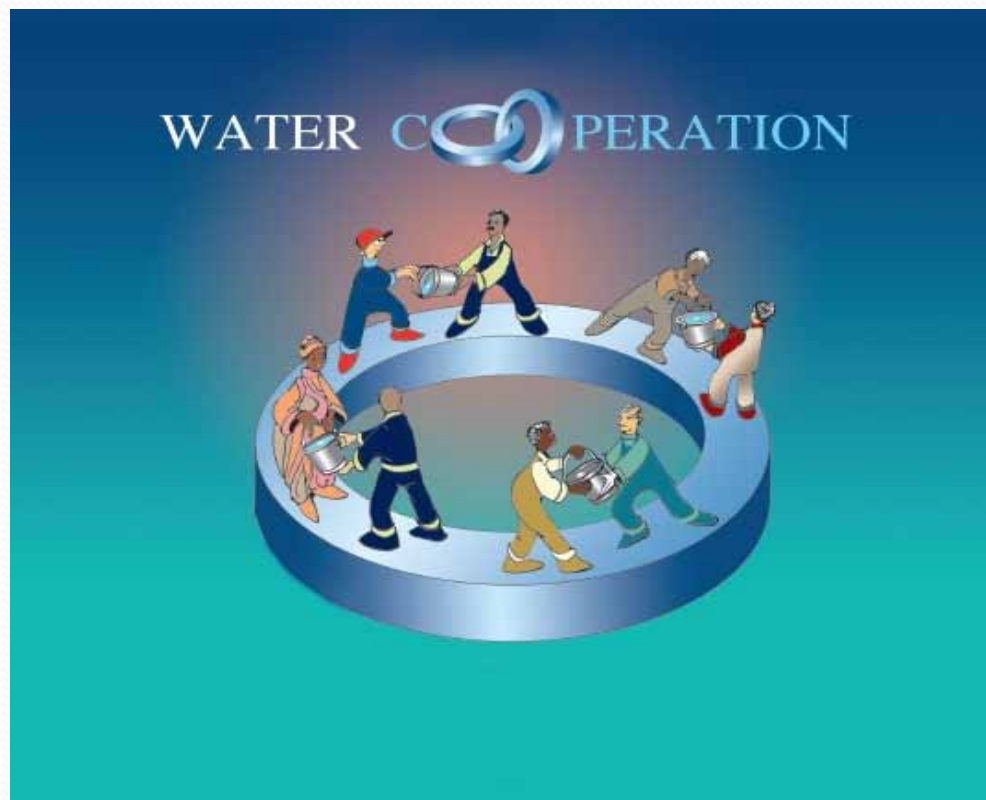


“УКРЕПЛЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: О РАБОТЕ ИК МФСА В ПЕРИОД 2009-2012”



Д.т.н., проф. Сагит Ибатуллин
Заместитель председателя Комитета по осуществлению
Водной Конвенции ЕЭК ООН

Регион бассейна Аральского моря



МФСА: 20 лет на пути международного сотрудничества

- **Создан 26 марта 1993 года** в г. Кызылорда в целях осуществления совместных практических действий и перспективных программ по преодолению последствий Аральского кризиса, улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.
- **Совместное Заявление Глав государств** (28 апреля 2009г) – Сторонами отмечено позитивное значение МФСА, деятельность которого позволяет координировать и решать принципиальные вопросы сотрудничества по преодолению последствий кризиса в бассейне Аральского моря.
- **Региональный координирующий орган для:**
 - поддержания диалога, взаимопонимания в регионе;
 - решения практических задач водохозяйственного и экологического характера;
 - развития партнерства государств и их взаимодействия с различными донорскими и международными организациями.
- **Платформа** для переговорного процесса между странами, развития и принятия двусторонних и многосторонних соглашений.
- **Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-1-2-3).**
- МФСА предоставлен **статус наблюдателя в Ген. Ассамблее ООН**, 11 декабря 2008 г.

МФСА: 20 лет на пути международного сотрудничества

Правовая основа - Региональные инструменты:

- Соглашение 1992 года «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников» *(с участием всех государств ЦА)*.
- Соглашение 1993 года «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона» *(с участием всех государств ЦА)*.
- Соглашение 1998 года «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» *(с участием четырех стран - Казахстана, Кыргызской Республики, Узбекистана и Таджикистана)*.
- Соглашение 1999 года «О статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций» *(с участием всех государств ЦА)*.

Субрегиональные инструменты:

- Соглашение 1996 года «Об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов Центрально-азиатского региона» *(Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан)*.
- Соглашение 1998 года «О сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования» *(Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан)*.
- Рамочная конвенция 2006 года «Об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии» *(Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан)*.

Инструменты «мягкого права»:

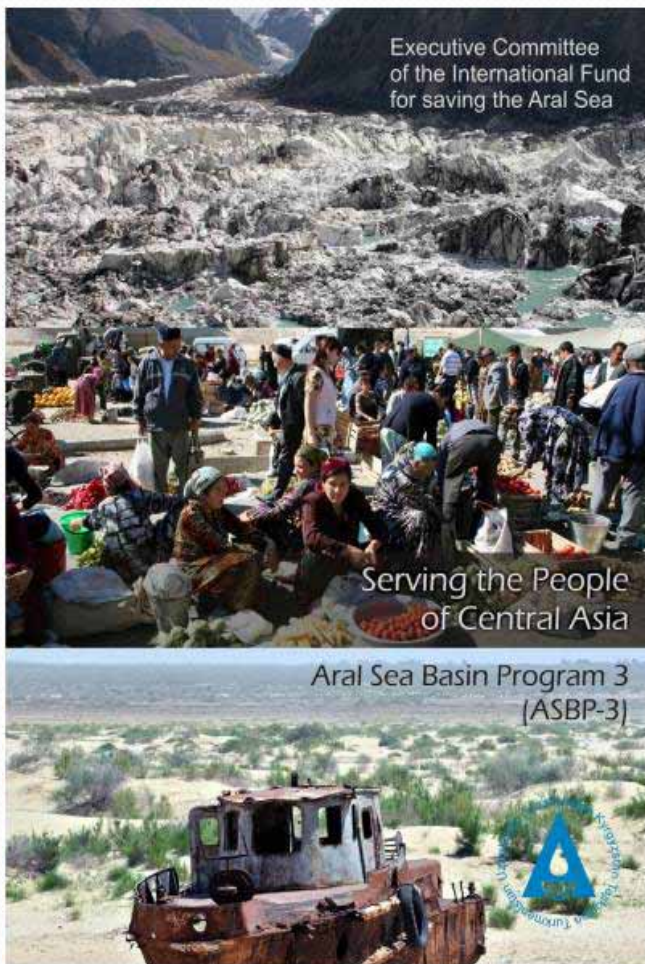
«Нукуская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря 1995», «Алматинская декларация 1997», «Ашхабадская декларация 1999», «Ташкентское заявление 2001», «Душанбинская декларация 2002», «Совместное заявление Глав государств - учредителей МФСА, 2009».

Цели и задачи МФСА

Совместное Заявление Глав государств учредителей МФСА (28 апреля 2009г.)

- **Цель 1.** Продолжать сотрудничество, направленное на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря .
- **Цель 2.** Выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.
- **Задача 1.** ...активизация деятельности и развитие сотрудничества с учреждениями системы ООН, включая Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии, другими международными организациями.
- **Задача 2.** ...дальнейшее совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря.
- **Задача 3.** ...разработать Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3).

Программа Бассейна Аральского моря -3



- Разработка **Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)** с привлечением национальных экспертов и донорского сообщества.
- **9 декабря 2010г** – представители донорских и международных организаций приняли Совместное Заявление, в котором выразили полную поддержку ПБАМ-3 и готовность к совместной работе с Исполкомом МФСА и Правительствами стран по ее реализации. Программа утверждена всеми государствами-учредителями МФСА.
- **Основные направления ПБАМ-3:**
 - **Комплексное использование водных ресурсов.**
 - **Экологическое.**
 - **Социально-экономическое.**
 - **Совершенствование институционально-правовых механизмов.**

Программа бассейна Аральского моря-3

Направление	Кластер
1. Комплексное использование водных ресурсов	1.1. Совершенствование информационной системы, включая модернизацию гидрометеорологической службы, создание баз данных, разработку единых методов прогнозирования спроса на воду.
	1.2. Внедрение интегрированного управления водными ресурсами, включая разработку национальных и регионального видения использования водных ресурсов и бассейновых планов, целей поддержания и сохранения качества воды, руководств и стратегий по эффективному использованию водных ресурсов, улучшения управления водными ресурсами на всех уровнях.
	1.3. Безопасность гидротехнических сооружений.
	1.4. Управление рисками природных катастроф.
2. Экологическое	2.1. Охрана природы, включая оказание помощи в реализации Киотского протокола и мер по адаптации к изменениям климата.
	2.2. Управление биологическим разнообразием.
3. Социально-экономическое	3.1. Устойчивое социально-экономическое развитие.
	3.2. Питьевое водоснабжение, санитария и здоровье.
	3.3. Оказание помощи в улучшении системы образования.
4. Совершенствование институционально-правовых механизмов	4.1. Институциональное развитие и правовая поддержка регионального сотрудничества.
	4.2. Выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды с учетом интересов всех государств региона.
	4.3. Укрепление потенциала сотрудничества и информирование общественности.

Организация	Перечень проектов, реализованных в рамках ПБАМ-3 в партнерстве с ИК МФСА
World Bank/RCH EC IFAS	Проект «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии»: <i>Компонент А</i> «Укрепление регионального сотрудничества и обмена информации»
Eurasian Development Bank/EC IFAS	Отраслевой обзор «Влияние изменения климата на водные ресурсы Центральной Азии». Аналитический обзор «Безопасность гидротехнических сооружений в Центральной Азии: проблемы и подходы к их решению».
UNECE/EC IFAS	Проект «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество». Проект «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами» UNECE/GIZ
FAO/EC IFAS/UNRCCA	Проект «Взаимоприемлемый механизм по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии посредством применения Сценарного подхода» (фаза I).
GIZ/EC IFAS	Программа «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии».
USAID/EC IFAS	«Программа поддержки Регионального Трансграничного водного диалога стран ЦА»: Компонент 1: «Всесторонний анализ экономической оценки комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» Компонент 2: «Анализ влияния изменения климата на водные ресурсы в отношении экономической, энергетической инфраструктуры стран Центральной Азии»
SDC/SIC ICWC/ EC IFAS	«Проект CAREWIB - Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии»
FFEM-IOWater/ EC IFAS FFEM/UNRCCA/ UNDP/EC IFAS	Проект «Создание потенциала в области управления данными для оценки трансграничных водных ресурсов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)» Компонент «Раннее предупреждение потенциальных трансграничных водных проблем в Центральной Азии». Пилотное мероприятие по выпуску бюллетеня «Управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря».

Сотрудничество с международными организациями и донорским сообществом



Международные инструменты



- **Международное право** - эффективный инструмент, позволяющий разрешить трансграничные водные противоречия мирным путем.

Обеспечивает:

- правовые рамки для определения взаимных прав и обязанностей и механизмы обеспечения соблюдения соглашений и разрешения споров.
- **Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер** (Хельсинки, 1992 г.). *Стороны:* Республика Казахстан (2001г), Республика Узбекистан (2007г), Туркменистан (2012г).
- **Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков** (Нью-Йорк, 1997.) *Стороны:* Республика Узбекистан (2007г).
- **Конвенция ЕЭК ООН об Оценке Воздействия на Окружающую Среду в Трансграничном Контексте** (Эспо, 1991 г.). *Стороны:* Республика Казахстан (2001г), Кыргызская Республика (2001г).

Три основных принципа Водной Конвенции ЕЭК ООН

Водная Конвенция - глобальный инструмент поддержки трансграничного водного сотрудничества, нацеленный на охрану, а также разумное и справедливое использование трансграничных вод, экологически обоснованное и рациональное управление ими, сохранение и восстановление экосистем.



- Обязательство по предотвращению, ограничению и сокращению трансграничного воздействия;
- Обязательство справедливого и разумного использования;
- Обязательство сотрудничества путем заключения соглашений и создания совместных органов.

Синергия между положениями Водной Конвенции и Совместного Заявления Глав государств-учредителей МФСА

<p style="text-align: center;">Основные принципы Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992</p>	<p style="text-align: center;">Основные положения Совместного Заявления Глав государств –учредителей МФСА (28 апреля 2009г)</p>	<p style="text-align: center;">Программа Бассейна Аральского моря -3</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Предотвращение, ограничение и сокращение трансграничного воздействия. • Обеспечение разумного и справедливого использования. • Сотрудничество путем заключения соглашений и создания совместных органов. 	<ul style="list-style-type: none"> • достижение Целей Развития Тысячелетия, улучшение социально-экономической и экологической обстановки в бассейне Аральского моря. • комплексное использование и охрана водных ресурсов, борьба с опустыниванием и деградацией земель. • соблюдение общепризнанных принципов международного права. • выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона. 	<p>НАПРАВЛЕНИЕ 1</p> <ul style="list-style-type: none"> • Комплексное использование водных ресурсов. <p>НАПРАВЛЕНИЕ 2</p> <ul style="list-style-type: none"> • Экологическое. <p>НАПРАВЛЕНИЕ 3</p> <ul style="list-style-type: none"> • Социально-экономическое. <p>НАПРАВЛЕНИЕ 4</p> <ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование институционально-правовых механизмов.

Комитет по осуществлению Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам

- Образован на **Шестой сессии Совещания Сторон Конвенции** по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (**Рим, 28 -30 ноября 2012 года**).
- Состоит из 9 членов Комитета, которые выполняют свои функции в личном качестве (известные юристы и эксперты по управлению водными ресурсами).

Роль и полномочия:

- Оказание практической помощи Сторонам в целях предотвращения споров, связанных с водными ресурсами, и поддержки их усилий по осуществлению Конвенции.
- Уникальная консультативная процедура, которая отличает этот орган от других подобных механизмов, позволяет Комитету на основе неконфронтационного подхода работать со странами, которые стремятся к решению водных проблем.
- Дает возможность вовлекать государства, не являющиеся Сторонами Конвенции, в указанную процедуру при условии их согласия.



Спасибо за внимание!