



Международная сеть водохозяйственных организаций

流域组织国际网

International Network of Basin Organizations

الشبكة الدولية لهيئات الأحواض

Uluslararası Havza Organizasyonu Ađy



Агентство МОСА

Новый импульс для регионального взаимодействия по проблемам бассейна Аральского моря

Вадим СОКОЛОВ

Руководитель Агентства GEF Международного фонда спасения Арала

Международная конференция «Вода для мелиорации, водоснабжения отраслей экономики и природной среды в условиях изменения климата»
Ташкент 6-7 ноября 2018 г.

Саммит Глав государств-учредителей МФСА 24 августа 2018 в Туркменистане



Саммит показал, что на фоне общего потепления политического климата в регионе, вопросы экологического здоровья общих рек Центральной Азии, и проблема Арала вновь поднялись на вершину приоритетов руководителей стран.

Президент Республики Узбекистан, Шавкат Миромонович Мирзиёев выдвинул целый ряд важных инициатив, которые при их воплощении в жизнь смогут *«кардинально улучшить неблагоприятную экологическую ситуацию в нашем регионе»*. Для этого *«нужны решительные и нестандартные меры»*.

Снимок Арала, сделанный в августе 2018 года с международной космической станции



Первая инициатива Президента Узбекистана – объявить Приаралье зоной экологических инноваций и технологий

Это говорит о том, что мы в корне изменяем идеологию решения Аральской катастрофы: не просто привлекаем внимание к экологическому кризису с целью снижения негативных его последствий, а создаем механизм его устранения.

К сожалению, до сегодняшнего дня нет глубокого анализа результатов трех программ (ПБАМ) в рамках МФСА. Однако, можно смело сказать, что за прошедшие 25 лет положения Концепции по решению проблем Аральского моря, которая была принята в 1993 году, практически себя изжили



Многое было сделано странами для смягчения последствий катастрофы Арала, изменились социально-экономические условия в странах региона, кардинально изменилась водохозяйственная обстановка в регионе. В бассейне Арала, как нигде в других частях мира, наблюдается влияние изменения климата. Многие другие факторы также указывают, что настало время менять практику в отношении создания устойчивости экосистем при экономическом росте. Более того, обещанная водоподача в зону Приаралья в среднем 22 куб км в год не обеспечена.

Поэтому инициатива Президента Узбекистана - **объявить Приаралье зоной экологических инноваций и технологий** - должна стать базисом для выработки новой Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-4).

Вторая инициатива Президента Узбекистана - создать Региональный центр по выращиванию саженцев пустынных и кормовых растений



«При его координации мы сможем в течение 10-12 лет покрыть лесными насаждениями все высохшее дно моря»

16 октября 2018 года Президент Узбекистана подписал постановление № ПП-3975 Об образовании международного инновационного центра Приаралья при Президенте Республики Узбекистан, который будет заниматься выращиванием сеянцев пустынных и кормовых растений, и обеспечит не только Республику Каракалпакстан, но и соседние Центрально Азиатские республики посевным материалом для облесения пустынных территорий.

Данный центр будет использоваться как уникальное место для внедрения самых передовых научных разработок и как база для организации стажировки и обмена опытом в вопросах борьбы с деградацией земель и повышением продуктивности пастбищ из других стран, где имеются аналогичные почвенно-климатические условия.

Третье предложение Президента Узбекистана - создать в зоне Приаралья трансграничные охраняемые природные территории

«Сохранение биоразнообразия должно стать нашей общей задачей». Президент предложил найти общерегиональный подход для сохранения уникальной фауны региона (исчезающих видов животных, таких как гепард, кулан, сайгак): например, «очертить» в Приаралье трансграничные охраняемые природные территории.

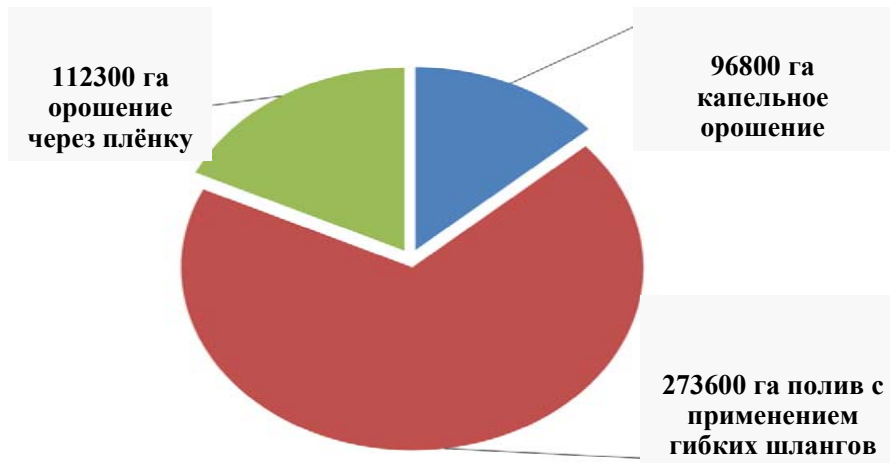


В Узбекистане сегодня юридический государственный статус имеют восемь заповедников, два национальных природных парка, один Нижне - Амударьинский государственный биосферный резерват, республиканский центр по разведению редких видов животных - «Джейран», семь памятников природы. Планируется создать, национальный парк «Центральный Кызылкум», общей площадью 1,1 млн. гектаров, природный комплекс «Заказники Приаралья», заказник «Кульджуктау» площадью 174,2 тыс. гектаров. Летом 2018 года осуществлено согласование документов по приданию юридического статуса комплексному ландшафтному заказнику «Сайгачий», основная цель которого - сохранение устюртской популяции сайгаков. Также в республике подготовлен Проект «Программы по созданию сети охраняемых природных территорий», в рамках которого предусмотрено расширение системы охраняемых природных территорий с 2,3 млн. до 8,1 млн. гектаров (около 17% территории Узбекистана), в том числе, разработаны меры по охране данных территорий.



Четвертое предложение Президента Узбекистана: «необходимо кардинально повысить уровень регионального сотрудничества в вопросах водосбережения, управления и рационального использования трансграничных водных ресурсов»

Для этого Президент предложил принять Региональную программу рационального использования водных ресурсов в Центральной Азии.



В Узбекистане за последние 5 лет новые водосберегающие технологии внедрены на более чем 480 тысяч гектаров орошаемых земель (12 % от общей орошаемой площади).

1 ноября 2018 года по этому вопросу Президент Республики Узбекистан подписал специальное постановление. И в ближайшие пять лет мы планируем охватить современными продвинутыми водосберегающими технологиями уже почти 40 % орошаемых площадей.

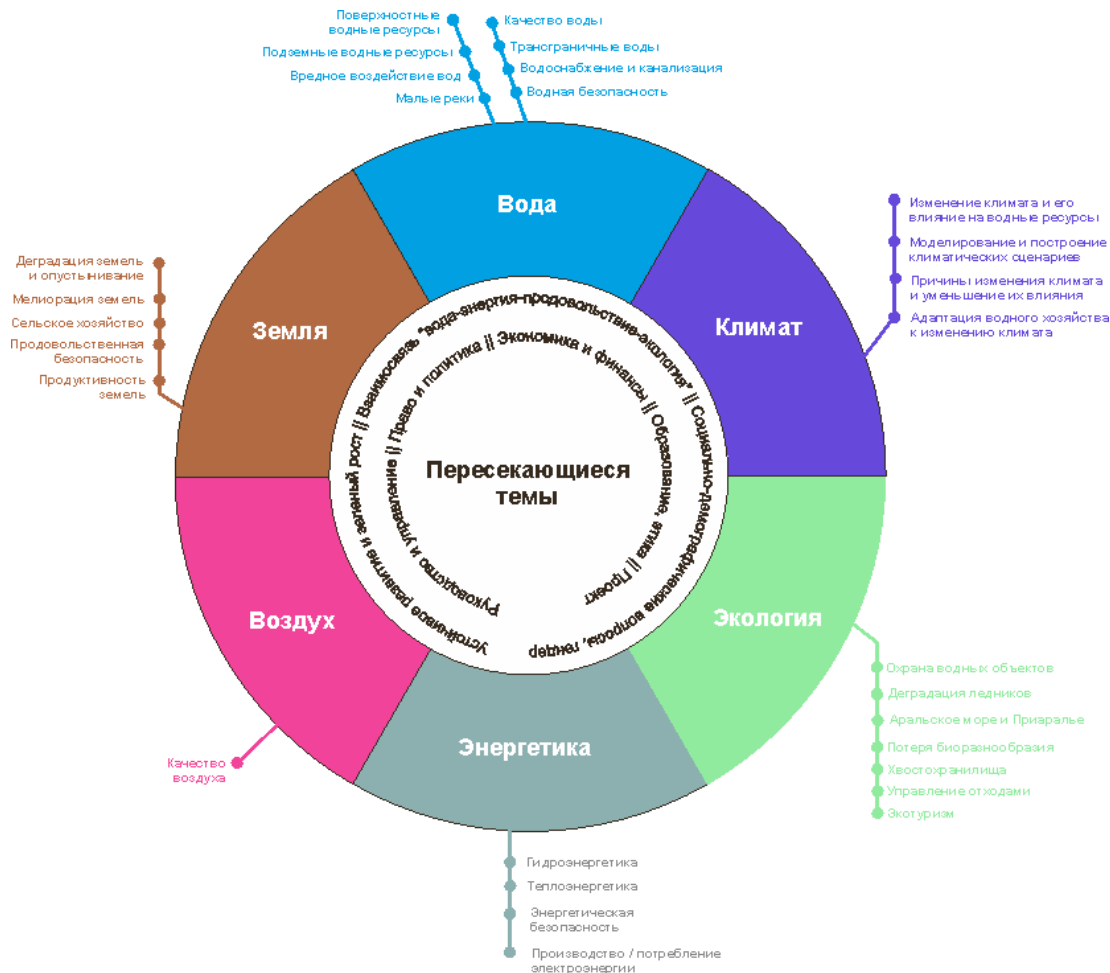
Совместная нацеленность стран на водосбережение приведет к постепенному снижению затрат воды на гектар, на человека, на единицу продукции. Для этого также необходимо в рамках МКВК четкое выполнение графиков пусков и планов распределения, что является важным и необходимым индикатором общности интересов.



Пятое предложение Президента Узбекистана – это развитие эффективной научной кооперации

Президент Узбекистана дословно сказал: -

«В этой связи считаем важным организовать проведение совместных междисциплинарных исследований, в том числе на площадке научно-информационных центров Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и Межгосударственной комиссии устойчивого развития».



Можно с уверенностью сказать, что выполнение предложений лидера Узбекистана, озвученных на Саммите выгодно всем государствам и народам Центральной Азии.



Однако, это неправильно считать наиболее важным или актуальным какое-то одно или два предложения Президента Узбекистана, а также предложения уважаемых Президентов других стран Центральной Азии, озвученных на Саммите. Именно учет и реализация всех предложений в их взаимодействии сможет реально продвинуть в позитивную сторону ситуацию вокруг Арала и в регионе в целом.

Важным вопросом сегодняшней региональной повестки дня является реформирование системы МФСА

Узбекистан выступает за укрепление данной многосторонней площадки взаимодействия и превращение ее в эффективный орган координации действий стран в вопросах водопользования и устойчивого развития.

Самый важный вопрос в повышении действенности МФСА – это полноценное участие в его работе Кыргызстана. Поэтому внимательно следует проанализировать те вопросы, которые на Саммите поставил Президент Кыргызской Республики. Консенсус и эффективность должны базироваться на умении слышать друг друга и постепенно сближать позиции, поскольку не все вопросы кыргызской стороны имеют однозначные решения.

Сегодня полный консенсус есть по вопросам необходимости разработки правовых документов, регламентирующих проведение заседаний МФСА, порядка отчетности региональных органов Фонда, порядка ротации председательства в региональных институтах, порядка взаимодействия между региональными организациями МФСА и др. Все страны выступают за создание рабочих и экспертных групп под эгидой Исполкома МФСА для постоянного взаимодействия между экспертами и лицами, принимающими решения из всех стран Центральной Азии.

Создание и деятельность таких рабочих групп позволит осуществлять проработку технических вопросов и подготовку рекомендаций, регламентов, процедур и других инструментов «мягкого права» в качестве фундамента для будущих соглашений.

Есть общее понимание о необходимости выработки и внедрения обновлённого подхода к финансированию в рамках МФСА

В этом вопросе профессор Духовный В.А. (НИЦ МКВК) указывает на две возможные альтернативы:

1. Все страны чётко оговаривают размеры своего вклада в МФСА. Далее, специально созданная финансовая структура Фонда, а не ИК МФСА, следит за их взносом, расходованием и контролем использования.
2. Страны определяют строго свои вклады, которые получают утверждение на Правлении Фонда. Расходование будет осуществляться напрямую странами с информированием МФСА.

Как предлагает В.А. Духовный, в обоих вариантах Исполком МФСА должен под контролем Правления взять на себя «информационную» и организационную координацию всех донорских и национальных программ, организовать их совместную экспертизу и утверждение, а также дальнейший мониторинг реализации проектов.

Можно согласиться с предложением Кыргызского Президента, и упразднить Ревизионную комиссию МФСА. Проверку финансовой деятельности Фонда проводить на основе независимого аудита.

Для повышения работоспособности МФСА, как предлагает **Президент Казахстана, необходимо определить постоянное местопребывание Исполкома МФСА.** Нужно кардинально укрепить ресурсно-технический и кадровый потенциал Исполкома и органов МФСА, обеспечить единое информационное пространство в рамках МФСА и прекратить распыление ограниченных ресурсов на перемещение Исполкома из страны в страну.

Все еще имеются противоречия в позициях стран по структуре МФСА

Кыргызстан предлагает вывести из структуры МФСА Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию и Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию и их исполнительные органы. Вместо них рассмотреть возможность создания новых органов, обеспечивающих комплексное использование водно-энергетических ресурсов и учитывающих аспекты гидроэнергетики и устойчивого развития.

Предложение Кыргызстана исходит, видимо, из того, что мандат МФСА - ограничен лишь решением проблем Арала и Приаралья, а МКВК и МКУР – должны иметь более широкий мандат, обеспечивающий частные приоритеты социально-экономического развития стран и общий баланс интересов на региональном уровне. Однако, как показал Саммит – проблемы Арала и Приаралья неразрывны от проблем общего развития региона.

Намного проще и безболезненно возможно расширить «профильность» обеих комиссий, оптимизировать регламент их работы, и разработать и внедрить механизмы функционирования с учетом интересов и приоритетов всех без исключения стран Центральной Азии.

Так, Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР) следует переориентировать в рамках МФСА на достижение целей устойчивого развития 2030.

Цели устойчивого развития, определенные странами Центральной Азии в качестве национальных приоритетов

	Цели устойчивого развития	ЦУР, которые определены как национальные приоритеты				
		Каз	Крг	Тдж	Ткм	Узб
1	Ликвидация нищеты					
2	Продовольственная безопасность, устойчивое сельское хозяйство					
3	Здоровый образ жизни и благополучие			х		
4	Инклюзивное образование, непрерывное образование	х		х		
5	Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин	х	х	х		
6	Рациональное использование водных ресурсов и санитария	х	х	х	х	х
7	Устойчивые и современные источники энергии	х	х	х		х
8	Всеохватывающий и устойчивый рост, полная занятость		х	х		
9	Прочная инфраструктура и индустриализация, внедрение инноваций	х	х		х	х
10	Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними		х	х		
11	«Умные» и устойчивые города					
12	Рациональное потребление и производство		х	х		
13	Борьба с изменением климата и его последствиями	х	х		х	х
14	Рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов	х			х	
15	Рациональное использование экосистем и лесов		х		х	х
16	Построение миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития			х		
17	Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития	х	х	х		

Координацию этого процесса, на мой взгляд, можно возложить на МКУР.

При определении индикаторов по целям для стран следует отдельно определить «специфические» индикаторы для зоны Арала и Приаралья.

Источник: Отчет «Осуществление Целей Устойчивого Развития в регионе СПЕКА». (автор: А. Алжанова, консультант ЕЭК ООН), Душанбе, Таджикистан, 6 декабря 2017 года.

Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) следует переориентировать на учет консолидированного мнения всех ведомств – энергетики, ирригации и воды

Две главные задачи являются прерогативой МКВК:

Межгосударственное вододеление ресурсов общих рек (Амударьи и Сырдарьи) и оперативное управление режимом стока этих рек - в партнёрстве с энергетиками (что обозначено Кыргызской стороной).

Реализация региональных проектов и совместное строительство и эксплуатация водохозяйственных объектов на трансграничных реках.

Пути решения этих задач прозвучали на Саммите. Первое - в выступлении Президента Казахстана Н.Назарбаева - вернуться к идее Водно-энергетического консорциума – в качестве финансового механизма увязки энергетических и водных возможностей и спроса с учетом взаимовыгодных перетоков электричества на коммерческой основе.

Второе – в выступлении Президента Узбекистана Ш. Мирзиёева - о совместном строительстве крупных гидросооружений с использованием механизма соучастия (на основе распределения вкладов и прибыли, затрат и выгод.) В частности, он заявил: *«Для решения водно-энергетических проблем предлагаем создать под патронажем МФСА механизм совместного строительства и эксплуатации межгосударственных водохозяйственных сооружений, в том числе водохранилищ и гидроэлектростанций на основе государственно-частного партнерства».*

Нужна не ликвидация МКВК и МКУР в составе МФСА, а выработка и внедрение нового подхода к взаимодействию с ключевыми заинтересованными секторами

Нужно укрепление авторитета МКВК и налаживание взаимодействия водохозяйственного и энергетического секторов, а также улучшение взаимодействия органов МКВК с гидрометслужбами стран Центральной Азии.

Следует наладить взаимодействие между МКВК и МКУР по совместной разработке мероприятий, направленных на улучшение экологического состояния водных объектов , включая зону верхних водосборов.

В целях обеспечения оперативного управления и прозрачности учета воды нцжно вернуться к реализации специальной программы по повсеместному внедрению автоматизации и системы SCADA (программно-аппаратный комплекс сбора данных и диспетчерского контроля) на реках и магистральных каналах межгосударственного значения.

Предлагается усиление и развитие информационно-аналитического потенциала МФСА, как составляющей платформы регионального сотрудничества (консультации, механизмы поиска компромиссов, согласование приоритетов, принципов и механизмов координации совместного использования водных ресурсов, совместное целевое планирование и др.).

Спасибо за внимание!

Дорогу осият идущие вместе



Агентство МФСА

Агентство GEF МФСА располагается по адресу:
100070, г.Ташкент, ул. Ш.Руставели, 15.
Тел. (+99871) 255 39 34 Факс: (+99871) 255 02 49.
E-mail : info@aral.uz ; yadim_sokol@mail.ru