

**Региональная координация и поддержка для повышения уровня
регионального сотрудничества между Евросоюзом и Центральной Азией
в области окружающей среды и водных ресурсов (WECOOP)**

Зеленая экономика

Введение для политиков, неправительственных организаций и научных работников Центральной Азии



июль 2014 г.



Проект финансируется Европейским Союзом

Европейский Союз состоит из 28 государств-членов, объединивших свои передовые достижения, ресурсы и судьбы своих народов. За 50 лет совместными усилиями им удалось создать зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив культурное многообразие, свободу личности и атмосферу терпимости.

Европейский Союз неуклонно стремится передавать свои достижения и приобщать к своим ценностям страны и народы, не являющиеся членами ЕС.

Публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности компании Landell&Mills Ltd. и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Оглавление

Введение	4
Зеленая экономика, Центральная Азия и региональное сотрудничество	5
Истоки ЗЕЛеной экономики.....	5
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗЕЛеной экономики	6
ЗЕЛЕНАЯ экономика для СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РОСТА	7
ЗЕЛЕНАЯ экономика и УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ	8
Глобальные и национальные перспективы зеленой экономики.....	9
ЗЕЛЕНАЯ экономика НЕ ТОЛЬКО для БОГАТЫХ СТРАН	11
Типы стратегий зеленой экономики	12
СТРАТЕГИИ НИЗКО-УГЛЕРОДНОГО РАЗВИТИЯ.....	13
ПРИРОДНЫЙ КАПИТАЛ и УСЛУГИ ЭКОСИСТЕМ	14
Оценка прогресса перехода к зеленой экономике	14
Рекомендации	15
Ссылки на источники для дополнительного ознакомления.....	19
Приложение 1: Источники дополнительной информации по зеленой экономике	20

Введение

Изменения климата, усугубляющие проблемы управления водными ресурсами и охраны окружающей среды, создающие угрозы здоровью населения, продовольственной безопасности, экономическому и социальному развитию, вызывают озабоченность во всем мире. Это сложные вызовы, противостояние которым требует повышения уровня международного, регионального и национального сотрудничества. Они также создают значительные трудности для политиков, которые стремятся разработать стратегии и планы, адресованные неотложным и долгосрочным угрозам, которые несут в себе эти проблемы. Европейский Союз (ЕС) и страны Центральной Азии (ЦА) занимались решением этих проблем на различных уровнях и пришли к выводу, что в рамках «Стратегии нового партнерства ЕС и стран Центральной Азии», вопросы окружающей среды, водных ресурсов и изменение климата формируют приоритетные направления для сотрудничества. Согласованную основу для такого сотрудничества создает Региональная экологическая программа для Центральной Азии (EURECA), которая включает в себя четыре компонента:



В период с 2011 по 2015 год, проекты технической помощи, поддерживаемые ЕС, выполнялись в рамках каждого из этих компонентов. Проект WECOOP (www.wescoor-project.org) осуществлялся с февраля 2012 года по конец июля 2014 года.

В рамках проекта WECOOP, запланированные мероприятия, публикации, семинары и конференции проводились как в Центральной Азии, так и в Европе, облегчая обмен информацией, создание сетей и идентификацию приоритетных природоохранных проблем и заостряя внимание на тех направлениях деятельности, которые могут внести наибольший вклад в развитие **регионального** сотрудничества.

Настоящая брошюра подготовлена в рамках выполнения проекта WECOOP, как реакция на значительный интерес, проявленный в странах Центральной Азии в отношении подходов **зеленой экономики**. Это не академическая статья или всесторонний обзор литературы, а документ, предназначенный для ознакомления

руководителей среднего и высшего звена с концепцией зеленой экономики, со смыслом этой концепции, с вопросами, которые она генерирует, с ключевыми участниками дискуссии и с источниками дополнительной информации. Предполагается, что в ближайшие годы подходы зеленой экономики продолжат привлекать значительное региональное и международное внимание, как политиков, так и научных работников, ищущих новые пути к устойчивому развитию, в условиях изменения климата, роста населения и увеличения антропогенного давления на окружающую среду.

Зеленая экономика, Центральная Азия и региональное сотрудничество

Принятие подхода зеленой экономики может обеспечить странам Центральной Азии основу для укрепления регионального сотрудничества. Страны региона в равной степени подвергаются негативным воздействиям изменения климата и сталкиваются с общими экологическими проблемами, которые могут быть решены только на трансграничном уровне, и, кроме того, предложили ряд национальных экологических инициатив, которые могли бы служить основой для обмена полезными знаниями.

Несмотря на различия между странами региона, обеспечение экономического роста и развития является общей целью для всех стран. Увеличение возможностей трудоустройства, обеспечение роста доходов населения, повышение качества медицинских и образовательных услуг, транспортного обслуживания и снабжения электроэнергией, а также доступа к чистой воде и воздуху являются общими потребностями. Сравнение с международной практикой развитых стран побуждает общественные ожидания, а политики всех стран региона сталкиваются с общей проблемой, как сбалансировать иногда конкурирующие потребности экономического роста, охраны окружающей среды и социальной справедливости.

Зеленая экономика является подходом, который предлагает политикам по-новому взглянуть на национальные стратегии обеспечения долгосрочного, устойчивого и социально справедливого развития. Столкнувшись с реалиями изменения климата и очевидными доказательствами того, что продолжение практики «коричневой экономики» приведет лишь к дальнейшей деградации окружающей среды и, в конечном счете, угрожает не только экономическому росту, но и выживанию человечества на планете, общественность начинает осознавать срочность и актуальность реагирования на эти вызовы. Все больше влиятельных голосов говорит о том, что в настоящее время нельзя продолжать действовать в рамках подхода «бизнес как обычно», и необходимо найти новые пути для обеспечения экономического роста и развития на национальном, региональном и глобальном уровне.

На этом фоне, подход зеленой экономики приобретает все большую притягательность во всем мире и рассматривается как очень важный вклад в поиск новых путей достижения устойчивого роста, который рассматривается как рост отвечающий требованиям экологической устойчивости и социальной справедливости.

Истоки зеленой экономики

Идея более устойчивой экономики муссировалась в течение многих десятилетий до ключевого момента публикации доклада Римского клуба «Ограничения роста» в 1972 году. Другими отправными точками на временной шкале зеленой экономики являются Брундтландский доклад «Наше общее будущее» (1987 г.), Всемирный саммит Земли

и Повестка дня на XXI век (1992 г.), Доклад ЮНЕП «На пути к зеленой экономике» (2011 г.) и Саммит Рио+20 (2012 г.).

Определение зеленой экономики

В последние два десятилетия в мире разразились несколько параллельных кризисов, связанных с изменением климата, сокращением биоразнообразия, энергетикой, продовольствием, водными ресурсами, а недавно и глобальный финансовый и экономический кризис. Причинами этих событий ЮНЕП считает нерациональное распределение капитала, что способствует укреплению экономических секторов, которые негативно влияют на окружающую среду, и ослаблению всего, что поддерживает природный капитал (ЮНЕП, 2011 г.)¹.

В свете этих тенденций и для более эффективного продвижения в направлении устойчивого развития, несколько международных организаций разработали концепции зеленой экономики (ЗЭ) и зеленого роста (ЗР), как ориентированные на действия подходы или «транспортные средства» для перехода к более устойчивой экономике. В частности, в перспективе, ЮНЕП рассматривает зеленую экономику как:

«Экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднение» (ЮНЕП, 2011 г.).²

На оперативном уровне, зеленая экономика рассматривается как один из источников роста доходов и занятости за счет инвестиций, направленных в три ключевые сферы деятельности, связанных с выбросами и загрязнением, эффективностью использования ресурсов, сохранением биоразнообразия и экосистемных услуг:



¹ Экологическая программа ООН (ЮНЕП). *Навстречу зеленой экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности*. Найроби, 2011 г.

² Там же

Аналогичным образом, ОЭСР определяет зеленый рост, в качестве подхода, направленного на:

«укрепление экономического роста и развития, обеспечивая при этом сохранность природных активов и бесперебойное предоставление ими ресурсов и экосистемных услуг, от которых зависит наше благополучие» (ОЭСР, 2011 г.).³

Эти определения выдвигают на первый план поручения ЮНЕП и ОЭСР. Последние уделяют первостепенное внимание сохранению окружающей среды для сокращения бедности, в то время как подчеркивается важность достижения экономического роста за счет повышения эффективности. Существует несколько других подобных определений (например, экономика замкнутого цикла), каждое из которых подчеркивает конкретные аспекты более «зеленой» и устойчивой экономики.

Ориентированный на конкретные действия подход и применение принципов зеленой экономики и зеленого роста на национальном уровне, осуществляется путем реализации конкретной политики и инвестиций, которые должны быть адаптированы к условиям страны (например, политическим и социально-экономическим условиям) и национальным приоритетам в области развития. В этом отношении, ЮНЕП указывает на четыре приоритетные области для зеленой политики, а именно⁴:

- *Учет экологических внешних факторов и существующих рыночных сбоев, когда производство или потребление товаров и услуг оказывает негативное влияние на третьи лица и окружающую среду, в результате чего стоимость не полностью отражается в рыночных ценах.*
- *Ограничение государственных расходов в сфере производства, которые приводят к истощению природного капитала, таких как субсидии, которые стимулируют неустойчивое производство, в результате чего присутствует чрезмерная эксплуатация природных ресурсов.*
- *Поощрение инвестиций и расходов в сфере производства, стимулирующих зеленую экономику, то есть в тех областях, которые (а) содействуют инновациям в области новых технологий и поведения, жизненно важных для зеленых рынков; (б) создают инфраструктуру, необходимую для успешного внедрения определенных зеленых инноваций; и (с) способствуют зарождению зеленой промышленности.*

Зеленая экономика для социально-ориентированного роста

Задача для политиков заключается в поиске новых способов обеспечения роста, являющегося одновременно экологически устойчивым и социально-ориентированным, включая:

«Зеленый рост не произойдет сам по себе. Требуется реализация целенаправленной стратегии и инвестиционных решений на всех уровнях от местного до глобального. Это обеспечит реальный экономический рост, за счет подходов зеленой экономики». (Рабочая группа по развитию (G20): Инструментарий для реализации политических опций поддержки зеленого роста». (Июль 2013 г.).

В связи с этим, учитывая дисбаланс экономического роста в различных странах и регионах, обеспечение охвата всех уровней от национального и регионального до глобального является стратегической задачей. Данный дисбаланс следует устранить в контексте зеленой экономики при участии многосторонних инвестиционных банков и агентств по развитию, при этом для выравнивания ситуации целесообразно и даже

³ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (2011). Курс на зеленый рост. Париж: ОЭСР.

⁴ Там же

необходимо использовать обмен опытом и соблюдение общих подходов.

На национальном уровне особое внимание должно быть уделено созданию зеленых рабочих мест, или *«рабочим местам, сохраняющимся или создающимся в процессе перехода к зеленой экономике, которые либо ранее обеспечивались низко-углеродными отраслями промышленности (предприятиями), либо отраслями (предприятиями), основная функция которых заключается в экологизации экономики»* (МИСТИ, 2011 г.)⁵.

Кроме того, создавая положительное воздействие на окружающую среду, рабочее место может быть определено как «зеленое», только если оно также вполне пристойно. На самом деле, рабочие места в низко-углеродных или зеленых отраслях обязательно безопасные рабочие места с адекватной оплатой труда и социальным пакетом. В отчете по зеленым рабочим местам, опубликованном совместно ЮНЕП, МОТ, Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) и Международной организацией работодателей (МОР) (ЮНЕП и др., 2008 г.)⁶ подчеркивается, что в дополнение к экологическим соображениям, зеленые рабочие места также должны обеспечивать «приличную работу». Достойный труд, таким образом, понимается как:

- Продуктивная и безопасная работа;
- Обеспечение соблюдения трудовых прав;
- Обеспечение достаточного дохода;
- Обеспечение социальной защиты;
- Присутствие социального диалога, единства, свободы, коллективных переговоров и участие в принятии решений.

Что касается доступа к природным ресурсам, трансграничный характер экологических проблем делает это важным аспектом стратегии зеленого роста. В этом контексте зеленый рост в Центральной Азии приводит к региональной дискуссии, в ходе которой определяются необходимый вклад и значительные преимущества, получаемые от укрепления регионального сотрудничества. В этом контексте, аспекты, которые следуют рассмотреть, включают в себя:

- Передачу технологий, что требует обмена знаниями;
- Рациональное использование природных ресурсов, что может быть оптимизировано, когда международные и двусторонние соглашения будут задействованы.

Зеленая экономика и устойчивое развитие

В 1987 году Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию (МКОСР) дала определение **устойчивому развитию** как *«развитие, которое удовлетворяет потребности нынешнего поколения без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»*. Это определение стало общим видением социального прогресса во время Конференции ООН по устойчивому развитию в 1992 году, когда была принята Повестка дня на XXI век, в качестве плана для достижения устойчивого развития в 21 веке (ООН, 1992 г.).

Десять лет спустя, в итоговом документе Конференции по устойчивому развитию ООН (2012 года), а также известной как Рио+20, появилось определение **зеленой экономики**, как *«одного из важных инструментов для достижения устойчивого развития»* (ООН, 2012 г.). В частности, в документе предлагается, чтобы каждая

⁵ Международный институт социально-трудовых исследований (МИСТИ) (2011 г.). Определение «зеленый» - вопросы и соображения. ЕС-МИСТИ сборник материалов № 10

⁶ ЮНЕП, МОТ, Международная организация работодателей (МОР), и Международная конфедерация профсоюзов (МКП) (2008 г.). Зеленые рабочие места: на пути к достойному труду в устойчивом низко-углеродном мире. Найроби: ЮНЕП

страна:

« ... рассматривала реализацию стратегию зеленой экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, в манере, когда делается все возможное для поддержания устойчивого и социально справедливого экономического роста и создания рабочих мест, особенно для женщин, молодежи и бедных» (ООН, 2012 г.).

Зеленая экономика, рассматриваемая как **ориентированный на действие подход для достижения устойчивого развития**, как ожидается, обеспечит более целостную и контекстно-чувствительную структуру для разработки, оценки, реализации, мониторинга и оценки стратегий и политики. В этом смысле, парадигма зеленой экономики задумана как инструмент, который может поддержать сдвиг в сторону более устойчивого производства и потребления на национальном уровне, путем полного включения вопросов окружающей среды в процесс принятия политических решений, в соответствии с глобальными приоритетами в области устойчивого развития. Действительно, стратегии и инвестиции в зеленую экономику могут быть адаптированы к национальным условиям и оцениваться с помощью ряда инструментов, включая показатели, сценарии и имитационные модели, которые обеспечивают целостный подход к устойчивому развитию.

Глобальные и национальные перспективы зеленой экономики

На глобальном уровне, все большее число влиятельных голосов заявляет о том, что невозможно больше вести «бизнес как обычно» и что в настоящее время насущной потребностью является поиск новых путей для экономического роста и развития. Это глобальная перспектива обуславливается:

- Ожидаемым ростом населения до 9 млрд. к 2050 году;
- Решением проблем, связанных с изменением климата;
- Реагированием на повышенный уровень потребления ресурсов, использования энергии, выбросов парниковых газов и уничтожение/деградацию экосистем, связанной с ростом населения и потребления;
- Учетом результатов научных исследований, указывающих, что ухудшение состояния окружающей среды, возможно, уже превысило безопасный уровень.

Упомянутые выше тенденции обуславливаются условиями внутри стран и влияют на экономические показатели и социальное развитие во всех странах. Стратегии и инструменты зеленой экономики должны быть адаптированы к национальной специфике, в целях выявления мероприятий, которые бы трансформировали вызовы в возможности устойчивого развития. В частности, интеграция принципов и политики зеленой экономики в процесс планирования развития стран Центральной Азии, вероятно, должна помочь национальным политикам в определении ключевых проблем устойчивого развития и превратить их в возможности для достижения устойчивого развития, гибкого по отношению изменения климата.

На самом деле, страны Центральной Азии сталкиваются с рядом экологических проблем, которые оказывают негативное влияние на рост национальной экономики и социального благополучия. Среди прочего к ним относятся деградация земель и эрозия почв в результате интенсивных методов ведения сельского хозяйства; неэффективное водоснабжение; отсутствие доступа к современным видам энергии в некоторых областях; тяжелые последствия стихийных бедствий; неэффективное

использование энергии. Начиная с идентификации экологических проблем (и их связи с социально-экономической сферой), интегрированная стратегия зеленой экономики может быть разработана и внедрена на национальном уровне с целью максимального повышения эффективности использования ресурсов, снижения нагрузки на окружающую среду, а также повышения благосостояния населения.

В общем, существует два основных типа воздействий ЗЭ, которые могут быть использованы странами, в зависимости от их социально-экономических и экологических условий:

- Для **промышленных отраслей**: встроенных в обычные (углеродоемкие) структуры, которые соответствуют современному образу жизни и, как доказано различными исследованиями, которые определяют рост цен на энергоносители и внешние воздействия. Таким отраслям следует стремиться к внедрению энергосберегающих технологий и природоохранных практик, ускоряющих переход к зеленому росту. Основными мерами, необходимыми для модернизации и замены старых «коричневых» экономических структур, является разработка инновационных правил, и внедрение новых «зеленых» экономических структур.
- Для **отраслей, использующих природный капитал**: которые в значительной степени зависят от наличия природных ресурсов (запасов и стока). Эти отрасли могут процветать и быть устойчивыми, только в случае, когда управление использованием ресурсов обеспечивает сбалансированность экосистем. Следует избегать чрезмерной эксплуатации природных ресурсов для предотвращения воздействий на экосистемные услуги, что, в конечном счете, подрывает их продуктивность и конкурентоспособность.

«РАЗГРАНИЧЕНИЕ»

Актуальный вопрос, возникающий в отношении зеленого роста: может ли быть разорвана связь между экономическим ростом, использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду? Термин «разграничение» применим к разрыву связи между «экологическими потерями» и «экономическим производством». При традиционном подходе предполагается, что рост экономического производства позитивно связан с благосостоянием населения и, следовательно, экономический рост повышает благосостояние людей. Однако если экономический рост приводит к истощению природных ресурсов и негативным воздействиям на окружающую среду при отсутствии «разграничения», любой рост благосостояния, за счет увеличения доходов, может быть нейтрализован снижением уровня благосостояния в результате экологического ущерба. Исследования, проведенные ЮНЕП и другими организациями, доказали, что, в действительности, подход зеленой экономики не приводит к подавлению экономического роста или уменьшению рабочих мест. Напротив, есть свидетельства, что ряд зеленых отраслей обеспечивает условия для инвестиций, экономического роста и создания рабочих мест. Однако также признается, что появление таких инвестиций требуется создания новых стимулирующих условий, что, в свою очередь, оказывают давление на правительства и политиков, требуя от них инновационных подходов и формирования новых стратегических пакетов.

Почему зеленая экономика и зеленый рост?

Зеленая экономика (ЗЭ) рассматривается как ориентированный на действия подход к устойчивому развитию. Зеленый рост (ЗР) представляет собой рост в условиях зеленой экономики, когда эффективность социальных, экономических и экологических опор (или составляющих) ЗЭ оцениваемые показателями зеленой экономики.

Вышесказанное означает, что дискуссия вокруг ЗЭ/ЗР обязательно затрагивает используемые стратегии и их системную результативность.

Определено, что «более зеленая» экономика необходима, так как при «бизнесе как обычно» (БКО) объем инвестиций значительно возрастает со временем (например, при расширении дорожной сети). Такого рода инвестиции приводят к высоким затратам на эксплуатацию и поддержание (ЭиП) инфраструктуры при определенном социальном, экономическом и экологическом уровне. При постоянном развитии инфраструктуры, как правило, требуются все большие объемы обслуживания (например, дороги с твердым покрытием при более интенсивном движении и прохождении более тяжелых транспортных средств). Использование ископаемого топлива, в случае повышения интенсивности движения автомобильного транспорта, приводит к загрязнению воздуха (например, концентрации взвешенных веществ), что, в свою очередь, приводит к росту заболеваемости (например, респираторные заболевания). И наконец, для расширения экономической деятельности необходимы природные ресурсы, в том числе ископаемое топливо и минеральное сырьё, которые безвозвратно истощаются. В результате, рост при БКО приводит к наращиванию будущих затрат, как на обслуживание (поддержание эксплуатации экономической машины), так и на расширение. В этом контексте, мероприятия зеленой экономики необходимы, чтобы переломить эту тенденцию. Повышение эффективности использования ресурсов, снижение выбросов в атмосферу и охрана окружающей среды, как ожидается, снизит затраты на организацию и содержание нашей экономики, повысят устойчивость и, возможно, также обеспечат будущий экономический рост (по сравнению с практикой БКО). Несомненно, будущий рост следует оценивать в более широком контексте, с учетом критериев удовлетворения требований более высокого уровня жизни и благосостояния большего населения на планете, при адаптации к ограничениям использования окружающей среды и природных ресурсных.

Для максимального повышения эффективности процессов формулирования национальной политики, а также создания благоприятных условий для зеленого роста, необходима интегрированная структура разработки, мониторинга и оценки мероприятий. В то время как концепции зеленой экономики и зеленого роста являются недавними разработками, мероприятия, которые они пропагандируют, известны давно (например, инвестиции в повышение энергоэффективности или водосбережение), и поэтому данная структура служит не просто разработке и реализации мероприятий. Основной вклад подхода зеленой экономики определяется как **интеграция** отраслевых мероприятий в единую межотраслевую структуру анализа, который учитывает социальные, экономические и экологические последствия (причем последние считаются второстепенными в контексте планирования устойчивого развития и ЦРТ).

Зеленая экономика не только для богатых стран

Еще один из вопросов обсуждения, касающегося зеленой экономики, относится к мнению, что данный подход возможен только для богатых стран или, в некотором роде, является стратегией сдерживания развития и ограничения экономического роста в развивающихся странах. При рассмотрении этого вопроса, полезно обратиться к двум основным стратегическим направлениям подхода зеленой экономики:

1. **Повышение эффективности использования ресурсов** – что, в первую очередь, учитывает вопросы потребления и производства, которые вызывают больше беспокойства в странах с развитой экономикой;
2. **Совершенствование управления природными ресурсами** - что чаще беспокоит развивающиеся экономики.

Использование подхода зеленой экономики приемлемо как для развитых, так и развивающихся стран, но приоритеты и стратегии будут сбалансированы по-разному между ресурсоэффективностью и управлением природными ресурсами. Все больше примеров из развитых и развивающихся стран поддерживают точку зрения, что зеленая экономика не только для богатых стран.

Центрально-Азиатские страны уже реализуют политику зеленой экономики, направленной на повышение уровня продуктивности национальной экономики и социального благополучия. Например, правительство Таджикистана уделяет особое внимание политике обеспечения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии для повышения уровня энергетической безопасности страны и всеобщего доступа к современным видам энергии. Правительство осуществило несколько программ по внедрению подходов зеленой экономики. Например, реализован проект по сокращению потерь электроэнергии в сетях компании «Barki Tojik OJSHC», обеспечены налоговые льготы при строительстве гидроэлектростанций, развитии малых ГЭС (принята долгосрочная программа строительства малых ГЭС на 2009-2020 гг.). Более активно используются возобновляемые источники энергии (принята комплексная целевая программа широкого использования возобновляемых источников энергии на 2007-2015 годы)⁷.

Типы стратегий зеленой экономики

Есть целый ряд различных типов политических инструментов, которые национальные правительства могут использовать для улучшения состояния окружающей среды. Они могут быть сгруппированы под четыремья общими заголовками:

- **Капитальные инвестиции**, которые основываются на принципах зеленой экономики, связаны с жилищным строительством, энергетикой, транспортом и соответствующей инфраструктурой. Например, правительство Узбекистана планирует построить гелиоустановку мощностью 100 МВт в Самарканде и содействовать масштабному развитию солнечной энергетики в стране. Данная гелиоустановка станет крупнейшей в Центральной Азии и одной из крупнейших в мире. В настоящее время около 90% энергетических потребностей страны удовлетворяется за счет энергии ископаемого топлива. Поставленная правительством цель заключается в покрытии 21% своих энергетических потребностей за счет возобновляемых источников энергии к 2031 году.⁸
- **Законы**, обеспечивающие правовую базу, которая способствует развитию зеленой экономики и адресована таким вопросам, как экологическая продуктивность и технологические стандарты. Например, правительство Таджикистана обнародовало ряд законов, связанных с экологией, включая Закон об охране окружающей среды (2011г.); Закон о мониторинге окружающей среды (2011г.); Закон об экологической

⁷ Правительство Таджикистана (2012 г.) "Национальный доклад: На пути к «зеленой» экономике в Таджикистане», в рамках подготовки к Конференции ООН по устойчивому развитию

⁸ <http://www.adb.org/news/adb-help-uzbekistan-build-central-asias-first-solar-power-plant>

информации (2011г.); Лесной кодекс (1993 г.); Земельный кодекс (1996 г.); и Водный кодекс (2000 г.).

- **Стимулы и ограничения**, такие как схемы компенсаций за использование месторождений, субсидии (включая ликвидацию экологически вредных субсидий). Например, плата за экосистемные услуги (ПЭУ) введена для пользователей природных ресурсов в Таджикистане, с целью обеспечить сохранение ресурсов. Средства, полученные от ПЭУ, реинвестируются через Фонд по охране окружающей среды в реализацию природоохранной деятельности под руководством Комитета по охране окружающей среды.
- **Информирование общественности**, в целях образования и знакомства с причинами возникновения подхода зеленой экономики; с чем это связано; почему необходимы определенные стратегии; затраты и выгоды; где требуются изменения на государственном и индивидуальном уровне. Региональный экологический центр для Центральной Азии (РЭЦЦА) и Европейский Союз опубликовали в 2009 году обзор «Лучшие практики в области образования для устойчивого развития в Центральной Азии». Документ обобщает несколько примеров успешных проектов, таких как «Курс по устойчивому развитию для госчиновников высокого уровня Казахстана»; «Школьный проект по использованию ресурсов и энергии» в Кыргызстане; или подготовка и публикация руководства «Окружающая среда» для учителей средних школ в Туркменистане⁹.
- **Политические пакеты** объединяют ряд этих политических инструментов для расширения сферы действия и повышения их общей эффективности



Стратегии низко-углеродного развития

Стратегии низкоуглеродного развития (СНУР) также известны как планы низкоуглеродного роста (ПНУР) и стратегии роста, устойчивого к изменению климата (Клапп и др. 2010 г.; Тилбургский, 2011 г.). Термин «Развитие, согласованное с климатом» (РСК) часто используется наряду с СНУР, однако РСК охватывает вопросы развития с низким уровнем выбросов и развитие, устойчивое к неблагоприятным погодным условиям.

СНУР трактуются как «прогнозные национальные планы или стратегии развития, которые охватывают рост с низким уровнем выбросов и/или устойчивость к неблагоприятным погодным условиям». Они включают в себя такие мероприятия, как разработка дорожных карт, соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата (NAMAs), оценки технологических потребностей (ОТП) и подобные им. Планирование снижения выбросов проводится в несколько этапов, является сложным и дорогостоящим. Поэтому необходима поддержка в доступе к высоким технологиям, структурированной системе принятия решений и распределения ресурсов и обмену информацией. Ряд сетей принимают активное участие в поддержке СНУР, включая:

⁹ CAREC & EU (2009), The Best Practices on Education for Sustainable Development in Central Asia. Review. Available at: http://www.carecnet.org/assets/files/MAY%20publications/Best_practices_eng.pdf

- Международное агентство возобновляемым источникам энергии (IRENA)
- Сеть знаний по изменению климата и устойчивому развитию (CDKN)
- Глобальная инициатива зеленого роста (GGGI)

Есть также несколько сетей региональных ЧНУР, которые могут стать предметом дальнейшего рассмотрения в рамках региональных экологических проектов, таких как платформа регионального сотрудничества по водным ресурсам и окружающей среде (WESCOOP).

Природный капитал и услуги экосистем

Поддержка, связанная с переходом к зеленой экономике, которая обеспечивает лучшее понимание истинной ценности природы и фундаментального её вклада в экономическое развитие, нужна экономистам, плановикам и политикам. Это поможет трансформации мышления, сформировавшегося в государственном и частном секторе, рассматривающего окружающую среду, как препятствие для роста. Идея природного капитала является относительно новой, но уже обсуждалась на первом Всемирном форуме по природному капиталу, который был проведен в Эдинбурге в 2013 году (<http://www.naturalcapitalforum.com>). Понятие «природный капитал», в широком смысле, предусматривает рассмотрение природы в качестве экономической категории, оценивая её полную стоимость. Однако критики этого подхода утверждают, что оценки природного капитала не остановят деградацию окружающей среды, а в выигрыше останется меньшинство, которое будет торговать природой на финансовых рынках. Например, некоторые оппоненты утверждают, что природный капитал может быть использован в качестве платформы для компенсации утраты биоразнообразия, что может усугубить разрушение окружающей среды, то есть компания может компенсировать экологический ущерб на одной территории, покупая кредиты, основанные на сохранении биоразнообразия на другой территории. Другие оппоненты указывали на ряд социальных проблем, связанных с принятием подхода с использованием природного капитала, особенно в развивающихся странах, где управление и имущественные права не могут быть реализованы в полной мере.

Оценка прогресса перехода к зеленой экономике

Конференция Рио+20 вновь подтвердила важность оценки прогресса продвижения к устойчивому развитию. В этом отношении, показатели являются важнейшим инструментом для выявления и определения приоритетности проблем и оценки пригодности предлагаемых политических мер.

Структура показателей зеленой экономики была предложена ЮНЕП (2014 г.), с целью оценки каждого этапа выполнения политических решений. В этом случае, показатели используются как для оценки сложившихся тенденций (или уже достигнутого прогресса продвижения к устойчивому развитию), так и определения будущих направлений развития (выявляя и оценивая возможные последствия политического вмешательства).

В этих рамках, принятых также партнерами платформы знаний по зеленому росту (GGKP), показатели можно разделить на три основные категории:

- *Показатели подготовки повестки дня*, которые способствуют выявлению проблем. Независимо от характера решаемых задач (экологические,

социальные или экономические), выбираются те показатели, которые могут лучше всего оценить проблему, ее причины и последствия (часто многочисленные и разнообразные).

- *Показатели разработки политики*, служат для оценки потенциальной стоимости и эффективности различных вариантов вмешательства, которые могли бы быть использованы для решения вопроса.
- *Показатели оценки политики*, служат для оценки успешности политических вмешательств, после их реализации. Воздействия в этом случае оцениваются с использованием комплексного подхода, который включает (1) оценку благосостояния населения, особенно, если реализуется государственная политика; и (2) оценку других операций бизнеса, если участвует частный сектор

Рекомендации

Центрально-Азиатские страны уже активно занимаются созданием благоприятных условий для перехода к зеленой экономике. Учитывая экологические проблемы, с которыми сталкиваются страны Центральной Азии, а также оценивая текущие усилия по достижению целей устойчивого развития, можно сформулировать ряд основных рекомендаций по интенсификации будущей деятельности, связанной с зеленой экономикой в регионе. Они могут быть обобщены следующим образом:

Исследования и разработка инноваций

- Формулирование политики в области зеленых инноваций должно вестись рука об руку с разработкой финансируемых государством программ исследований и развития. В Кыргызстане, например, Центральное агентство по развитию, инвестициям и инновациям (ЦАРИИ) может играть центральную роль в координации научно-исследовательских работ по зеленым технологиям. Исследования должны сосредоточиться на применении, процессах и методах использования этих технологий в местных условиях, включая создание пилотных и демонстрационных объектов.
- Ежегодно бюджетом должны выделяться средства для научно-исследовательской деятельности по зеленым инновациям. Это особенно важно для Кыргызстана, где только 0,11% от ВВП тратится на исследования и разработки (в 10 раз меньше, чем в других странах СНГ) (INCREAST, 2012 г.).
- Распределение финансирования по фазам проекта, в зависимости от стадии разработки технологии (и/или инновации) должно производиться сбалансировано, охватывая все этапы от исследований и разработки до демонстрации, с компонентом обучения. После того, как технические решения будут найдены, значительные успехи могут быть достигнуты в фазе внедрения и распространения, особенно, когда частное финансирование станет более доступным. Финансирование для развертывания новых технологий должно идти рука об руку с модернизацией существующей инфраструктуры (например, электрических сетей, водопроводов).
- Необходимы дополнительные исследования, чтобы обновить существующие экологические лицензии, разрешения, нормы и стандарты. Адекватные нормативные документы являются одним из ключевых условий для перехода к зеленой экономике. Нормотворческая деятельность должна быть поддержана надежными научными данными и проводится, используя системные подходы, а также привлекая к участию все заинтересованные стороны на всех уровнях. Хорошим примером является программа «Энергоэффективность-2020», принятая в Казахстане в 2013 году, которая направлена на сокращение потребления энергии на 10% каждый год до 2015 года, и приведшая к принятию

3000 энергетических стандартов, которыми должны руководствоваться при аудите энергопотребления в жилых и промышленных зданиях.¹⁰

Формулирование, мониторинг и оценка политических решений

- Комплексный подход для разработки политики (КП) должен быть принят для обеспечения понимания межотраслевых проблем, связанных с внедрением зеленых инноваций. При обеспечении национальной и международной экспертизы и тематических исследований, положительные и отрицательные внешние воздействия и возможные непредвиденные последствия инновационной политики должны быть тщательно изучены и оценены. Например, в июне 2012 года правительство Туркменистана приняло Национальную стратегию адаптации к изменению климата, которая охватывает проблемы смягчения и адаптации. Межотраслевой подход был использован для разработки стратегии. В частности, в документе была четко определена связь между управлением водными ресурсами, сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и экономическим ростом.
- Процессы, построенные согласно принципам «снизу вверх», а также «сверху вниз», являются ключевым подходом зеленой инновационной политики, обеспечивающим желательные воздействия. Поэтому процессы с участием различных заинтересованных сторон должны быть использованы на этапе формулирования политики, чтобы охватить все необходимые знания, которые часто распылены в пределах всей системы (т.е. стран и субрегионов). Например, в рамках проекта по повышению продуктивности воды подход с участием многих заинтересованных сторон был применен при отборе пилотных проектов по эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве в Казахстане. Проекты, направленные на наращивание потенциала фермеров в области технологий и методов эффективного использования водных ресурсов, включают: выбор технологических схем орошения; планировку полей; полив через борозду; использование смесей органических и минеральных удобрений с поливной водой; режим орошения сельскохозяйственных культур; междурядная обработка; план водопользования.
- Правильный набор показателей должен быть принят для мониторинга и оценки воздействий зеленых инноваций на отраслевом и межотраслевом уровне. Показатели должны быть подобраны для: (1) определения повестки дня (т.е. для выявления потенциально опасных тенденций); (2) формулирования политики (т.е. для оценки масштаба усилий при внедрении и поддержании зеленых инноваций); и (3) мониторинга и оценки политики (т.е. оценки состояния окружающей среды, а также социально-экономического прогресса, включая занятость, уровень благосостояния, отраслевую продукцию, эффективность использования ресурсов и т.д.). Примером проекта, который поддерживает разработку и использование показателей, является финансируемая Европейским Союзом инициатива по разработке системы экологической информации общего пользования (SEIS). Эта система, как ожидается, усовершенствует и упростит процессы сбора данных по состоянию окружающей среды и обмен данными между странами Центральной Азии, в целях облегчения оценки и реализации экологической политики.¹¹
- Совместная деятельность с соответствующими организациями и заинтересованными сторонами должна быть усилена, с помощью создания

¹⁰ <http://renewablemarketwatch.com/news-analysis/136-kazakhstan-solar-and-wind-power-market-new-feed-in-tariffs-and-very-good-opportunities-for-2014>

¹¹ CAREC, EU & Swiss Confederation (2013), Analytical Review. Towards implementation of Shared Environmental Information System (SEIS) in Central Asia

соответствующих каналов обмена информацией и коммуникаций. Расширение сотрудничества будет способствовать устранению дублирования отдельных стратегий, способствуя тем самым органичному росту на основе зеленых инноваций.

Реализация инновационных зеленых мероприятий

- Инновационные зеленые технологии, помогающие повысить эффективность распределения и потребления природных ресурсов, имеют первостепенное значение для перехода к зеленой экономике, стимулирующей устойчивое развитие, при одновременном обеспечении энергетической безопасности на национальном и региональном уровне. Например, правительство Кыргызстана работает над разработкой строительных норм, особенно над созданием каталога технических решений для теплозащиты зданий. В результате этих мероприятий, которые осуществляются при поддержке Турецкого международного агентства развития, новая школа в городе Ош стала самым энергоэффективным зданием в Центральной Азии. Школа, в которой учатся 970 детей, потребляет на 50% энергии меньше, чем аналогичные здания, что соответствует экономии энергии на сумму 20.000 долларов в год.¹²
- Различные стратегии были утверждены соответствующими правительствами для привлечения инвестиций в такие ключевые сектора, как жилищное строительство, транспорт и туризм. Принципы зеленой экономики должны быть приняты во внимание на этапе реализации этих стратегий. Например:
 - При развитии туристической отрасли необходимо соблюдать соответствующие положения, касающиеся устойчивого использования природных ресурсов и охраны экосистемных услуг.
 - Четкие положения по внедрению передовых ресурсосберегающих технологий должны быть включены в стратегию развития производственного сектора (например, алюминиевая промышленность в Таджикистане).
 - Внедрение инновационных технологий и процессов должно стать предпосылкой для инвестирования в жилищное строительство и транспортный сектор во всех странах; а нормативные документы должны быть приняты для устойчивых к климатическим воздействиям и экологически чистых зданий и инфраструктуры.
- Для привлечения национального и иностранного капитала среднесрочным и долгосрочным срокам окупаемости зеленых инвестиций следует придавать особое значение в программах стимулирования. Инвесторы должны быть привлечены экономическими преимуществами моделей устойчивого производства при их сравнении с агрессивными краткосрочными стратегиями, которые, как правило, истощают природные ресурсы, с отрицательными долгосрочными последствиями для экономики, общества и окружающей среды.

Наращивание потенциала

- Программы наращивания потенциала в связи с внедрением зеленых инноваций должны быть выполнены в государственных агентствах и организациях, в частности, с учетом необходимости создания благоприятной среды для внедрения инновационных технологий и процессов.

¹² <http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/environmentandenergy/successstories/kyrgyzstan--energy-efficient-school-offers-national-lessons/>

- До внедрения зеленых инновационных технологий, необходимо запланировать учебные мероприятия, обеспечивающие создание в стране потенциала для подготовки, внедрения, эксплуатации и поддержания технологий. Существование национальной специализированной экспертизы в области зеленых инноваций является необходимым условием для обеспечения устойчивости мероприятий. Например, наращивание потенциала является ключевым компонентом проекта устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР), который осуществляется в Таджикистане. В частности, подготовка кадров для органов местного самоуправления и гражданского общества по адаптации принципов УУЗР и использования водосберегающих и энергоэффективных технологий в сельском хозяйстве¹³.

Распространение информации, информационно-пропагандистские и информационно-просветительские кампании должны осуществляться для повышения восприятия всем обществом преимуществ зеленых инноваций, тем самым понижая уровень сопротивления новым практикам. Например, Региональный центр использования возобновляемых источников энергии был создан в Узбекистане, с целью повышения осведомленности о преимуществах использования возобновляемых источников энергии и ускорения внедрения инновационных технологий в странах Центральной Азии.

¹³ Проект ПРООН-ГЭФ «Демонстрация местных действий по борьбе с деградацией земель и совершенствованию устойчивого управления земельными ресурсами в Юго-Западном Таджикистане». Завершающая оценка, 2012 г.

Ссылки на источники для дополнительного ознакомления

- *Глобальный зеленый новый курс: переосмысление восстановления экономики.* Доклад, подготовленный по поручению ЮНЕП (Барбье, 2010 г.)
- *Навстречу зеленой экономике: путь к устойчивому развитию и искоренению бедности.* ЮНЕП (2011 г.)
- *Работа по достижению сбалансированной и открытой для всех зеленой экономики с точки зрения системы ООН.* Доклад Группы ООН по рациональному природопользованию (ГРП, 2011 г.)
- *Работа по достижению устойчивого развития: возможности для достойного труда и социальной интеграции в зеленую экономику.* Международная организация труда (МОТ, 2012 г.)
- *Жизнеспособная планета жизнеспособных людей: Будущее, которое мы выбираем.* Доклад Группы высокого уровня Генерального секретаря ООН по глобальной устойчивости (2012 г.)
- *Политика поддержки зеленой промышленности.* Доклад Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО, 2011г.)
- *Навстречу зеленому росту.* Стратегический документ Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР, 2011 г.)
- *Открытый для всех зеленый рост: Путь к устойчивому развитию.* Доклад Всемирного Банка (2012 г.)
- *Тематическое руководство по зеленой экономике.* Доклад ДЭСВ ООН (2012-2013 гг.)
- *Зеленый рост на практике. Уроки и опыт стран .* (GGGB, июль 2014 г.)
- *Стратегии низкоуглеродного развития.* Доклад ОЭСР и Международного энергетического агентства (2010 г.)
- *Прокладывая путь к стратегии развития с низким уровнем выбросов углерода.* Центр энергетических исследований Нидерландов (2011 г.)
- *Инструменты политики для поддержки доступного всем зеленого роста.* Доклад ОЭСР и Всемирного Банка, первоначально представлен Рабочей группе по развитию G20. (июль 2013 г.)
- *Платформа знаний по зеленой экономике. Обзорная статья: На пути к единому подходу по показателям зеленого роста.* (2013 г.).

Приложение 1: Источники дополнительной информации по зеленой экономике

Источник информации		
Программа ООН по окружающей среде	http://www.unep.org/greenconomy/	Инициатива по зеленой экономике, возглавляемая ЮНЕП и действующая с конца 2008 года, охватывает нескольких компонентов, общая цель которых заключается в проведении анализа и политической поддержке инвестиций в зеленые отрасли и на «озеленение» экологически недружественных отраслей. В рамках ЮНЕП, Инициатива по зеленой экономике включает три пакета мероприятий: 1. Подготовка Доклада по зеленой экономике, а также связанных научных материалов. В них анализируются макроэкономические показатели, устойчивость и масштабы сокращения нищеты в результате зеленых инвестиций в ряд отраслей от возобновляемых источников энергии до устойчивого сельского хозяйства. Кроме того, определяются направления политики, которые могут служить катализатором увеличения инвестиций в эти сектора. 2. Предоставление консультативных услуг по путям продвижения к зеленой экономике в конкретных странах. 3. Привлечение широкого спектра научно-исследовательских организаций, НПО, представителей бизнеса и партнеров ООН для реализации Инициативы зеленой экономики.
Платформа знаний по зеленому росту (GGKP)	www.greengrowthknowledge.org/	Миссия платформы заключается в наращивании усилий по выявлению пробелов в знаниях по теории и практике зеленого роста и их устранению.
Инициатива по лучшим практикам зеленого роста	www.ggbp.org	Мероприятия по ускорению обучения и получения данных для разработки программ зеленого роста на базе анализа предыдущего опыта.
Платформа рационального планирования с учетом изменения климата	www.climatesmartplanning.org	Всемирный Банк и Глобальный институт зеленого роста являются партнерами-исполнителями этого сайта, целью которого является поддержка практиков и разработчиков моделей при выполнении анализа и планировании мероприятий, связанных с изменением климата и сокращением выбросов CO ₂ .
Сеть знаний о климате и развитии	www.cdkn.org	Сеть оказывает содействие политикам, а также процессу планирования развития, с учетом изменения климата, сочетая исследования, консультативные услуги и управление знаниями для поддержки местных политических процессов.

Источник информации		
Европейский климатический фонд	www.europeanclimate.org	Европейский климатический фонд (ECF) создан в начале 2008 года, в качестве основного благотворительной инициативы для поддержки климатических и энергетических стратегий, которые позволяют значительно снизить выбросы парниковых газов (ПГ) в Европе и помочь ЕС играть более решительно международную роль лидера по смягчению последствий изменения климата.
Коалиция за зеленую экономику	www.greeneconomycoalition.org	Коалиция за зеленую экономику представляет собой объединенную группу разнообразных организаций и секторов, включая НПО, научно-исследовательские институты, агентства ООН, организации бизнеса и профсоюзов.
Глобальный институт зеленого роста	www.gggi.org	Институт основан, исходя из убеждения, что экономический рост и экологическая устойчивость не являются лишь совместимыми целями; их интеграция имеет большое значение для будущего человечества. Работает с партнерами в государственном и частном секторе в странах с развивающейся экономикой, чтобы интегрировать концепцию зеленого роста в экономическое планирование. Штаб-квартира в Сеуле.
Экономика экосистем и биоразнообразия	www.teebweb.org	Экономика экосистем и биоразнообразия (ЭЭБ) является глобальной инициативой с акцентом на привлечении внимания к экономическим выгодам биоразнообразия, учитывая возрастание стоимости потерь биоразнообразия и деградации экосистем. ЭЭБ представляет собой подход, который может помочь политикам осознать и использовать ценность экосистемных услуг и биоразнообразия.