

Выступление В.Ахмаджонова

Уважаемые участники!

Дамы и господа!

Пользуясь предоставленной возможностью, прежде всего, хочу поздравить всех водников стан ВЕКЦА с 10-летием данной организации.

В условиях нашего региона вода всегда была и остаётся источником жизни, мерилом благосостояния и процветания народов.

Одной из ключевых составляющих сотрудничества государств Центральной Азии является совместное управление и рациональное использование водных ресурсов бассейна Аральского моря.

Регион имеет солидную институциональную и правовую базу. Имеющаяся международно-правовая база регионального водного сотрудничества Центральной Азии, в целом, позволяет решать вопросы совместного водопользования в регионе, что нашло отражение в относительно бесконфликтном распределении водных ресурсов странами региона на протяжении четверти века.

Тем не менее, имеющиеся определенные проблемы совместного использования водных ресурсов на региональном уровне указывают на потребность совершенствования правовой основы сотрудничества.

На настоящий момент в Центрально-Азиатском регионе сформировалась и применяется достаточно устоявшаяся, хотя и далеко не совершенная, правовая база межгосударственного сотрудничества в области управления и использования трансграничных водных ресурсов. С правовой точки зрения, она включает как обязательные инструменты, так и многочисленные договоренности, соглашения и документы рекомендательного характера.

Тем не менее, проведенные анализы говорят о недостатках правовых документов регионального водного сотрудничества, к которым можно отнести их фрагментарность, и во многих случаях отсутствие в них основных принципов и элементов международного права, а также бассейнового подхода к правовому регулированию.

На практике при осуществлении регионального сотрудничества по водохозяйственным вопросам, мы часто сталкиваемся с отдельными проблемами совместного водопользования. И во многом причина кроется в отсутствии в действующих соглашениях определённых положений или своего рода правил. Здесь положения – это свод неких правил, рамок, обязательств, которые определяют отдельные составляющие сотрудничества договаривающихся сторон.

По мнению экспертов, наиболее оптимальным способом является разработка и принятие новых правовых документов, которые будут охватывать все аспекты совместного использования водных ресурсов региона или отдельных бассейнов.

При этом, предлагаемые к разработке и принятию новые правовые документы должны предусматривать базовые положения сотрудничества.

По нашему мнению, применительно к водохозяйственной ситуации в Центральной Азии полагаем целесообразным учесть следующие основные положения:

- Чёткие критерии и правила распределения водных ресурсов трансграничных рек между странами бассейна. При этом подразумевается, что стороны должны определить ключевые принципы, которыми они будут руководствоваться при распределении водных ресурсов.
- Обязательства сторон по обеспечению необходимых объёмов воды. При этом понимается, что каждая сторона должна иметь определённые обязательства по обеспечению согласованного расхода или объёма воды на границах стран или из водохозяйственных объектов межгосударственного значения.
- Нормы по принятию совместных мер по ограничению в маловодные годы использования имеющихся водных ресурсов и сокращению потребления воды. В условиях Центральной Азии часто наблюдаются маловодные годы, минимизацию ущерба от последствий которых можно достичь только путём принятия совместных и скоординированных мер по ограничению забора воды всеми сторонами договора.
- Совместное рассмотрение проектов, имеющих возможно значительное трансграничное воздействие. Данное положение подразумевает рассмотрение сторонами вопросов реализации различных проектов, в частности строительства новых водохозяйственных и гидроэнергетических объектов и другое.
- Обязательство по уведомлению о планируемой деятельности, которая способна вызвать трансграничное воздействие.
- Возможность совместного управления, финансирования и строительства водохозяйственных объектов межгосударственного значения. Понимается, что стороны на договорной основе могут совместно участвовать в строительстве или эксплуатации водных и гидроэнергетических объектов, необходимых для регулирования стока.
- Обязательное покрытие сторонами расходов в случае причинения ими ущерба сопредельным странам, то есть сторона, которая своим действием или бездействием причиняет ущерб другой стороне, должна компенсировать наносимый ущерб.
- Создание совместных органов. В целях надлежащей реализации договоренностей стороны должны предусмотреть создание совместного органа, например, комиссии или секретариата, а также наделение его соответствующими полномочиями по рассмотрению и решению круга задач и вопросов, связанных с совместным водопользованием.
- Четкое определение вопросов финансирования деятельности совместных органов и различного рода мероприятий, связанных с обеспечением исполнения обязательств сторон.

- Определённый механизм разрешения споров. Стороны должны определить пути разрешения возникающих споров. Основываясь на практике, данный механизм может состоять из нескольких уровней, в частности, урегулирование спора непосредственно самими сторонами путём проведения переговоров и консультаций, далее создание отдельной комиссии и передача спора в арбитраж или международный суд.

Конечно, данный перечень не является исчерпывающим, он может варьироваться в зависимости от сложности взаимоотношений или конкретно рассматриваемого бассейна.

К сожалению, следует признать, что ни один из ныне действующих договоров в регионе не охватывает в полной мере все вышеперечисленные положения.

Принимая это во внимание, странам Центральной Азии наверняка пора задуматься о принятии такого рода правовых документов, охватывающих вышеперечисленные положения и базирующихся на нормах международного права.

В этом ключе, предложили бы странам региона рассмотреть возможность принятия и обсуждения проектов региональных Конвенций по рациональному и справедливому использованию водных ресурсов бассейнов рек Амударья и Сырдарья, подготовленных Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

В указанных документах практически охвачены все аспекты водопользования и сотрудничества.

Другим важным направлением укрепления регионального сотрудничества является принятие совместных программ по водопользованию, где страны могли бы отразить направления сотрудничества, по которым все страны бассейна имеют полное согласие.

На основе этого хочу обратить Ваше внимание на инициативу Президента Республики Узбекистан, которая была озвучена в рамках Саммита МФСА. В частности, в целях кардинального повышения уровень регионального сотрудничества в вопросах водосбережения, управления и рационального использования трансграничных водных ресурсов Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев предложил принять Региональную программу рационального использования водных ресурсов в Центральной Азии.

Президент отметил, что Узбекистан готов создать все необходимые условия для разработки данной Региональной программы и выработки взаимоприемлемых механизмов взаимодействия в использовании водных ресурсов бассейна Аральского моря и провести в Узбекистане региональную конференцию по этим вопросам. Мы уверены, что это будет хорошая основа для дальнейшего развития нормативно-правовой базы трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии.

Благодарю за внимание.