

ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ГОСУДАРСТВА ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-7-7-1>

Жуманазар Таштемирович Халмуминов

доктор юридических наук, профессор кафедры
«Экологическое и аграрное право» Ташкентского
государственного юридического университета
Министерства Юстиции Республики Узбекистан.
Академик Международной академии наук экологии,
безопасности человека и природы (МАНЭБ)

Аннотация: в статье рассматриваются эколого-правовые вопросы охраны и использования и международного сотрудничества трансграничных водных ресурсов РУз. и государства Центральной Азии. В частности анализируется правовое регулирование отношений развитие, развитие нормы сотрудничества трансграничных водных ресурсов, а также предлагается научно-теоретическое и практическое предложение правовое совершенствования данного института.

Ключевые слова: глобальные экологические проблемы, региональные экологические проблемы, национальные экологические проблемы, водная политика, трансграничные воды, проблема водопользования, экологическая безопасность, рационального использования водных ресурсов, глобальное изменение климата, использование и охрана вод, трансграничное загрязнение водных ресурсов, трансграничные реки, водно-энергетический потенциал, межгосударственные водные источники, международные конвенции об использовании вод, высыхание Аральского моря, экологическая катастрофа Аральского моря.

ТРАНСМИЛЛИЙ СУВ РЕСУРСЛАРИДАН Фойдаланишнинг ЭКОЛОГИК ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ ҲАМДА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВА МАРКАЗИЙ ОСИЁ МАМЛАКАТЛАРИ ХАЛҚАРО ҲАМКОРЛИГИ

Аннотация: мақолада трансчегаравий сув ресурсларини муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланишни экологик ҳуқуқий тартибга солиш соҳасида халқаро ҳамкорликнинг айрим масалалари, жумладан трансчегаравий сув ресурсларини муҳофаза қилиш муносабатларнинг ривожланишига оид халқаро нормалар таҳлили, бу соҳада амалга оширилаётган халқаро ҳамкорлик натижалари, ҳамда ушбу институтни такомиллаштириш билан боғлиқ илмий назарий ва амалий таклиф мулоҳазалар ёритилган.

Калит сўзлар: глобал экологик муаммолар, регионал экологик муаммолар, миллий экологик муаммолар, сув сиёсати, трансчегаравий сувлар, сувдан фойдаланиш муаммолари, экологик хавфсизлик, сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш, глобал иқлим ўзгаришлари, сувдан фойдаланиш ва муҳофаза қилиш, трансчегаравий сувларни ифлослантириш, трансчегаравий дарёлар, сув-энергетик имкониятлар, давлатлараро сув манбалари, сувлардан фойдаланиш тўғрисидаги халқаро конвенция, Орол денгизини қуриши, Орол денгизини экологик ҳолати.

THE ECOLOGICAL AND LEGAL ISSUES OF USING TRANS-BORDER WATER RESOURCES AND INTERNATIONAL COOPERATION OF REPUBLIC UZBEKISTAN AND CENTRAL ASIA COUNTRIES

Abstract: The articles reviews an international cooperation in the area of international regulation of the protection and use of transboundary resources, including the analysis of international legal norms on the development of relations in the field of transboundary water resources protection, the results of international cooperation in this area, the scientific-theoretical and practical proposals to improve this institution.

Keywords: global environmental problems, regional environmental issues, national environmental problems, water policy, transboundary waters, water-use issues, environmental safety, regional use of natural resources, global climate change, water use and protection, pollution of transboundary water, transboundary rivers, water-energy opportunities, interstate water resources, international convention on water use, drying up of aral sea, environmental catastrophe of the Aral sea.

Необходимо отметить, что быстрые и кардинальные изменения природной среды по всему миру, вызванные как климатическими факторами, так и нарастающим антропогенным стрессом, под воздействием хозяйственной деятельности привели к существенным экологическим катастрофам современности. Сегодня мы наблюдаем ответную реакцию природы на неразумную деятельность человека. Наводнения, сели, торнадо, цунами, землетрясения, оползни, процессы опустынивания, морозы, засуха, извержения вулканов, водная и ветровая эрозия почв, выпадение града и т.д. стали сопутствующими явлениями современной жизни планеты Земля. Поэтому существует множество **глобальных, региональных и национальных** экологических проблем.

В настоящее время характерной чертой экологической ситуации в мире является ее межрегиональный характер. На наш взгляд, это имеет отношение непосредственно к решению экологических проблем современности в частности, рационального использования и охраны водных ресурсов и защиты охраны окружающей среды. Видно что, мир на основе своего исторического опыта убедился, что невозможно развивать экономику, не выполняя требования экологии и охраны окружающей природной среды и рационального использования природопользования.

В связи с этим, правовую основу экологической политики государства закрепили в ст.55 Конституции Республики Узбекистан: «Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством».

От степени развития и совершенства механизма реализации экологического и водного законодательства зависит дальнейшее развитие экологической политики Республики Узбекистан, состояния окружающей природной среды и рационального природопользования. Из этого видно, что стратегия обеспечения экологической безопасности Республики Узбекистан исходит из жизненно важных интересов личности, общества и государства в экологической сфере, определенных Концепцией национальной безопасности и Конституцией Республики Узбекистан.

Именно на базе развития этой концепции была созвана в 1992 г. конференция ООН в Рио-де-Жанейро, которая так и называлась: «Окружающая среда и развитие». Речь идет о сочетании общественного прогресса, движения человечества вперед с сохранением окружающей природной среды и рационального использования и охраны водных ресурсов во имя сохранения и повышения качества жизни человека.

В широком смысле воды представляют собой составную часть окружающей природной среды-гидросферу планеты, состоящую из естественных и искусственных водоемов, подземных вод, ледников.

В узком смысле, как государственный водный фонд, являющийся государственной собственностью и выполняющий экологическую, экономическую и

культурно-оздоровительную функцию, поэтому термин “воды” условно можно рассматривать в широком и узком смысле.

Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов особо подчеркивал: что «Сегодня перед человечеством возникают новые глобальные проблемы, в числе которых я хотел бы отметить такие острейшие, как изменение климата, охрана и сохранение экосистемы и биоразнообразия, истощение природных ресурсов и другие, разумное, оптимальное решение которых становится сильнейшим вызовом нашего времени. Решение этих проблем может потребовать интеллектуального прорыва, переосмысления и нового формулирования, сложившихся в течение многих веков законов, организации масштабных научных исследований и экспериментов по самому широкому спектру направлений изучения окружающего нас мира».

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, выступая на первом Саммите Организации Исламского Сотрудничества по науке и технологиям, особо подчеркнул: «Хотел бы отметить, что мы полностью поддерживаем Десятилетнюю программу действий Организации исламского сотрудничества на 2016-2025 годы в этой сфере и ее приоритетные направления, а также считаем важным обратить особое внимание на следующие задачи.

Во-первых, это вопросы, связанные с глобальным изменением климата. В большинстве регионов мира в серьезную проблему превратились процессы деградации почвы, сокращения обрабатываемых земель, опустынивания, учащение засух, дефицит воды, необходимой для сельского хозяйства и населения.

Эти вызовы приобретают особую актуальность для нашего региона в связи с экологической катастрофой в Приаралье. Мы предлагаем сотрудничество в разработке концепции **«персонализированного сельского хозяйства»**. Эта концепция подразумевает выбор конкретного генотипа сельхозкультур с учетом его реакции на конкретную среду, почву, удобрения, воду и биостимуляторы.

В связи с этим, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 19 сентября 2017 года, выступая на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций особо отметил, «Говоря о проблемах обеспечения безопасности и стабильности в Центральной Азии, нельзя обойти такой важный вопрос, как совместное использование общих водных ресурсов региона. Мы полностью разделяем позицию Генерального секретаря ООН, заключающуюся в том, что «проблемы воды, мира и безопасности неразрывно взаимосвязаны». Убежден, альтернативы решению водной проблемы, учитывающему в равной степени интересы стран и народов региона-нет. Узбекистан поддерживает проекты конвенций об использовании водных ресурсов бассейнов рек Амударья и Сырдарья, разработанные Региональным центром ООН по превентивной дипломатии. Хотелось бы вновь обратить Ваше внимание на одну из острейших экологических проблем современности-Аральскую катастрофу. В моих руках -карта трагедии Арала. Думаю, комментарии здесь излишни. Преодоление последствий высыхания моря требует сегодня активной консолидации международных усилий. Мы выступаем за реализацию в полном объеме принятой в этом году специальной Программы ООН по оказанию

действенной помощи населению, пострадавшему от Аральского кризиса»

Данное высказывание имеет непосредственное отношение к области эколого-правовых проблем использования трансграничных водных ресурсов и международное сотрудничество Республики Узбекистан и государства Центральной Азии.

Неслучайно в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах особо отмечается, что принятие системных мер по смягчению негативного воздействия глобального изменения климата и высыхания Аральского моря на развитие сельского хозяйства и жизнедеятельности населения.

Также, в Узбекистане был принят документы, которые соответствуют международным стандартам и нормам, в том числе специальная «Программа действий по охране окружающей среды на 2013-2017 годы». Законы явно свидетельствуют об объеме проделанной работы в области экологии и рационального использования и трансграничных водных ресурсов международного сотрудничества. Реализация такой экологической политики должна стать одним из условий устойчивого развития народнохозяйственного комплекса и общества в целом.

Ещё несколько лет тому назад, Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов особо подчеркнул: «За последние 50 лет суммарный сток рек Амударьи и Сырдарьи в Арал сократился почти в 5 раз, объем водной массы Аральского моря уменьшился более чем в 14 раз, а уровень его засоленности увеличился почти в 25 раз, что привело к почти полному исчезновению рыб и морских организмов, ранее обитавших в водах Аральского моря. В регионе Приаралья, который еще недавно

славился огромным биоразнообразием, стремительно сокращается количество произрастающих здесь растений и популяция диких животных, на грани полного исчезновения оказались 12 видов млекопитающих, 26 видов птиц и 11 видов растений. Образовавшаяся на месте водоема новая песчаная пустыня Аралкум площадью более 5,5 миллиона гектаров постепенно распространяется на весь регион Приаралья, ежегодно отравляя атмосферу около 100 миллионами тонн пыли и ядовитых солей, переносимых песчаными бурями и ураганами далеко за пределы Приаралья.

Исходя из вышесказанного, особую остроту в проблему водоснабжения ЦАР вносит состояние Арала. В советское время для увеличения площадей посевов риса, а главное-хлопчатника были проведены масштабные работы по ирригации среднеазиатских земель. Это привело к Аральской катастроф резкому сокращению стока в Аральское море Амударьи и Сырдарьи, разобранных для орошения и полива, деградации тугайных лесов вдоль русел этих рек, постепенному исчезновению 4-го по размерам озера - моря в мире, фактическому прекращению вылова в нем рыбы, некогда достигавшего 44 тыс. тонн. в год, и потере 60 тыс. рабочих мест.

В Центральной Азии проблема водопользования всегда стояла остро, а в последние годы она приобрела особую актуальность. По мнению специалистов, главная причина этого в том, что при дефиците воды страны региона неэкономно ее используют и не внедряют новые водосберегающие технологии. Это, в свою очередь, приводит к засолению почвы и ухудшению экологической обстановки в целом. Без действенных мер в этой сфере проблема водопользования в регионе будет еще более

обостряться, считают эксперты. Наблюдатели отмечают, что в странах Центральной Азии, где берут свое начало большинство рек, уже раздаются предложения считать воду таким же природным богатством, как нефть и газ, и распределять ее на рыночных принципах.

Решение проблемы использования трансграничных экологических и водных проблем, представляющих реальную внешнюю угрозу экологической безопасности страны, обеспечивается совместными действиями сопредельных государств в рамках международных договоров. Определенную роль в регулировании трансграничного использования и загрязнения водных проблем призвано сыграть и национальное законодательство. Однако, как правило, эта роль будет производной от принятия и юридического закрепления соответствующих международных правил.

Надо подчеркнуть, что во все времена водные ресурсы региона считались основой экономики, развития социальных процессов и обеспечения благоприятной экологической ситуации, то есть непременным условием жизни людей. Страны Центральной Азии объединены водными резервами рек Сырдарья и Амударья, а также сетью гидротехнических сооружений, включающей плотины, каналы и водохранилища. В современных условиях система этих ресурсов приобретает для государств региона новый качественный контекст, который определяется следующими факторами.

- **Во-первых**, возникновение дефицита воды в любой из стран Центральной Азии воспринимается в качестве прямой угрозы национальным интересам и безопасности.

- **Во-вторых**, оптимизация работы речных систем, на эксплуатацию которых претендуют одновременно две отрасли экономики (иригация и энергетика), в случае их принадлежности к разным государствам представляется трудноразрешимой задачей.

Особенность гидрографической сети Центральной Азии - крайне неравномерное распределение ее водных объектов. Основные источники воды всех пяти республик региона находятся в пределах двух государств. Сток главных артерий бассейна Аральского моря формируется, в основном на территориях Кыргызстана - Сырдарья (80%) и Таджикистана - Амударья (83%). Последняя - крупнейшая река Центральной Азии, имеющая протяженность в 2 540 км. На бассейн Амударьи приходится около 62,9 куб. км из всего объема водных резервов (64 куб. км), формирующихся на территории Таджикистана. Кроме того, в республике сосредоточены огромные объемы воды в ледниках - свыше 60% запасов Центральной Азии, регулирующие баланс рек региона. Сырдарья образуется при слиянии рек Нарын и Карадарья в восточной части Ферганской долины и имеет протяженность в 2 337 км; ее гидроресурсы составляют 40,6 куб. км.

Ныне вопрос об использовании водных резервов Сырдарьи - один из наиболее проблемных для государств региона. Основное противоречие заключается в несовпадении интересов водопользователей относительно режимов работы (иригационного и энергетического) крупнейшего в бассейне Сырдарьи Токтогульского водохранилища. Кыргызстан и Таджикистан (в силу их ограниченных запасов нефти и газа) жизненно заинтересованы в эксплуатации энергетического потенциала гидроресурсов, формирующихся в верховьях. В

Узбекистане и Казахстане сосредоточена подавляющая часть земель, пригодных для ведения сельского хозяйства, что объективно определяет заинтересованность этих стран в ирригационном режиме использования водных резервов региона.

Надо помнить, что созданная в советский период в бассейне Сырдарьи сеть гидротехнических сооружений позволяла - на основе механизма компенсационных поставок энергоресурсов-эксплуатировать Токтогульское водохранилище в ирригационном режиме (накопление зимой запасов воды в водохранилищах для последующего ее использования в период вегетации).

После обретения независимости республики Центральной Азии договорились оставить в силе установленные в СССР правила регулирования гидроресурсов реки Сырдарья, однако выработанные механизмы управления некогда единым водохозяйственным комплексом в новых условиях не сработали. С 1992 года резко сокращаются поставки топливно-энергетических резервов в Кыргызстан из других республик, в частности, из Казахстана и Узбекистана. Для покрытия, возросших потребностей КР перешла на энергетический режим работы Токтогульского гидроузла, изменивший ситуацию в обеспечении водой потребителей бассейна Сырдарьи.

Таким образом, проблемы, ежегодно возникающие в бассейне этой трансграничной реки, сводятся к ряду трудноразрешимых аспектов.

Во-первых, в зимний период-необходимость пропуска увеличившихся объемов воды (вследствие энергетического режима работы Токтогульского каскада ГЭС, вырабатывающего электроэнергию для внутренних потребностей Кыргызстана), которые сопоставимы с весенними паводками в многоводные

годы. В условиях, когда в низовьях реки образуется ледостав и ее пропускная способность уменьшается, а из верхних водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада поступает возросший поток воды, возникает серьезная угроза подтопления (даже затопления) населенных пунктов по берегам Сырдарьи, а также сельхозугодий и других ценных земель.

Во-вторых, в летний период возникают проблемы дефицита воды для орошения сельскохозяйственных культур, особенно, по каналу Достык для Махтааральского района Южно-Казахстанской области.

До 2004 года решение этих вопросов сводилось к подписанию ежегодных многосторонних соглашений или межправительственных протоколов, которые определяли объемы взаимопоставок энергоносителей, приема электроэнергии, сбросов воды на ирригацию. В последнее время (в связи с перманентными противоречиями) правительства Казахстана и Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана оформляют двусторонние протоколы.

Однако и это не гарантирует полного урегулирования возникающих проблем.

В-третьих, без многостороннего согласования Узбекистан взял курс на водообеспечение за счет сооружения на своей территории аккумулирующих водохранилищ для перераспределения зимнего стока на вегетационный, и тем самым намерен преодолеть зависимость от Кыргызстана в летнее время.

Таким образом, по причине несогласования государствами региона режима работы каскада водохранилищ реки Сырдарья, практически ежегодно зимой допускаются холостые сбросы воды, разрушающие инженерные сооружения,

затапливающие населенные пункты и, соответственно, создающие острый дефицит воды в летний период.

Не меньше проблемных моментов и в отношении реки Амударьи. Документ, определяющий дальнейшую стратегию комплексного управления водными резервами, пока еще разрабатывается. На фоне отсутствия в бассейне Амударьи четко прописанных правил регулирования гидроресурсов, которыми должны руководствоваться все участники, заинтересованные в использовании воды из реки, Таджикистан в последние годы активно представляет планы наращивания своего водно-энергетического потенциала. В числе приоритетных проектов - строительство Рогунской ГЭС, предполагающее создание плотины на реке Вахш, важнейшем притоке Амударьи. Ниже по течению Вахша уже работает крупнейшая Нурекская ГЭС, снабжающая электроэнергией большую часть РТ.

Между тем многие специалисты в данной области, знающие, насколько болезненна тема водных резервов в Центральной Азии, призывают не нагнетать ситуацию и говорят, что пока некоторые проекты развития энергетики в верховьях Амударьи вряд ли оправданы в силу своей капиталоемкости, а другие - при грамотной их эксплуатации - не создадут значительных проблем соседям. Но, в целом, это не снижает актуальности вопроса.

Таким образом, ныне серьезные риски стабильности в Центральной Азии сфере использования трансграничных гидроресурсов обусловлены рядом причин:

- отсутствием адекватной правовой базы, необходимой для совместной эксплуатации водных резервов;

- приоритетом собственных интересов республик региона, что по существу означает раздел единой водной системы, которая не может функционировать в локальном территориальном режиме;

- различиями в общественно-политическом и экономическом развитии стран региона;

- постоянно растущими потребностями в гидроресурсах.

Вероятно, сегодня ситуация не приняла бы такие негативные формы, если бы государства-водопользователи обладали высокоэффективной экономикой, создавали конкурентоспособную продукцию и, соответственно, могли выделять достаточно финансовых средств на поддержание водных объектов и гидрохозяйственных сооружений, расположенных на их территориях, в надлежащем состоянии. Поэтому задачу по сближению позиций в сфере использования водных резервов нельзя рассматривать изолировано от усилий по разработке эффективных моделей развития экономики каждой страны. Фактически речь идет об обеспечении устойчивого прогресса региона, при котором «водная» политика является его важной составной частью.

Вместе с тем проблемы согласованной эксплуатации водных резервов ЦА носят не только технический, но и международно-правовой характер (в первую очередь). Однако процесс сближения государств региона в разрешении проблем совместного использования гидроэнергетических ресурсов бассейна Сырдарьи и Амударьи идет замедленными темпами, характеризуется низкой экономической эффективностью принимаемых решений, так как большинство заключенных договоров и соглашений носит рамочный характер.

Нельзя сказать, что лидерами центрально - азиатских стран не предпринимались попытки по урегулированию проблем водопользования в регионе. Еще в 1992 году все страны региона подписали соглашение «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования, охраны водных ресурсов межгосударственных источников». Тем самым они признали общность гидроресурсов бассейна, равные права на их эксплуатацию, ответственность за соответствующее обеспечение и рациональное использование, а также договорились о создании условий для строгого соблюдения согласованного порядка и установленных правил эксплуатации и охраны водных резервов. Кроме того создана Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК), в которую на правах исполнительных органов этой структуры вошли два бассейновых водохозяйственных объединения: БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья».

Главами государств Центральной Азии 20 сентября 1995г на международной конференции в Нукусе. была торжественно провозглашена приверженность идеям равноправия и межгосударственного сотрудничества по водным проблемам. В принятой Нукусской Декларации президенты пяти государств региона подтвердили свои «обязательства по полному сотрудничеству на региональном уровне на основе взаимного уважения, добрососедства и решимости» по водно-энергетической проблеме Центральной Азии. Затем последовало Бишкекское Заявление Глав государств от 6 мая 1996 г., в котором впервые была признана необходимость «ускорить разработку новой стратегии водodelения и экономических методов управления

в сфере использования водных и энергетических ресурсов».

В 1998 году был принят договор «О сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования», в котором подчеркивалась необходимость создания Водно-энергетического консорциума в Центральной Азии.

Затем главы данных государств неоднократно заявляли о необходимости ускорить разработку стратегии вододеления и формирования экономических механизмов управления в сфере использования водных и энергетических ресурсов региона, а также о создании в ЦА водно-энергетического консорциума.

В 2003 году утверждена подготовленная при участии всех стран региона Программа конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 годов, где среди приоритетных направлений деятельности указана «разработка согласованных механизмов комплексного управления водными ресурсами бассейна Аральского моря». Проблемы региональной эксплуатации водных резервов рассматривались в очередной раз и на неформальной встрече лидеров государств ЦА, состоявшейся в сентябре 2006 года в Астане. Кроме того, вопросы «разумного использования водно-энергетических ресурсов в регионе Центральной Азии» поднимались в 2007 году в рамках саммита ШОС.

Таким образом, какие-то вопросы решить удастся, однако достичь желаемых результатов и запустить реально работающий механизм управления трансграничными гидроресурсами региона пока на

достаточным уровне не получается. Уже становится обыденной ситуация, когда республики, в очередной раз декларируя необходимость согласованного решения на межгосударственном уровне, по-разному смотрят на использование водных резервов. Дело дошло до такого положения, при котором каждая страна того или иного трансграничного речного бассейна пытается разрабатывать собственные экономические стратегии, опирающиеся на одни и те же гидроресурсы.

Надо подчеркнуть, что в сентябре 2006г. в Астане состоялся неформальный саммит лидеров Центрально - азиатских государств, где опять рассматривались проблемы регионального использования водных ресурсов. Однако никаких практических решений принято не было, стороны лишь в очередной раз продекларировали необходимость согласованного решения проблем использования и потребления воды на межгосударственном уровне.

По оценкам международных организаций и экспертов, основные проблемы между государствами региона в регулировании водных и энергетических отношений остаются на прежнем уровне:

- рекомендательный характер принимаемых решений и отсутствие какой-либо ответственности за их исполнение;
- разобщенность действий на региональном и национальном уровнях между структурами управлений водного хозяйства и энергетики;
- противоречия между интересами государств, контролирующими водные ресурсы и потребляющих их;
- отсутствие работоспособных межгосударственных структур, наделенных полномочиями в совместном управлении водно-энергетическими ресурсами;

-отсутствие какой-либо незаинтересованной стороны между конфликтующими сторонами с возможностями реального воздействия на решение спорных вопросов.

На протяжении длительного времени страны пытаются разрешить проблемы, касающиеся воды, дипломатическими методами. Правовой режим трансграничных вод регулируется международными конвенциями и договорами, действие которых распространяется на подписавшие их государства и на присоединившиеся к ним страны. В этом контексте есть два основных глобальных документа:

в настоящее время в мире существуют сотни, если не тысячи международно-правовых актов, направленных на регулирование водных отношений. К основополагающим международно-правовым актам, регулирующим водные отношения по использованию и охране рек, озер, каналов, водохранилищ следует отнести «Правила пользования водами международных рек», подписанные в Хельсинки в 1966 году и «Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер», принятую также в Хельсинки 17 марта 1992 года, на уровне Организации Объединенных Наций и Конвенция ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 18 сентября 1992 года;

Конвенцией об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (1992) впервые было введено понятие «трансграничные воды».

Трансграничное водопользование является сложным правоотношением, связанным не только с условиями и порядком пользования из межгосударственных водоемов, но и с возникновением и

прекращением права трансграничного водопользования объектами и субъектами, установлением прав и обязанностей и другое. Объектом водопользования в республике выступают определенный водный объект и воды источников, а объектом трансграничного водопользования-реки, части которых расположены на территории разных государств. Следовательно, субъектом водопользования трансграничных рек являются государства, по территории которых течет транзитная река.

В Преамбуле Конвенции уделяется особое значение объединению усилий государств, имеющих на своей территории трансграничные водотоки, для достижения взаимовыгодного, справедливого и, главное, экологически безопасного водопользования, проведению совместных мероприятий по предупреждению стихийных бедствий на трансграничных водоемах, а также международных водоохраных программ и акций.

Основной задачей государств, подписавших данную Конвенцию, является охрана трансграничных вод от трансграничного воздействия. Под таким воздействием Конвенция понимает «любые значительные вредные последствия, возникающие в результате изменения состояния трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой Стороны».

В числе мер, обеспечивающих охрану вод от трансграничного воздействия, Конвенция называет:

-Предотвращение, ограничение и сокращение загрязнения вод, которое оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;

-Обеспечение использования трансграничных вод в целях экологически обоснованного и рационального управления водными ресурсами, их сохранения и охраны окружающей среды;

-Обеспечение использования трансграничных вод «разумным и справедливым образом» (статья 2).

Также фундаментальные принципы и основные процедурные правила водного права установлены и в Конвенции о водотоках ООН (1997 г.). Главным и важным в практическом применении данного международно-правового акта, особенно для государств Центральной Азии является то, что он четко определяет права и обязанности каждого государства, входящего в один водный бассейн. Конвенция была принята Решением Генеральной Ассамблеи ООН от 21 мая 1997 года при поддержке 104 государств, членов ООН.

Конвенция ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 18 сентября 1992 года, Конвенция о праве использования международных водотоков, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 21 мая 1997 года, обязывают рассматривать «обеспечение использования трансграничных вод разумным и справедливым образом с особым учетом их трансграничного характера при осуществлении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие».

В решениях ООН подчеркивается, что «государства водотока сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и добросовестности».

Помимо глобальных международных конвенций большое значение придается соответствующим документам, прямо относящимся к трансграничным водным резервам. При этом, как правило, преобладают

двусторонние соглашения. Так, из 106 бассейнов, имеющих институты управления гидроресурсами, две трети охватывают три прибрежные страны (или больше), но лишь около 20% документов, касающихся этих бассейнов, относятся к многосторонним.

В решениях ООН подчеркивается, что «государства водотока сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и добросовестности». В случае нанесения ущерба должны приниматься все меры по его ликвидации или уменьшению, а при необходимости ставится вопрос о компенсации. Согласно основополагающим требованиям, вышеуказанных конвенций ООН со стороны авторитетных международных экспертов, должны быть даны гарантии, что сооружение гидротехнических объектов не будет иметь непоправимых экологических последствий, не нарушит сложившийся баланс использования водотока трансграничных рек всеми государствами, расположенными в их бассейне.

Правовой режим, установленный Хельсинкской конвенцией, получил дальнейшее развитие в результате утверждения двух дополнительных протоколов к ней: Лондонского протокола по проблемам воды и здоровья (1999 г.) и Киевского протокола о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды (2003 г.). Положения обоих протоколов имеют прямое отношение к трансграничным гидроресурсам.

Необходимо подчеркнуть что, многие экологические и водные проблемы, возникающие в Центральной Азии, имеют региональный характер и могут быть решены более эффективно и с меньшими

затратами при сотрудничестве государств. Шаги, предпринимаемые государствами Центральной Азии, вызванные экологической катастрофой в бассейне Аральского моря, показывают взаимную выгоду совместных действий.

Экологические проблемы и вопросы водно-энергетического комплекса относятся ко второму измерению ОБСЕ. В силу своего мандата Организация не может оказывать финансовую помощь по преодолению самих проблем, но благодаря своему уникальному составу, разветвленной сети полевых миссий, политическому влиянию в регионе ОБСЕ оказывает консультативную помощь государствам, обеспечивает необходимую экспертизу, проводит обучение задействованных в решении проблем представителей государственных и неправительственных органов. Но, в первую очередь, Организация генерирует политическую волю стран, направленную на совместный поиск решения имеющихся проблем. Говоря о конкретном практическом участии Организации в решении данных проблем региона, следует отметить, что благодаря ее усилиям началась реализация проекта о совместном казахстанско-кыргызском трансграничном водопользовании в бассейне рек Чу – Талас.

Учитывая вышеизложенное необходимо отметить, что в области экологии и охраны окружающей среды, иначе говоря для решения экологических и трансграничных водных проблем, должен быть наведен порядок, который бы отвечал современным законодательствам с учетом следующих требований:

во-первых, мы добьемся эффекта лишь в том случае, если закон будет выполняться всеми-жителями, предприятиями, учреждениями, организациями. Для

этого следует проводить агитационно-пропагандистскую работу, повысить знания и культуру по отношению к окружающей среде. В правоприменении значительная роль принадлежит юристам-экологам, которых нужно готовить - это требование времени. В этой связи, согласно требований Законов Республики Узбекистан «Об образовании», «Об охране природы и «Национальной программы по подготовке кадров», «Программа действий по охране окружающей среды на 2013-2017 годы», цель которых-подготовка высококвалифицированных кадров, центральное место отводится изучению предметов «Аграрное право», «Экологическое право», «Природоресурсное право», «Энергетическое право», «Международное право трансграничных вод и окружающей среды», и призваны, в первую очередь, обеспечить студентов и магистров, а также население знаниями в области экологии и охраны окружающей среды, а также трансграничного рационального использования природных и водных ресурсов;

во-вторых, повысить влияние общественности на нарушителей закона, что бы каждая махалля и каждый житель региона несли ответственность за экологическую чистоту природы и рациональное использование трансграничных водных ресурсов;

в-третьих, шире использовать опыт иностранных государств (Англии, Швеции, Германии, Голландии, Израиля, Франции, Китая, Корея, США и др.), добившихся эффективных результатов в вопросах охраны природы и окружающей среды и её трансграничного рационального использования;

в-четвертых-приоритетными задачами являются повышение экологической культуры населения, развитие системы экологического образования и воспитания, развитие международного сотрудничества

в сфере охраны окружающей среды, объединение усилий, координация деятельности негосударственных некоммерческих организаций, действующих в сфере охраны окружающей среды и рациональное использование трансграничных водных ресурсов. Общими усилиями мы сможем уберечь родную природу от опасности, сохранить кристальную чистоту наших озер и рек, чистое небо, сберечь наше достояние для будущих поколений.

В частности, для решения экологических проблем Арала и Приаралья было принято специальное Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О комплексной программе мер по смягчению последствий Аральской катастрофы, восстановлению и социально-экономическому развитию региона Приаралья на 2015-2018 годы» от 29 августа 2015 года №255.

В последнее время для решения экологических проблем Арала и Приаралья, а также проблем использования трансграничных вод осуществляются совместные действия и открыто новое направление в стране Центральной Азии.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев по приглашению Президента Республики Казахстан Нурсултан Назарбаева 22 марта 2017 года прибыл с государственным визитом в эту страну. На встрече президенты договорились также о рациональном использовании водных и энергетических ресурсов в соответствии с общими интересами наших государств.

В частности, традиционное сотрудничество между Узбекистаном и Кыргызстаном обогатилось новым содержанием, заметно активизировались взаимосвязи. Проведены встречи глав государств на

высшем уровне, состоялись визиты делегаций на уровне правительств и регионов.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев по приглашению Президента Кыргызской Республики Алмазбека Атамбаева 5 сентября прибыл с государственным визитом в эту страну. Также по приглашению Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 5 октября в нашу страну с государственным визитом прибыл Президента Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев. На эти встречу президенты договорились также о рациональном использовании водных ресурсов в соответствии с общими интересами наших государств.

Также, в этом отношении особо роль играет совместное заявление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева и Президента Туркменистана Гурбангули Бердымухамедова. В частности, главы государств обсудили вопросы восстановления экосистемы бассейна Аральского моря, улучшения социально-экономической и экологической обстановки в Приаралье, рационального использования водных ресурсов и обеспечения высокого уровня охраны окружающей среды в регионе и выразили готовность к дальнейшему развитию сотрудничества в этом направлении в рамках председательства Туркменистана в Международном фонде спасения Арала (МФСА).

Стороны рассматривают МФСА в качестве универсальной платформы для взаимодействия стран региона по реализации экологических и научно-технических проектов и программ, направленных на экологическое оздоровление районов, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также решение социально-экономических проблем региона.

Главы государств отметили, что водные ресурсы трансграничных рек Центральной Азии являются общим благом народов региона, и что от справедливого и рационального использования этих ресурсов зависит судьба десятков миллионов людей, стабильность и благополучие всего региона.

Президенты Узбекистана и Туркменистана поддерживают мнение о том, что строительство новых гидротехнических сооружений на трансграничных реках Центральной Азии должно осуществляться на основе конструктивного подхода и компромисса, при котором не ущемляются интересы других заинтересованных государств, а также в соответствии с общепризнанными нормами международного водного права, закрепленными в конвенциях ООН, предусматривающими проведение соответствующей независимой международной экспертизы и согласование со странами низовья всех проектов, несущих трансграничное воздействие.

Принимая во внимание вышесказанное, каждый человек, в том числе ученые и руководители, в Центрально-азиатском регионе должны проявлять максимум сдержанности, вдумчивости в любых водохозяйственных действиях, имеющих отношение к межгосударственным водным взаимоотношениям.

Исходя из вышеуказанного, можно сделать такой вывод о том, что для совершенствования рационального использования и охраны, а также управления водными ресурсами и решения трансграничных водных проблем в регионе необходимо:

- Соглашения Узбекистана с соседними государствами оговаривают ответственность сторон при сверхлимитном заборе воды или сбросе сточных вод, значительно ухудшающем состояние водного объекта. Следовало бы предусмотреть в соглашениях

Узбекистана, меры ответственности за бездействие одной из сторон, приведшее к ущербу на территории другой стороны;

- возможно, что в настоящее время Узбекистану следует дальше развивать практику двусторонних соглашений, переводя ее в плоскость многосторонних переговоров, с привлечением всех заинтересованных государств;

- надо признать, что водная зависимость друг от друга государств, расположенных в бассейнах рек Сырдарьи и Амударьи, настолько сильна, что это просто обрекает эти государства на необходимость совместного управления всеми формирующимися здесь водами, которые поистине являются общими для всех проживающих в данном регионе народов;

- целесообразно улучшить организационную структуру управления водными ресурсами путем создания новых, работоспособных органов управления и их организаций, которые могли бы обеспечить реальные потребности государств региона в водных ресурсах;

- в решении сложных проблем по межгосударственному вододелению, рациональному использованию и охране вод и, в первую очередь, трансграничных, главную роль играет водное право.

Мировой опыт показывает, что возникающие конфликтные ситуации в межгосударственном использовании трансграничных вод следует решать на правовой основе, заложенной в международном праве и международном водном праве. В настоящее время между государствами Центральной Азии по проблемам использования и охраны трансграничных вод подписано более 30 межгосударственных деклараций, соглашений и других видов международных актов.

- полезно улучшить существующие и разработать новые соглашения между государствами региона по вопросам планирования, управления и использования водных ресурсов в современных условиях, а также обеспечения экономической устойчивости в Центрально азиатском регионе, учитывая последующие встречи глав государств.

- развить эколого-правовую основу обеспечения прав граждан на информацию и состояние рационального использования и охраны природных ресурсов, в частности, водных ресурсов и мер, принимаемых по ее эколого-санитарной охране.

Выполнение этих и других требований должно быть обязательным при реализации различных проектов по созданию гидроэнергетических сооружений в Центральной Азии с участием как национальных, так и транснациональных компаний для того, чтобы не допустить катастрофического ухудшения экологической ситуации в регионе.

Нужно помнить, что позиция Республики Узбекистан по вопросам использования водных ресурсов трансграничных рек Центральной Азии ясно и четко изложена на заседании Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества 16 августа 2007 г. в г.Бишкеке.

- вопросы использования водных ресурсов трансграничных рек Центральной Азии должны решаться с учетом интересов более 50 млн. населения, проживающего во всех странах региона;

- любые действия, осуществляемые на трансграничных реках, не должны оказывать негативного воздействия на сложившийся экологический водный баланс региона;

- действующая международно-правовая база в сфере водопользования и экологии должна стать

основой построения эффективной системы совместного использования ресурсов трансграничных рек Центральной Азии.

Нужно помнить, что многовековая и новая история Центральной Азии убедительно доказывает, что совместное использование воды должно служить объединяющим людей фактором, и при умелом, согласованном использовании межгосударственных водных источников, водных ресурсов хватит для удовлетворения нужд всех проживающих здесь народов.

Между тем, уже сегодня существует система международных норм, регулирующих различные виды трансграничного загрязнения. Однако, в целом, совокупность действующих норм не полностью удовлетворяет современные экологические требования, современный уровень науки, международного сотрудничества. На наш взгляд, дальнейшее развитие международно-правового регулирования трансграничного загрязнения должно идти по пути детализации и конкретизации норм, закрепленных в международных договорах, Конвенциях.

Для успешного решения задачи борьбы с трансграничным загрязнением необходимо сочетание ряда факторов как объективного, так и субъективного характеров (ограничение вооружений, взаимное доверие и сотрудничество в отношениях государств). Поэтому, на наш взгляд, особую роль в этом должны сыграть ученые-юристы посредством глубокого теоретического исследования проблемы трансграничного загрязнения, разработки комплекса правовых средств и механизмов его ограничения, выработки практических рекомендаций.

Исходя из вышесказанного, мы попытались осветить некоторые теоретические и практические приоритеты правового регулирования в данной

области, эколого-правовые вопросы использования и международного сотрудничества трансграничных водных ресурсов которые должны способствовать улучшению состояния экологической обстановки, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в частности, водопользования в Республике Узбекистан и Центральной Азии.

Таким образом, мы надеемся, что международное сотрудничество, окажет позитивное и конструктивное содействие в формировании глубокого осознания и ответственности за неукоснительное соблюдение норм международного права при проектировании новых гидротехнических сооружений на трансграничных реках Центральной Азии и уберегут десятки миллионов граждан, проживающих в бассейнах Амударьи и Сырдарьи, от новых авантюр, последствия которых мы с горечью наблюдаем на примере экологической катастрофы Аральского моря и этого региона.

References / Использованные литературы

1. Конституция Республики Узбекистан. Ташкент, 2017 год.

2. Инициатива Первого Президента Республики Узбекистана Ислама Каримова на Саммите ШОС, 15-16 августа 2007 года в Бишкеке [<http://rss.Politikaonline.ru>].

3. Каримов И.А. Великое наследие наших предков-достояние человечества. Выступление Первого Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на открытии международной конференции «Историческое наследие ученых и мыслителей средневекового востока, его роль и значение для

современной цивилизации». // Народное слово, 2014 г. 16 мая

4. Поздравление Первого Президента Республики Узбекистан Исмола Каримова участникам международной конференции «Развитие сотрудничества в регионе Аральского моря по смягчению последствий экологической катастрофы». // Народное слово, 2014 г, 30 октября.

5. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на первом Саммите Организации Исламского Сотрудничества по науке и технологиям. // Народное слово, 2017 год, 11 сентября

7. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 19 сентября 2017 года на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. // Народное слово, 2017 год, 20 сентября

8. Встреча с Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым, прибывшим в Казахстан с государственным визитом (22 март 2017 год.) akorda.kz - официальный сайт Президента Республики Казахстан.

9. Совместное заявление Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева и Президента Туркменистана Г.М. Бердымухамедова. // Народное слово, 2017 г. 10 марта

10. Сотрудничество, основанное на дружбе и взаимном доверии. // Народное слово, 2017 г, 6 сентября; Народы Узбекистана и Кыргызстана приветствуют сегодняшний уровень взаимоотношений. // Народное слово, 2017 г, 6 октября

11. Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст. 448, № 29, ст. 683, ст. 685, № 34, ст. 874

12.«Программа действий по охране окружающей среды на 2013-2017 годы»././ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., №22.ст.282

13.Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 1966 г.

14.Конвенция ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 18 сентября 1992 года

15.Конвенция ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 18 сентября 1992 года

16.Конвенция Генеральной Ассамблеи ООН о праве использования международных водотоков, от 21 мая 1997 года.

17.Доклад о развитии право человека, 2006, ПРООН.

18. Поворотное событие для ОБСЕ. Интервью с председателем Постоянного совета ОБСЕ К. Абдрахмановым. 08.2010.

19.Материалы ШОС встречи Глав государств от 16 августа 2007 года

20.Резюме Национального обзора по оценке прогресса, достигнутого Республикой Узбекистан по выполнению Повестки дня на XXI век-Ташкент, 2002.

21.Гусева Л.Ю. Проблема использования водных ресурсов в Центральной Азии // Analytic,-2000, №1.