

УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ

1. Водные ресурсы Республики Армения

1.1. Реки

Республика Армения располагается на территории Южно Кавказского региона, и ее территория отличается развитой, но неравномерной гидрологической сетью, которая характерна для горных стран. Здесь насчитываются 9480 малых и средних рек с общей длиной 23000 км, из которых 379 имеют длину 10 и более километров. Плотность речной сети на территории республики меняется в большом интервале от 0-2.5км/км². В среднем эта величина составляет около 0.8 км/км².

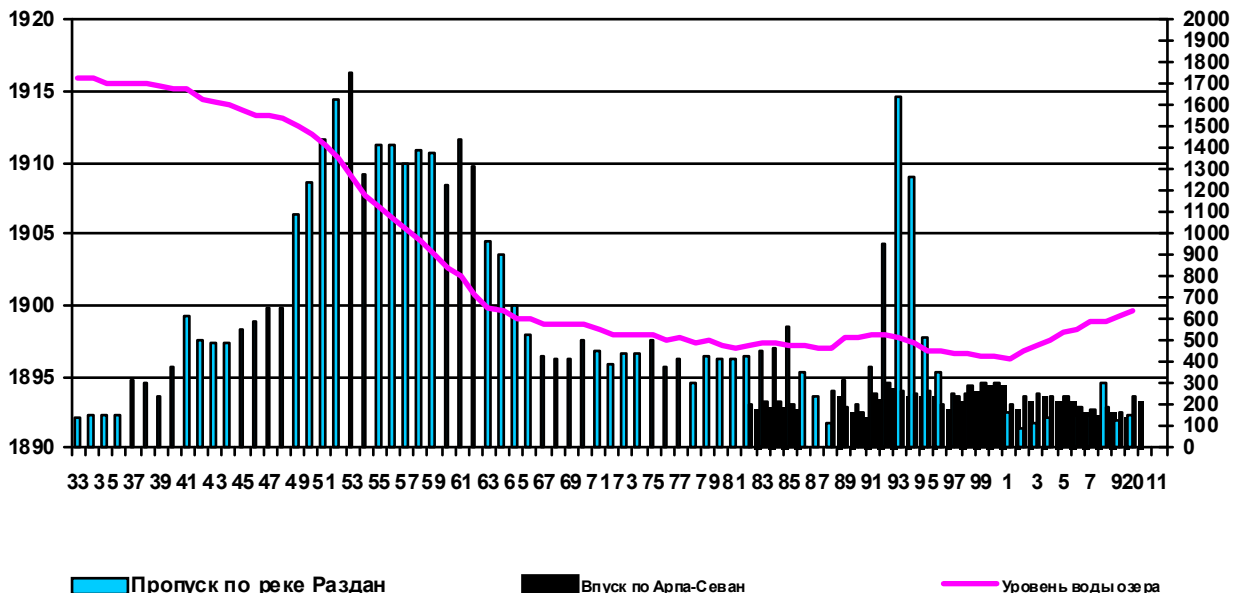
Общий средний годовой поток в республике составляет 7191 млн. м³ с учетом трансграничных рек Аракс и Ахурян. РА из трансграничных рек Аракс и Ахурян использует 940 млн. м³ воды в год.

1.2 Озера

В Армении имеется более чем сто малых озер, часть которых в сухом сезоне года засыхает. На территории РА по величине и с точки зрения народно-хозяйственного использования большое значение имеют озера Севан и Арпи. Из озер Севан и Арпи берут начало реки Раздан и Ахурян.

С целью рационального использования водных запасов рек и регулирования потока, построены водохранилища. Годовой регулируемый речной поток составляет около 1.272.5 млн. м³. В Армении в общей сложности существуют 74 водохранилищ и наибольшим из них является Ахурянское водохранилище, объем которого составляет 525 млн. м³.

Диаграмма выпусков воды и уровня воды озера Севан по 1933-2011гг



1.3 Подземные воды

Поверхностные воды по годовой оценке составляют 4.017 млн. м³, из которых 1.595 млн. м³ образуются в виде родников, а 1.434 млн. м³ сливаются в реки и озера. Приток поверхностных вод составляет 1.068 млн. м³. Общий годовой поток минеральных вод составляет 22 млн. м³, из которых 8.8 млн. м³ высшего качества. Для наполнения бутылок используется 15.000 м³/год, а в лечебных целях - 25.000 м³/год.

2. Управление водными ресурсами в Армении

2.1 Законодательные реформы

В течение последнего десятилетия в сфере управления водными ресурсами зарегистрированы существенные достижения в части законодательных и институциональных реформ. Основная направленность реформ заключалась во внедрении и применении принципов интегрированного управления водными ресурсами.

12-ого января 2007г. между Государственным комитетом водного хозяйства при Министерстве территориального управления РА и Министерством охраны природы РА подписано соглашение, согласно которому диалог национальной политики начинает работать по направлению внедрения принципов ИУВР, с учетом положений и подходов ВРД ЕС и других международных конвенций.

Удачливость реформ обусловлена политикой, проводимой правительством РА, которая тесно координируется также разными международными организациями, в том числе, Всемирным Банком (ВБ), Агентством международного развития США (АМР США), Программой Развития Объединенных Наций (ПРОН), Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ), Евросоюзом (ЕС), Компонентом Технического Содействия Странам СНГ (ТСССНГ), Водной Инициативой Евросоюза (ВИЕС), Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и др.

Одним из важных шагов улучшения водной сферы стал новый Водный Кодекс, который был принят 4-ого июня 2002-го года. Кодекс содержит идею интегрированного бассейнового управления, стимулирует решения, связанные с водораспределением на основе предложения, а не потребности, является основой для образования института водного государственного кадастра (ВГК), обязывает информировать заинтересованные стороны во время предоставления разрешения на водопользование, дает возможность использовать экономические рычаги в процессе управления водными ресурсами и покрытия затрат.

В 2005г. был принят Закон РА «Основные положения национальной водной политики», который является концепцией перспективного развития стратегического использования и охраны водных ресурсов и водных систем. С

2005г. в сфере управления водными ресурсами применяется бассейновое управление.

В 2006г. был принят Закон РА <<О национальной водной программе>>. Цель закона - установление мероприятий, которые направлены на удовлетворение потребностей населения и экономики, обеспечение экологической устойчивости окружающей среды, формирование и применение стратегического водного запаса, обеспечение охраны национального водного запаса. Для осуществления задач национальной водной программы установлены краткосрочные (до 2010г), среднесрочные (до 2010-2015гг), долгосрочные (до 2015-2021гг) программы.

Национальный водный запас – воды такого качества и в таком количестве, которые требуются для удовлетворения в настоящем и будущем основных потребностей человека, а также для сохранения водных экосистем и обеспечения стабильного развития и использования данного водного ресурса.

Используемые водные ресурсы – та часть водных ресурсов, которая может быть распределена для потребления без сокращения национального водного запаса.

С целью обеспечения реализации требований нового Водного Кодекса, начиная с 2002г. правительством РА были утверждены более 140-и нормативных актов, касающихся процедур предоставления разрешений на водопользование, бассейнового управления, прозрачности (ОБТУ) процесса принятия решений и участия общественности, доступности информации, создания государственного водного кадастра, формирования системы мониторинга водных ресурсов, управления трансграничными водными ресурсами и т.д.

В настоящее время реформы водной сферы находятся на важном переходном этапе, что связано с децентрализацией функций по управлению водными ресурсами (от центра к органам бассейнового управления). В связи с этим правительством РА были приняты ряд постановлений, в том числе об оценке экологических пропусков, о внедрении в сфере современных технологий и разработке планов бассейнового управления. С целью гармонизации водного законодательства РА с требованиями Рамочной Водной Директивы ЕС и осуществления реформ II-ого поколения разработан и правительством РА утвержден модельный структурный план бассейнового управления, и определены безопасные нормы качества воды для каждой территории бассейнового управления в зависимости от специфики местности.

Ввиду того, что планы бассейнового управления имеют цель создать равновесие между водопользователями (в том числе местными общинами, сферами энергетики, промышленности, сельского хозяйства и др.) и окружающей средой, в Армении под эгидой ВИЕС (Водная инициатива Евросоюза) создана *руководящая комиссия*, которая координирует работы по внедрению и применению ИУВР. Комиссией руководит Агентство по управлению водными ресурсами Министерства охраны природы и в нее включены представители из других заинтересованных ведомств и органов управления. Члены руководящей комиссии имеют прямое участие в заседаниях руководящей комиссии диалога национальной политики (ДНП) ВИЕС.

Роль ДНП ВИЕС становится более важной, ибо Армения поставила цель разработать 6 планов бассейнового управления, которые будут представлены на утверждение правительства.

2.3. Институциональные реформы

Согласно требованиям нового водного законодательства начиная с 2002г. в республике внедрена новая институциональная система, согласно которой управление осуществляется следующими органами:

1. Министерство охраны природы (МОП), в составе которого действует Агентство по управлению водными ресурсами (АУВР), которое осуществляет охрану и управление водными ресурсами.
2. Государственный комитет водного хозяйства (ГКВХ), при министерстве территориального управления РА, который осуществляет государственное управление водных систем.
3. Регулирующая комиссия общественных услуг (РКОУ), которая осуществляет тарифную политику в водных отношениях.
4. Национальный совет воды - межотраслевой консультативный орган при Правительстве Республики Армения.
5. Комиссия по разрешению споров – действующая в составе Национального водного совета комиссия, которая разрешает споры, связанные с разрешением на водопользование.

С целью стимулирования оптимального, целенаправленного и децентрализованного управления водными ресурсами, в структуре АУВР при МОП созданы 6 территориальных подразделений: Северное, Ахурянское, Араратское, Севанское, Разданское и Южное.



Территории бассейнового управления РА

Органы бассейнового территориального управления (ОБТУ) на уровне бассейна ответственны за разработку планов бассейнового управления, регистрацию раз-

решений на водопользование, обеспечение охраны водных ресурсов, правоприменение условий, предписанных разрешением на водопользование, установление режима водозабора, а также за разработку планов распределения водных ресурсов для 6-и территорий бассейнового управления.

2.4. Инструменты управления

➤ Разрешение на водопользование

Согласно требованиям Водного Кодекса для любого типа водопользования каждый из потребителей должен получать разрешение на водопользование (РВП). Процесс оценки и представления РВП закреплен в 4-ой главе Водного Кодекса РА, а решением правительства РА N 218-Н от 07.03.2003г. утверждены формы РВП и заявки его получения, а так же список документов приложенных к заявке.

➤ Государственный кадастр водных ресурсов

Параллельно вышеуказанным законодательным и институциональным реформам, разработан водный государственный кадастр (ВГК) Армении, который является одним из важнейших рычагов внедрения в стране процесса интегрированного управления водными ресурсами. Государственный водный кадастр является постоянно действующим сводом данных, где регистрируются данные о количественных и качественных показателях водных ресурсов, водосборных бассейнов и веществах добываемых из русл и берегов бассейнов, составе и лимитов биоресурсов, водопотребителях, разрешениях на водопользование и разрешениях на пользование водными системами.

Решением правительства РА N 1060-Н от 23.07.2003г закреплен порядок ведения ГВК, а приказом N 514-Н министра Охраны Природы РА уточнены тип регистрируемых данных и требования к их регистрации в единой информационной системе базы данных ГВК.

3. Предложения по политике

3.1 Общие предложения, касающиеся стран ВЕКЦА

Успешное осуществление Диалога национальной политики (ДНП) в странах ВЕКЦА стимулирует реализацию водной инициативы ЕС и содействует исполнению международно принятых обязательств, включая цели развития тысячелетия. Одновременно, ДНП стимулирует осуществление принципов и подходов, включенных в ВРД, а также в водную конвенцию ЕЭК ООН и в протоколы “Вода и здоровье” этой конвенции. ДНП является удачным форумом для стран ВЕКЦА, которые разрабатывают политику и стратегию на основе принципов ВРД ЕС и прочих правовых документов. В итоге - процесс осуществления ДНП в странах ВЕКЦА необходимо продлить для дальнейшего развития диалога.

С другой стороны в странах ВЕКЦА осведомленность по процессам ДНП низкая. Кроме этого, каждая страна по отдельности достаточно не информированна о ходе процессов ДНП, протекающих в других странах ВЕКЦА, поэтому улучшение обмена информацией ыбедительная необходимость. Для стимулирования диалога рекомендуется также использование веб-форумов, как инструмента обмена информацией между заинтересованными сторонами.

В сущности, финансирование является одним из основных призывов интегрированного управления водными ресурсами и политического диалога по водоснабжению и водоотведению. Государство должно обеспечить установление регулирующего тарифа воды, который будет определяться реальными затратами на водозабор и водопользование. На наш взгляд ДНП должен обращать особое внимание на разрешение проблем по финансированию стран ВЕКЦА.

Опыт внедрения в Армении “местного аспекта” в рамках национального политического диалога в сфере ИУВР, можно считать успешным примером, который можно реализовать в других странах ВЕКЦА.

3.2 Специальные предложения, касающиеся водной сферы Армении

За последние десятилетия Армения констатировала существенный прогресс в реформах водной сферы. Приняты новое законодательство, новая политика и стратегия, создана институциональная сфера управления водными ресурсами. Реформы “первого поколения” осуществлены при содействии международных финансовых и донорских организаций. Хотя эти реформы со стороны разных международных организаций оценены как успешные, однако реализация этих реформ выявила некоторые недостатки.

В настоящее время Армения начала процесс улучшения реформ “первого поколения” и реализацию реформ “Второго поколения”. Основная идея реформ “Второго поколения” – содействие децентрализованному управлению водными ресурсами, разработками планов бассейнового управления соответственно с принципами ДНП ЕС. Этот процесс планируется осуществить в течение 2011-2013г.г., с последующей оценкой в 2014г. Тем не менее, считается нереальным, что в Армении до 2014г. будут разработаны полноценные планы бассейнового управления, а также будет осуществлено намерение децентрализованного управления водными ресурсами в соответствии с требованиями ВРД ЕС.

Очевидно, что в Армении процесс децентрализованного управления и разработки планов бассейнового управления нуждается как в техническом содействии со стороны стран ЕС, так и в обмене опытом. Надо отметить, что содействие важно в следующих нескольких направлениях, приоритетным из которых является мониторинг.

- *Создание системы биологического мониторинга* - В Армении пока еще не существует система биологического мониторинга. Только в некоторых научно-исследовательских институтах Национальной академии наук РА осуществляются не систематизированные исследования, включая общие анализы

фауны и водной биологии, тогда как необходимая информация для классификации водных объектов (по категориям качества воды: отлично, хорошо, удовлетворительно, плохо, очень плохо) берется из биомониторинга согласно требованиям ВРД. Программы биомониторинга основываются на результатах отборов проб с целью предоставления информации для осуществления некоторых мероприятий управления водными объектами. Несмотря на то, что внедрение системы биомониторинга сложный и дорогой процесс, для Армении первоочередно важно внешнее содействие для осуществления первых шагов создания системы биомониторинга, соответствующего требованиям и принципам ВРД ЕС.

- *Преобразование сети качественного и гидроморфологического мониторинга поверхностных вод в соответствии с требованиями ВРД ЕС* – Несмотря на то, что в последние годы Армения продемонстрировала определенный прогресс в сфере мониторинга физико-химического качества поверхностных вод, тем не менее необходимы большие усилия по направлению осуществления принципов ВРД ЕС. Так как Армения планирует осуществить новую стратегию по реализации мониторинга, следовательно настало время для изучения возможностей осуществления наблюдательного, практического и исследовательского мониторинга и его применения. Таким образом требования по мониторингу могут изменяться в зависимости от текущих оценок антропогенных давлений и воздействий.
- *Осуществление качественного и количественного мониторинга подземных вод* - Качественный и количественный мониторинг подземных вод в Армении не осуществляется начиная с 1993г. При содействии водной программы АМР США в 2006г. начался процесс оценки состояния ранее действующих скважин подземных вод. Параллельно была изучена, описана и картографированна гидрогеология Армении. Далее была осуществлена инвентаризация ранее действующей сети мониторинга и скважин. В течение 2007-2008г.г. при содействии Водной программы АМР США было восстановлено и отданно в распоряжение ЦМК 69 родников и скважин, которые должны были образовать сеть мониторинга подземных вод.

Очевидно, что разработка всесторонних и долгосрочных местных планов бассейнового управления возможна только в том случае, если на должном уровне будет задействована система мониторинга, и если она будет способствовать принятию решений, обеспечивать качественную и необходимую информацию. В этом смысле диалог национальной политики очень важная платформа для систематизации обсуждений по вышеуказанным темам. В обсуждениях могут принять участие все заинтересованные организации страны, международные организации и программы, действующие в сфере воды, а также те эксперты и консультанты из стран ЕС, которые готовы обмениваться опытом по составлению планов бассейнового управления.