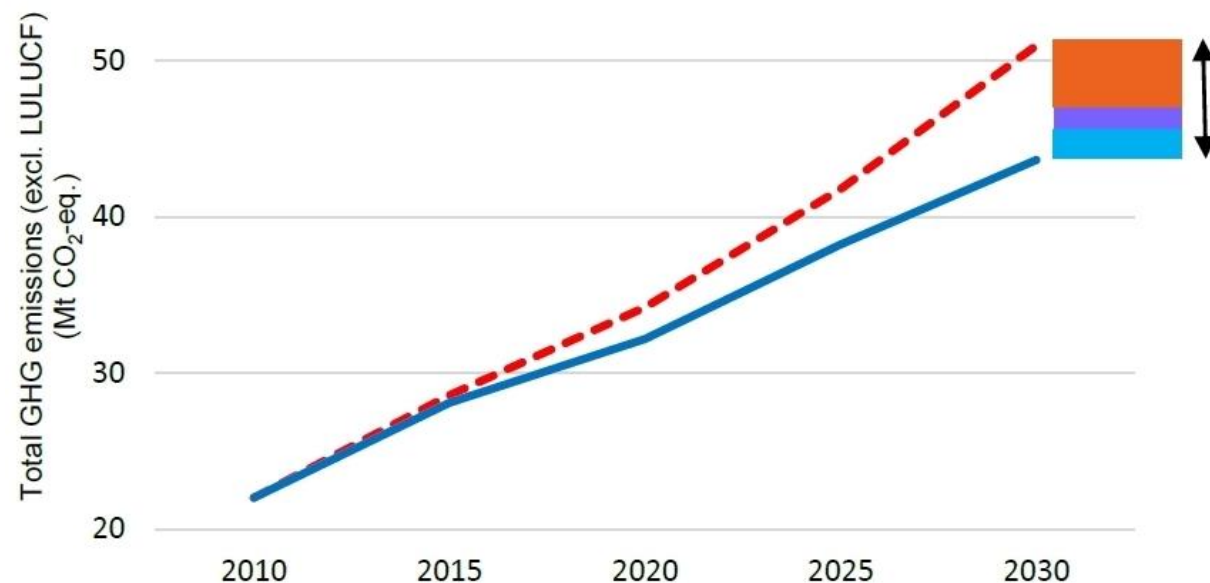
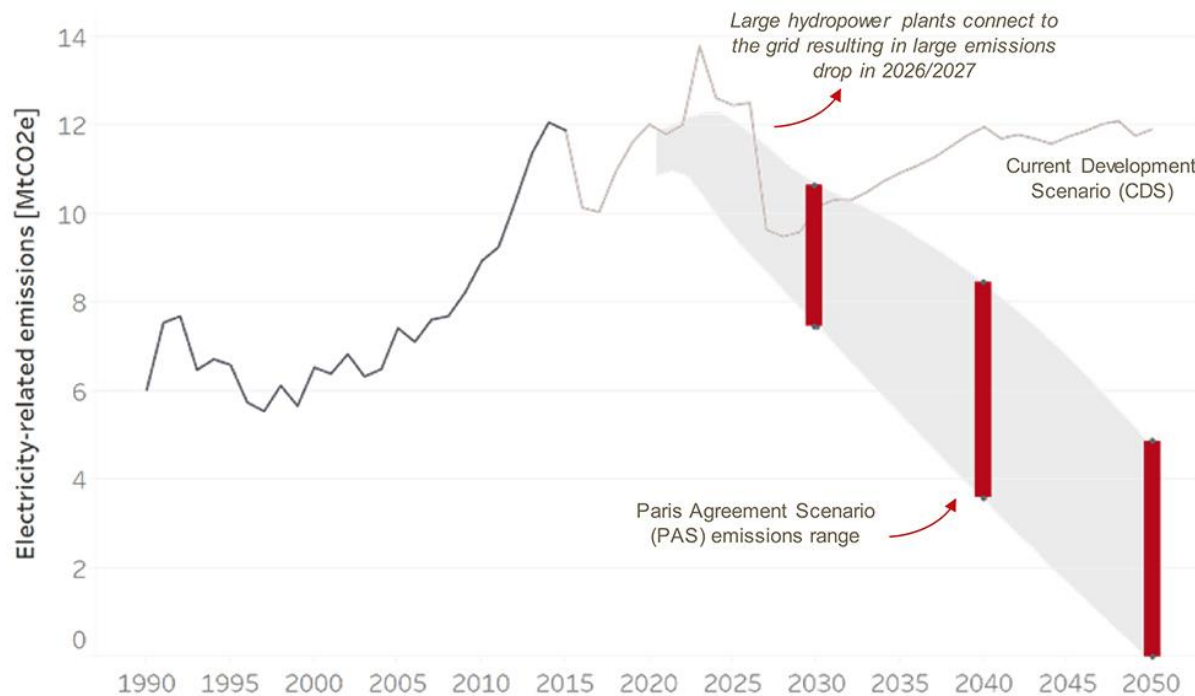
## 4. Добровольные обязательства по Парижскому соглашению

- Монголия начала последовательно оценивать и реагировать на климатические изменения более 15 лет назад и имеет развитую систему привлечения «климатических финансов»
- Страна одна из первых представила национальные обязательства (INDC) в рамках соглашения по климату
- Обязательства фокусировались на строительстве крупных плотин для «чистой энергетики» и запасания воды в водохранилищах (адаптация)
- Обязательства также предполагают удвоение выбросов парниковых газов с 2010 по 2030 год
- Монголия просит 12 миллиардов у доноров...

# «Снижение» выбросов

График показывает соотношение «сценариев» снижению выбросов по Парижскому соглашению и предлагаемых Монголией мер 2019

Внизу: График по «снижению выбросов» представленный Монголией 2016



Total potential emissions reduction of 14% in 2030

## Potential reductions

Energy: power and heat  
4.9 Mt CO<sub>2</sub>-eq.

Industry  
0.7 Mt CO<sub>2</sub>-eq.

Energy: transport  
1.7 Mt CO<sub>2</sub>-eq.

## 5.Программа «Синий конь»

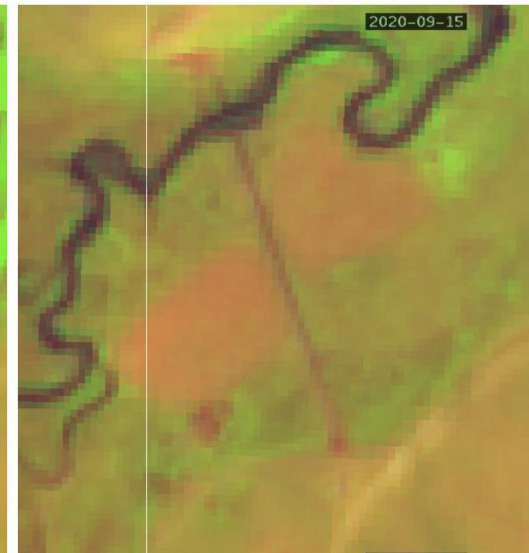
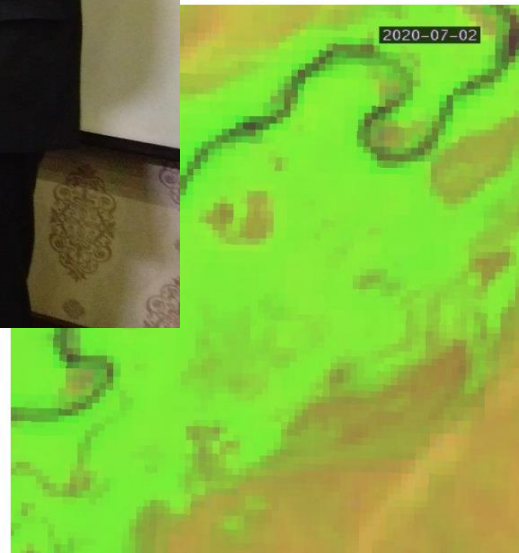
- В январе 2019 Хурал постановил воссоздать Водное Агентство Монголии и Национальный водный совет (и это правильные шаги)
- 2 мая 2019 г. Министерство окружающей среды объявило тендер на оценку проектов по отводу воды в Гоби из нескольких рек в рамках проекта «Синий конь».
- Инфраструктурный проект «Синий конь»: плотины планируются в 33 створах на 12(13) крупнейших реках Монголии для сбора дождевой, снеговой и паводковой воды, «а также для отвода воды в регион Гоби, где поверхностных вод мало и развивается производство.»
- План действий Правительства (2021-2025), принятый после выборов, включает ряд проектов создания водохранилищ (на реках Ховд, Орхон, Онгги, Керулен).
- **Детальное описание проекта СК не обнародовано.**



# 6.Пример. Плотина на реке Ульза – контрпродуктивная «климатическая адаптация». *«Две вещи несовместные» на одной реке под эгидой двух проектов ПРООН):*



- Вручение сертификата объекта Всемирного наследия..... и
- ...Новая плотина

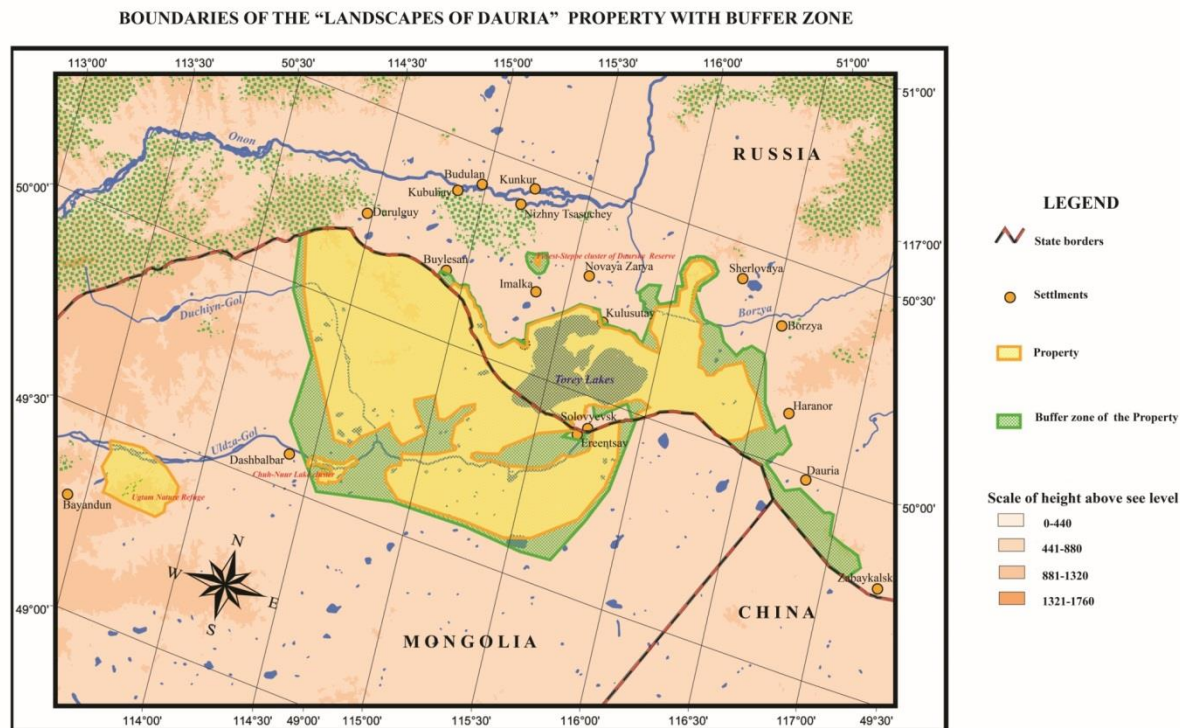


# «Landscapes of Dauria»

## «Ландшафты Даурии» – Всемирное наследие



Барун Торей  
Photo by Oleg Korsun



# Ценность объекта - в циклических экологических процессах

Торейские озера, благодаря своей мелководности, широтному расположению у границы лесного и степного биомов и уникальному пульсирующему гидрологическому режиму имеют гораздо большее значение для долговременного сохранения ресурсов водоплавающих и околоводных птиц Восточной Сибири, чем озеро Байкал с дельтой Селенги (к югу от Селенги нет крупных мест кормежки для мигрирующих водоплавающих птиц и находятся Гималаи, что сильно удлиняет миграционный путь).

Более того, в современных условиях, после утраты экорегионального значения поймы р. Аргунь в результате строительства на территории Китая канала Хайлар-Хулунбуир и большой сети водохранилищ, утраты ряда близких по значению иных водно-болотных угодий Восточной Азии, Торейские озера остаются одним из последнего десятка важнейших в этой части континента мест остановок водоплавающих и околоводных птиц на глобальных миграционных путях.

Динамика экосистем бассейна Ульды-Тореев 25 лет изучается международным трехсторонним заповедником «Даурия». Река Ульза –основной источник воды для Торейских озер



С 2000 по 2018 длилась засушливая фаза



Долгожданный паводок на р.  
Ульза начинает наполнять Торей.  
Сентябрь 2020



# Секретный план адаптации

- В 2012 году под эгидой ПРООН и Адаптационного Фонда начался проект стоимостью в 5 миллионов долларов для планирования «экосистемной адаптации» в двух бассейнах Монголии в т.ч. на Ульзе.
- Планирование не учитывало трансграничный характер бассейна и динамику озер.
- Российские специалисты не привлекались к работе и не информировались несмотря на прямые запросы
- Одним из результатов проекта стал «План управления бассейном реки Ульза», предполагающий создание в бассейне регулирующих сток водохранилищ, разрушающих ценную экосистему.

# Консультации с соседями по бассейну :

- К 2017 году российская сторона уже выражала обеспокоенность расширением орошаемых полей с забором воды из р. Ульза, активизацией деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых с использованием вод р. Ульза и ее притоков, ростом поголовья скота вдоль реки
- В 2017 и 2018 гг. монгольская сторона информировала российскую о планах переброски воды из р. Онон в р. Ульза, для «решения экологических проблем».
- План был подробно обсужден в ноябре 2018 г. на заседании Российско-Монгольской комиссии по охране окружающей среды. В протоколе отражена совместная позиция сторон о том, что «сохранение естественного водного режима Ульзы является необходимым условием соответствия критериям, по которому объект включен в список Всемирного наследия ЮНЕСКО». Это подразумевает обязательность совместной ОВОС проекта.
- В 2019 г без консультаций и ОВОС объявлен тендер на строительство совсем иного проекта.

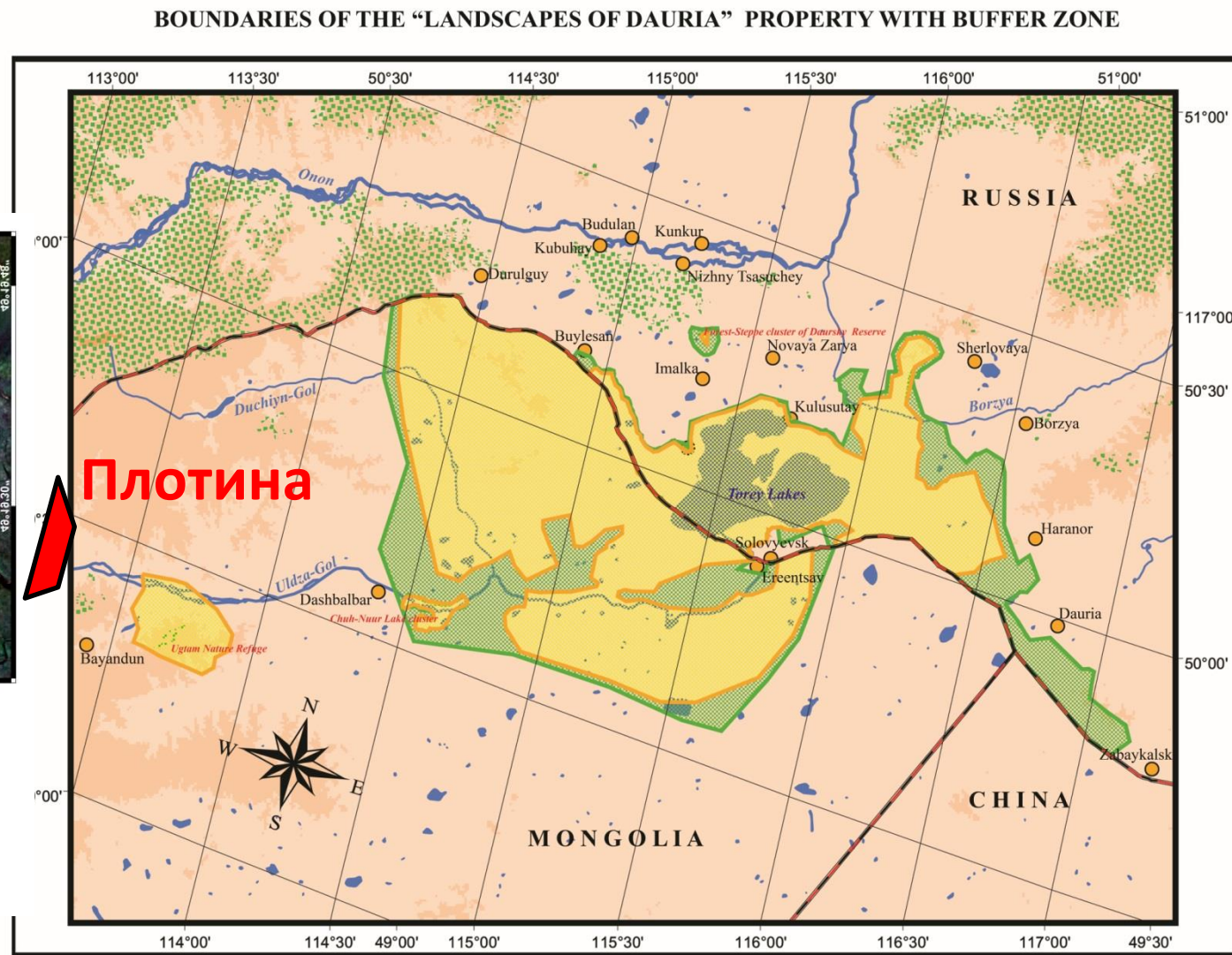
# В июле 2020 года началось строительство плотины

**Плотина.  
Сентябрь 2020:**

SkySat Image  
donated by Planet  
to Greenpeace Ru.

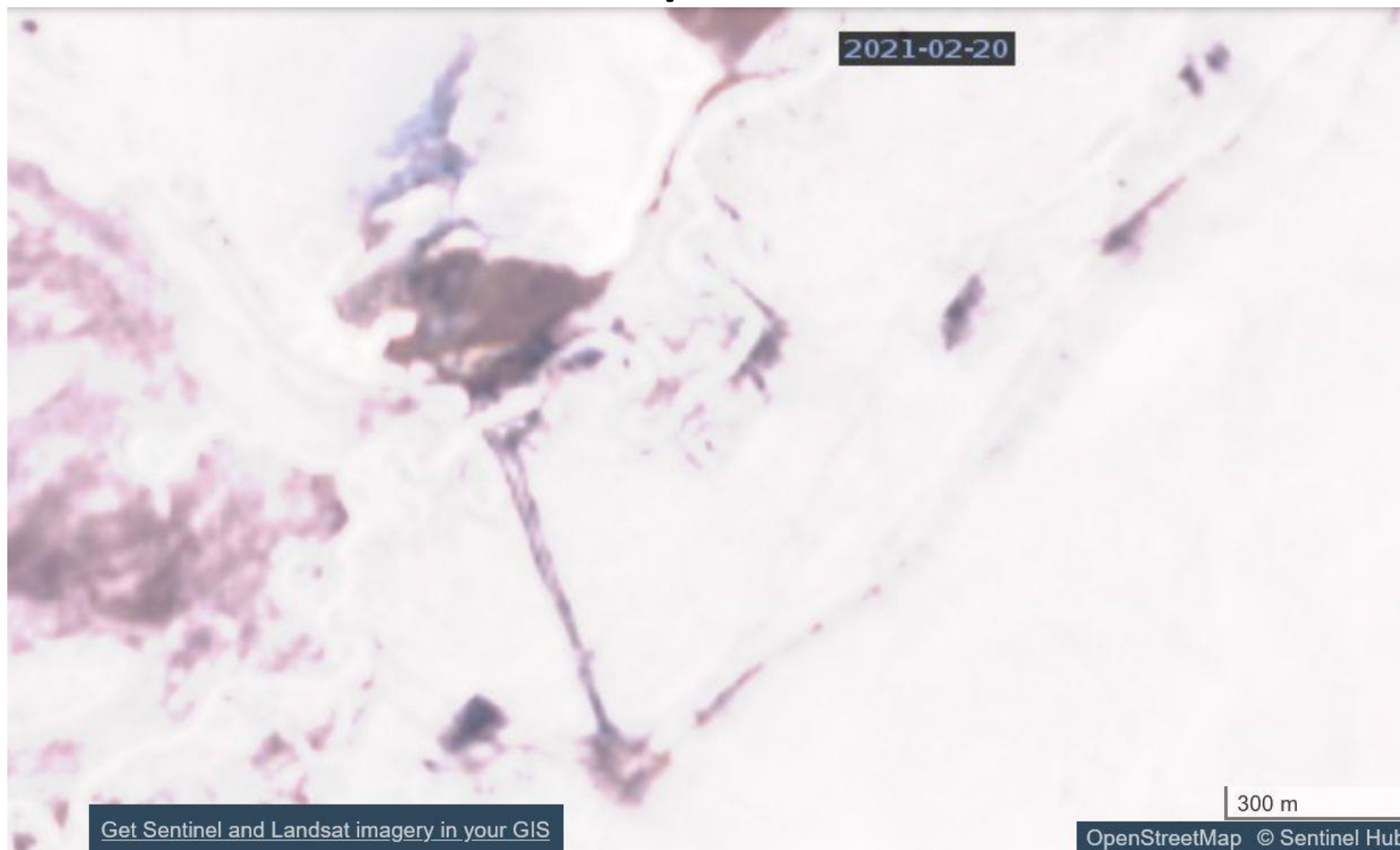


**Изменение  
режима стока р.  
Ульза неизбежно  
в случае создания  
плотины и  
водохранилища**





# Снимок места строительства 20 Февраля 2021



# Характеристики и функции плотины

- Высота - 9 метров, длина 800 метров
- Объем водохранилища до 30 млн кубометров, площадь до 10 кв. км.
- Заявленные функция «экологическое восстановление реки путем стабилизации стока» (цель ложная, так как действие ведет, наоборот, к экологической катастрофе)
- В многоводную фазу т.е. 2020-2035 годы (если она началась) функция выполняется и без плотины
- В засушливую фазу водохранилище будет часто пересыхать и вовсе пресекать сток

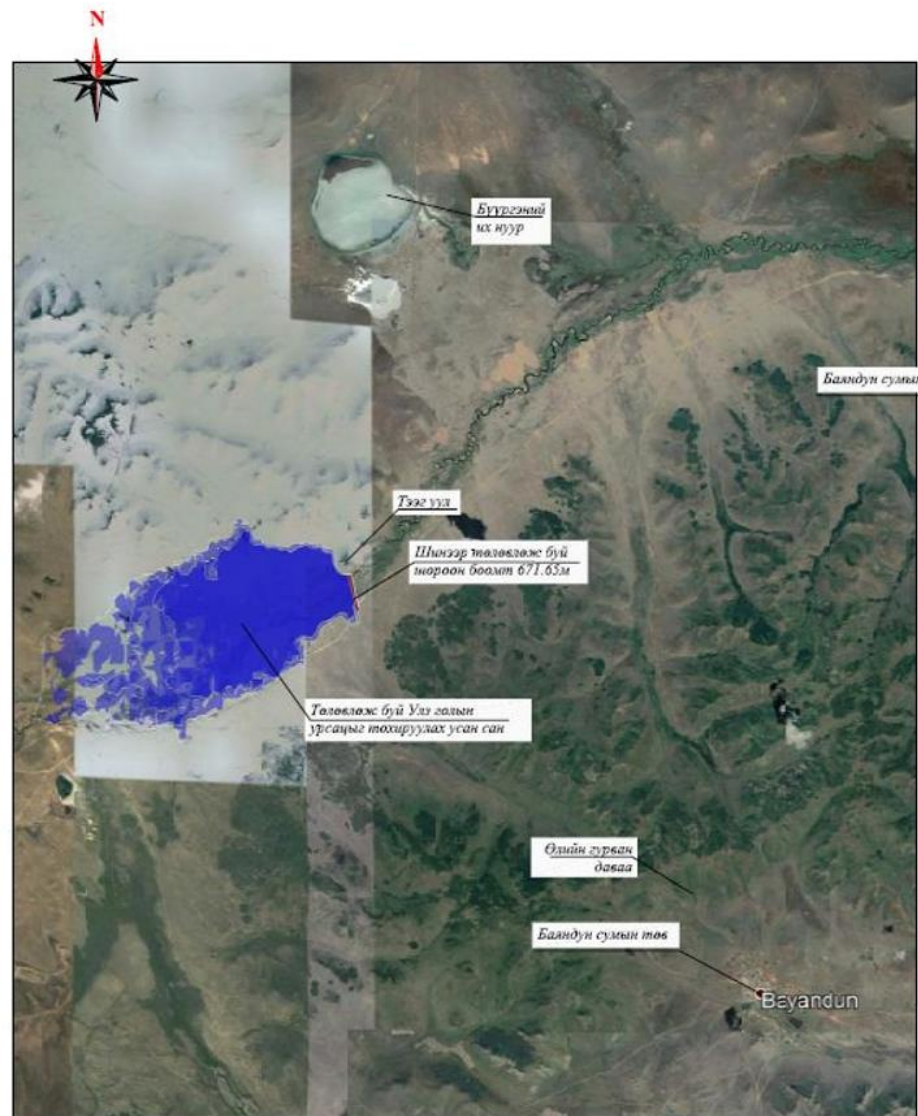


Схема планируемого водохранилища,

# ***Воздействие на экологические процессы:***

- *Нарушение режима паводков на реке и цикла наполнения/высыхания Торейских озер; удлинение безводной и маловодной фаз;*
- *Существенное сокращение стока наносов;*
- *Затруднение миграции водных организмов и реколонизации пересыхающих водоёмов;*
- *Ежегодное испарение 7 млн кубометров с поверхности водохранилища, что превышает сток реки Ульза в отдельные годы*
- *Изменение режима накопления и выветривания солей, а как следствие продуктивности озер*
- *Многочисленные вторичные локальные, экорегиональные и континентальные экологические и водохозяйственные эффекты плохо поддающиеся количественному прогнозированию (например, между Торейскими озерами и Большими Западными озерами, которые тоже подверглись угрозе иссушения, нет крупных миграционных мест остановки водоплавающих птиц – одновременная деградация этих комплексов опустошит Восточную Сибирь от птичьего населения; переселение больших колоний баклана на иные водоемы, возможно, Байкал)*



# Важнейшие экорегиональные последствия:

1. Деградация ключевых ценностей объекта Всемирного наследия, вероятно, необратимая пока стоит плотина.
2. Утрата одного из ключевых мест отдыха и кормежки на важнейшем пути миграции птиц - дальнейшее существенное (особо опасное вслед за начавшейся деградацией поймы Аргуни) снижение численности водоплавающих и околоводных птиц на большой территории (в т.ч. основных объектов охоты в России)
3. Подрыв популяций основных охраняемых видов. Например, Даурского журавля. Угроза исчезновения реликтовой чайки.
4. Радикальное уменьшение запасов рыбы в Торейских озерах – важного ресурса для местных жителей в многоводную фазу (ресурсы до 9000 тонн)

# Дополнительные последствия и обстоятельства

- Мы не знаем точно реальной цели создания плотины, кроме обеспечения новой ирригационной системы
- Одна из версий – переброска вод в более засушливые районы бассейна оз. Яхи-нур где идет разработка урановых и цинковых месторождений китайской компанией Син-Син и другими.
- Все еще вероятно, что вторым шагом станет переброска части стока Онона в Ульзу, как планировалось изначально.
- *Также возможно создание дополнительного водохранилища на крупнейшем притоке Ульзы –Дучийн-гол или вынужденное искусственное перераспределение оставшегося стока Ульзы в озеро Хух-Нур в Монголии*
- Проект плотины вероятно носит ярко выраженный коррупционный характер. Депутат, названный его инициатором, осенью 2020 года приговорен к 5 годам за коррупцию. Данный проект, не исключено, профинансирован в благодарность за поддержку на выборах...

# Общие последствия политики «Синего коня»

- Если можно без соблюдения двусторонних процедур согласования с Россией и оценки воздействия на объект наследия ЮНЕСКО создать такую плотину на маленькой реке Ульза, то далее можно повторить это на Ононе, Керулене, Эгийнголе, Селенге и в любых иных трансграничных бассейнах.
- Программа **«Синий конь»** угрожает двум объектам всемирного наследия, четырем Рамсарским ВБУ, четырем биосферным резерватам ЮНЕСКО и ВСЕМ естественным крупным речным экосистемам Монголии (в основном трансграничным).
- Программа **«Синий конь»** отвлекает средства и силы от решения действительно насущных проблем организации эффективного водного хозяйства и энергетики Монголии (об этом консультантами написаны тома водохозяйственных проектов).
- Программа «Синий конь» ведет к усугублению уже существующих противоречий с соседями и препятствует созданию совместной системы управления общими бассейнами



# **Предложения в резолюцию конференции СВО ВЕКЦА «Трансграничное водное сотрудничество в странах ВЕКЦА: извлеченные уроки и направления будущего развития»:**

Обратиться к уполномоченным по трансграничным водным бассейнам в России и Монголии с рекомендацией приостановки строительства плотины на реке Ульза до проведения совместной всесторонней экологической и экономической оценки последствий и проведения общественных обсуждений результатов оценки проекта в двух странах.  
Рекомендовать проанализировать альтернативные пути удовлетворения потребностей в воде.

## Предложения в резолюцию -2

Обратиться в (новое) Правительство Монголии с предложением о проведении стратегической экологической оценки (СЭО) программы «Синий конь» («Хух морь») в части воздействия на речные экосистемы и экономику, а в части трансграничных бассейнов - на механизмы совместного управления водными ресурсами. Рекомендовать Правительству Монголии провести консультации со странами-соседями (КНР и Россией) о создании совместных программ климатической адаптации в трансграничных бассейнах Ульзы-Торейских озер, Халхингола-Керулена-Аргуни, Селенги -Байкала, Булгана, и др.).

# Предложения в резолюцию-3

Обратиться в ПРООН, Международный адаптационный фонд, Секретариат и профильные органы Климатической Конвенции с рекомендацией о необходимости проведения систематической комплексной социально-экологической оценки водохозяйственных мероприятий в рамках «национальных добровольных обязательств (NDC)» по митигации и адаптации к изменениям климата предлагаемых странами в рамках Парижского соглашения, особенно проектов в трансграничных бассейнов. Рекомендовать, чтобы такие обязательства направлялись для оценки и выражения мнений во все страны данных трансграничных бассейнов. Направить в эти органы к качестве примеров информацию по проектам на р. Ульза и р. Селенга, которые требуют таких оценок на международном уровне.

## Предложения в резолюцию-4

Использовать все возможные способы, в том числе на уровне международных органов управления Конвенцией о сохранении всемирного наследия и Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям, для немедленной приостановки строительства плотины и незамедлительного проведения ОВОС с участием российской стороны и международных экспертов по наследию и водно-болотным угодьям.

Просить ЕЭК ООН поддержать использование инструментов Водной конвенции и оценок последствий заявленных гидротехнических проектов по климатической адаптации в рамках пилотного проекта климатической адаптации в бассейнах Даурии.



# Первый ход конем сделан

## Теперь наш ход...



Спасибо за внимание!!!!

вопросы и предложения шлите на E-mail [esimonovster@gmail.com](mailto:esimonovster@gmail.com)