

Бассейновый принцип управления водными ресурсами в бассейне реки Северский Донец. Пути оптимизации управления водными ресурсами

**доклад начальника Северско-Донецкого бассейнового управления
водных ресурсов Госводагентства Украины Антоненко В.Е.
на международной конференции СВО ВЕКЦА «Проблемы и прогресс
в водном хозяйстве и мелиорации земель в странах ВЕКЦА»
в рамках проведения X Международного экологического форума
«AQUA UKRAINE – 2012» 7 ноября 2012 г., г. Киев**

Основной водной артерией Восточной Украины является река Северский Донец. Это самая крупная река в регионе, которая берёт начало на Белгородщине и впадает в реку Дон на территории России, в среднем своём течении она пересекает территорию трёх областей Украины – Харьковской, Донецкой и Луганской.

Длина Северского Донца – 1053 км, площадь водосбора 98,9 тыс.км², в пределах Украины - 723 км течения реки и 55% площади водосбора.

Водные объекты бассейна реки Северский Донец являются главным источником водоснабжения Харьковской, Луганской и Донецкой областей, экономический потенциал которых является одним из важнейших факторов для устойчивого развития Украины, а река Северский Донец является главной составной частью биосферы региона, от состояния которой зависит здоровье и жизнь людей.

Харьковская, Донецкая и Луганская области относятся к маловодным регионам Украины. Согласно «Общегосударственной программы развития водного хозяйства Украины» удельный показатель местных водных ресурсов составляет 0,32 тыс.м³ на 1 жителя, что в 3 раза меньше, чем в среднем по Украине.

По данным государственной статистической отчетности в бассейне р. Северский Донец в пределах Украины использование водных ресурсов в 2011 году осуществляли 2189 водопользователей. Объём воды, забранной из природных источников составил 1448 млн.м³, 73 % из поверхностных водных объектов.

Общее использование воды на нужды населения и отраслей экономики составило 812,1 млн.м³, из которых на нужды: хозяйственно-питьевые 47 %, производственные 44 %, орошение 1,5 %, прудово-рыбное хозяйство 5 %, на другие цели 2,5 %.

Ежегодно из р. Северский Донец в пределах Харьковской, Донецкой и Луганской областей безвозвратно забирается более 700 млн.м³ воды, из которых, не смотря на незначительную протяжённость реки в пределах Донецкой области (95 км), 70 % этого объёма приходится на Донецкую область, что связано с межбассейновой переброской стока р. Северский Донец по каналу Северский Донец-Донбасс в бассейн Приазовья для водоснабжения

населения и промышленности маловодных районов центральной и южной части области.

Обеспечение потребностей всего водохозяйственного комплекса возможно за счет рационального использования местного и транзитного стока реки, а также аккумулированных запасов воды в водохранилищах комплексного использования Печенежского (383млн.м³) на р.Северский Донец и Красноскольского (435 млн.м³) на р.Оскол (правый приток р.Северский Донец), которые формируются в период половодья и служат для их внутригодового перераспределения и поддержания водности реки.

В последние годы в бассейне р. Северский Донец наблюдается низкая летняя межень, на фоне отсутствия или низких значений весеннего половодья. Поддержанию водности и обеспечению необходимых уровней воды в местах питьевых водозаборов в определённой степени могли бы способствовать экологические попуски в р. Северский Донец по каналу Днепр-Донбасс. Однако, экологические попуски проводятся не каждый год, что связано с финансовыми затратами необходимыми на проведение водообмена в Краснопавловском водохранилище, которое является наливным и его пополнение осуществляется за счет подачи днепровской воды.

При этом достаточно высоким остается такой показатель как потери при транспортировке, которые в 2011 году составили 465 млн.м³ или 32 % от забора. Причём 98 % общих потерь приходится на жилищно-коммунальное хозяйство, что связано прежде всего с большой протяжённостью магистральных водоводов основных предприятий, осуществляющих переброску стока: КП «Харьковводоканал» (водоводы Краснопавловское вдх.- г.Харьков; Печенежское вдх.- г.Харьков), КП «Компания «Вода Донбасса» (канал Северский Донец-Донбасс) и ООО «Лугансквода», а также водопроводных сетей городов, значительная часть которых физически изношена и требует замены.

Сброс возвратных вод в поверхностные водные объекты бассейна р. Северский Донец в 2011 году осуществляли 294 водопользователя в объёме 673,7 млн.м³, из которых загрязнённых 24 %, нормативно чистых без очистки 22 %, нормативно очищенных на очистных сооружениях 54 %.

С возвратными водами в водные объекты ежегодно сбрасывается большое количество загрязняющих веществ, таких как биогенные элементы, соли тяжёлых металлов, нефтепродукты, СПАВ и др.

В бассейне р. Северский Донец основными суб-бассейнами, которые испытывают значительную антропогенную нагрузку за счет сбросов загрязнённых возвратных вод, являются бассейны рек Казённый Торец, Бахмутка и Лугань, на долю которых приходится 74 % сброса вод этой категории.

Вместе с тем, значительное влияние на качественное состояние водных ресурсов имеют как точечные, так и диффузионные источники, в частности за счёт смывов с территорий населённых пунктов, промышленных и других объектов. Следует отметить, что ливневая канализация в городах практически не оборудована очистными сооружениями.

За использование водных ресурсов в 2011 году в Харьковской, Донецкой и Луганской областях по данным статистики расчётная сумма платы составила 386,7 млн.м³, при этом фактические сборы в бюджет составили 290,8 млн.м³, в т.ч. по областям: Харьковская – 46,7 млн.м³, Донецкая – 192,8 млн.м³, Луганская – 51,3 млн.м³. При этом следует отметить, что сумма платы за спецводопользование по трем областям составляет в среднем 25 % от общего поступления по Украине. По бассейну Северского Донца в пределах Украины сумма сборов в бюджет за использование водных ресурсов составила 180,9 млн.м³ или 65,9% от начисленной.

Северско-Донецкое бассейновое управление водных ресурсов осуществляет государственное управление водными ресурсами в бассейне р. Северский Донец, рек Приазовья и части Днестра, а также международное сотрудничество на трансграничных водотоках в пределах Харьковской, Донецкой и Луганской областей.

Бассейновое управление и его структурные подразделения на местах являются субъектами государственного мониторинга поверхностных вод и осуществляют наблюдения качественного состояния водных ресурсов рек и водоемов, в том числе в местах питьевых водозаборов.

Система наблюдений за качественным составом поверхностных вод в бассейне Северского Донца сформирована таким образом, чтобы иметь наиболее полную информацию о качественном состоянии водных объектов с учетом влияния притоков и точечных сбросов крупных водопользователей, в местах водозаборов комплексного использования.

На основании полученных результатов ежеквартально осуществляется оценка качественного состояния поверхностных водных объектов, определяется динамика изменений для принятия управленческих решений по улучшению состояния водных объектов.

В целом по результатам многолетних наблюдений качество воды в реках стабилизировалось, но уровень их загрязнённости остаётся высоким и находится в пределах от 3 класса «умеренно-загрязнённая» до 5 «грязная» по рыбохозяйственным нормативам.

Анализ состояния водных ресурсов показывает, что главные причины, которые привели к критическому состоянию водных ресурсов в бассейне р. Северский Донец: недостаточный уровень экологического воспитания; финансирование водоохраных мероприятий; устаревшая технология производства; недостаточное количество водоохраных систем (очистных сооружений, оборотных систем водоснабжения), низкий уровень эффективности эксплуатации существующих водоохраных объектов; аварийное состояние значительной части водопроводных и канализационных сетей и др.

Принципы управления водными ресурсами в государстве ориентированы на решения перечисленных проблем с учетом природной составляющей формирования речного стока и структуры водопользования, которая сформировалась в каждом бассейне и суббассейне.

Северский Донец является трансграничным водным объектом, что определяет условия совместного водопользования в бассейне Северского

Донца, предполагающего справедливое деление стока реки между двумя государствами.

Соглашение между Правительствами России и Украины о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов, в том числе и бассейна р. Северский Донец, было подписано в г. Киеве 19 октября 1992 г.

Положениями межправительственного соглашения определяются основные принципы совместного использования вод, содержания гидротехнических и водоохраных сооружений, согласованности выполнения восстановительных и природоохраных мероприятий, организации наблюдений за состоянием поверхностных вод, регулярного обмена информацией и прогнозами о развитии половодья, а также ожидаемой водности в межень.

Для реализации положений Межправительственного соглашения существует институт Уполномоченных правительств Украины и России.

Уполномоченным Кабинета Министров Украины является председатель Государственного агентства водных ресурсов Украины Сташук В.А. Заместителем Уполномоченного по бассейну р. Северский Донец является начальник Северско-Донецкого БУВР Антоненко В.Е. Уполномоченные Украины и РФ проводят ежегодные встречи, их заместители по бассейну р. Северский Донец проводят встречи не реже двух раз в год. В рамках выполнения Соглашения также создана украинско-российская рабочая группа по бассейну реки Северский Донец и рек Приазовья.

С 2006 года Северско-Донецким БУВР и Донским БВУ используется система обмена данными о состоянии использования трансграничных водных объектов в бассейнах Северского Донца и рек Приазовья. Её применение позволяет обеспечить прозрачность действий Сторон на трансграничных реках, получение оперативной информации о состоянии водохозяйственной ситуации в приграничных регионах трансграничных рек для принятия действенных управленческих решений по предупреждению вредного действия вод на территории соседних областей.

Северско-Донецким БУВР и Донским БВУ осуществляются совместные наблюдения за качественным состоянием водных объектов в 10 приграничных створах трансграничных водных объектов бассейнов рек Северский Донец и Приазовья. Программа совместного аналитического контроля утверждается каждые 5 лет Уполномоченными правительствами Украины и России.

В Северско-Донецком бассейновом управлении наработан практический опыт принятия управляющих решений по регулированию и распределению речного стока с учетом потребностей всех участников водохозяйственного комплекса и пограничных требований по качественным и количественным показателям, установленным в рамках межправительственного соглашения.

В настоящее время решению водоохраных вопросов в бассейне р. Северский Донец уделяется большое внимание.

21 апреля 2010 года в г. Харькове состоялась встреча президентов Украины и Российской Федерации, на которой в приветственном слове Януковича В.Ф. и в ответной речи Медведева Д.А. прозвучала общая обеспокоенность состоянием бассейна Северского Донца и необходимостью принятия на современном этапе

безотлагательных мер.

Во исполнение поручения Президента Украины на выполнение договорённости, достигнутых во время проведения украинско-российского межрегионального форума (18.10.2011 г., г. Донецк), в настоящее время проводится работа по подготовке украинской части совместной украинско-российской программы по экологическому оздоровлению бассейна р. Северский Донец.

Вопросы управления водными ресурсами являются приоритетными в государственной политике Украины и рассматриваются как один из важнейших показателей устойчивого развития общества.

Сегодня эти проблемы рассматриваются при участии общественности с учетом социальных факторов, просветительских та информационных мероприятий, направленных на сохранение и рациональное использование водных ресурсов.

Наиболее эффективным в международной практике, отвечающим основным положениям Водной Рамочной Директиве Европейского Союза, есть бассейновый принцип управления использованием и охраной вод.

Украина в рамках международных проектов тесно сотрудничает с другими странами по вопросам внедрения бассейнового принципа управления водными ресурсами, что служит основой для практического применения лучшего опыта стран ЕС.

В Украине управление водными ресурсами также осуществляется по бассейновому принципу, т.е. за единицу взят бассейн реки.

Всего на сегодняшний день в Украине создано 10 бассейновых управлений водных ресурсов в бассейнах рек: Северский Донец и Приазовья, Южный Буг, Тиса, Рось, Десна, Днепр, Днестр, Дунай, Западный Буг и рекам Крыма.

С целью обеспечения бассейнового принципа управления водными ресурсами, планирования и реализации водоохраных мероприятий, одним из первых в Украине, в декабре 2007 года был создан Бассейновый совет р. Северский Донец, как советующий орган, основной целью которого является обеспечение согласованности действий всех административно-территориальных субъектов бассейна Северского Донца в пределах Украины.

Учитывая важное значение реки Северский Донец для социально-экономического развития региона и его трансграничное расположение Северско-Донецким бассейновым управлением водных ресурсов было разработано Бассейновое Соглашение о совместном использовании и охране водных ресурсов бассейна реки Северский Донец. Действие Бассейнового Соглашения распространяется на водные ресурсы и водные экосистемы реки Северский Донец на территории Украины.

В 2010 году Бассейновое Соглашение было подписано областными государственными администрациями и областными советами Харьковской, Донецкой и Луганской областей сроком на 5 лет.

Понимая, что одной из важных задач, в ряду прочих, связанных с рациональным природопользованием и оздоровлением окружающей среды, является экологическое воспитание населения, и то, что сегодня остро стоит

вопрос экологической культуры, бережного отношения к водным объектам и рационального их использования, проводится активная просветительская работа с населением, общественностью, молодежью.

С целью привлечения внимания общественности к проблемам р. Северский Донец в рамках деятельности Бассейнового Совета, начиная с 2007 года, ежегодно проводится научно-практическая конференция «День Северского Донца», как масштабная общественная акция, направленная на распространение знаний об основной реке Восточной Украины.

В рамках мероприятий, посвящённых празднованию Дня Северского Донца, с целью поддержки инициативы и заинтересованности молодёжи в сохранении водных ресурсов родного края, ежегодно проводится конкурс детских творческих работ «Северский Донец – глазами молодёжи», на который представляются работы в номинациях: фотография, рисунки, плакаты, поделки из природных материалов, стенгазеты, творческие и исследовательские работы и др.

Этот конкурс является успешным продолжением многолетней деятельности бассейнового управления с детскими экологическими кружками городских и районных школ и направлен на поддержание детских инициатив в вопросах рационального природопользования и взвешенного отношения к природе, рекам, родникам.

С 2010 года Северско-Донецкое бассейновое управление водных ресурсов является членом Сети водохозяйственных организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА), которая создана для обмена мнениями, опытом, информацией по самым разным аспектам водохозяйственной деятельности.

В 2010 году по 4 трансграничным рекам: Миус, Крынка, Мокрый Еланчик и Сухой Еланчик, которые берут начало на территории Украины, бассейновым управлением были заполнены анкеты, которые являются основным источником данных для проведения второй оценки состояния трансграничных рек, озёр и подземных вод в рамках Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр.

В анкеты была внесена информация о количественном и качественном состоянии рек, их водном режиме, информация об использовании водных ресурсов, программе мониторинга водных объектов, динамике изменения качественного состояния, проводимых мероприятиях и др.

Эксперты Еврокомиссии пришли к выводу, что такую оценку необходимо делать по малым рекам, так как оценка состояния водных объектов на территории Украины, где они берут начало, в данном случае, важно для оценки формирования стока рек и их качественного состояния на территории России.