

ПРОБЛЕМЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО РУКОВОДСТВА ЧУ-ТАЛАС

Маматалиев Нургазы Патийдинович,
директор Киргизского филиала Научно-информационного центра
Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии
Кыргызская Республика, 720055,
г. Бишкек, ул. Токтоналиева, 4а; e-mail: nurgazym@mail.ru

Управление и распределение водных ресурсов трансграничных рек и построение взаимовыгодных водохозяйственных отношений было актуально во все времена. Остается приоритетной задачей всех государств и в настоящее время.

Существует множество международных и межгосударственных институтов, занимающихся указанными вопросами, однако, в каждом регионе в силу множества отличий различного генезиса имеются проблемы, характерные сугубо этому региону.

В этом отношении главная проблема водных ресурсов страны заключается в том, что происходят большие потери в связи с недостаточным обслуживанием и ремонтом. Потери возникают из-за несоответствующей и устарелой ирригационной системы, а также из-за отсутствия надлежащего ухода за этой системой. Это также является и региональной проблемой, так как 80% водных ресурсов Кыргызстана используются соседними странами.

В сложившихся условиях отказ от принятого и апробированного механизма решения проблем водопользования в рамках «Схем комплексного использования и охраны водных ресурсов единого речного бассейна» вызвал появление многочисленных, трудноразрешимых противоречий уже между государствами по поводу количества и режимов забора на территории суверенных государств, несоответствия количественных и качественных характеристик вод в межгосударственных створах.

После обретения независимости Центрально-Азиатскими странами в 90-е годы XX века, основные речные бассейны региона стали трансграничными, а их межгосударственное использование потребовало нового правового регулирования и управления. Опыт международного водного партнерства показал, что эффективным механизмом взаимодействия в сфере водных ресурсов являются совместные бассейновые институты, например, двусторонние комиссии.

В глобальных интеграционных процессах важнейшее значение имеет развитие сотрудничества государств в области совместного использования и охраны ресурсов трансграничных водных бассейнов.

В Центральной Азии, издавна испытывающей дефицит водных ресурсов, ключевыми проблемами являются обеспечение водопользования на устойчивой основе и сохранение водных экосистем. Это объективно привело к необходимости тесного взаимодействия водохозяйственных ведомств союзных республик в Советский период. Однако, после провозглашения независимости государствами региона, для решения этих проблем потребовалось выработать принципиально новые подходы к регулированию межгосударственных водных отношений.

Решение этой проблемы требует принципиально новых подходов к региональной политике совместного использования трансграничных рек, в том числе рек Чу и Талас.

В январе 2000 года, исходя из принципов добрососедства, равноправия, взаимопомощи, придавая важное значение взаимовыгодному сотрудничеству в

использовании водных ресурсов было подписано «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» с целью дальнейшего развития взаимовыгодного сотрудничества на надежной правовой основе.

Это Соглашение содержит обязательство Казахстана возмещать часть издержек Кыргызстана по содержанию и ремонту каналов, плотин и водохранилищ, находящихся в собственности Кыргызстана, но обеспечивающих поставку воды в обе Республики. В соответствии с Соглашением была создана Комиссия между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас.

Данное Соглашение, не оговаривает количественную сторону деления стока трансграничных рек Чу и Талас, поэтому обе стороны пока придерживаются в распределении водных ресурсов между Казахстаном и Кыргызстаном принятой еще в Советское время. В советское время вододеление по бассейнам рек Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном, входящими в состав СССР, регулировалось Положениями о делении стока, принятыми в 1983 году. Спорные вопросы, связанные с вододелением, решались в рамках единой централизованной системы союзного Министерства мелиорации и водного хозяйства. После того, как Казахстан и Кыргызстана стали независимыми странами, вододеление продолжает осуществляться на основе Положений 1983 года.

Создание такой двусторонней водной комиссии позволило более эффективно и оперативно решать вопросы безопасности водохозяйственных сооружений и регулирования совместного водопользования на реках Чу и Талас.

Работа, проводимая водохозяйственной Комиссией, требует тщательного согласования национальных интересов государств в увязке с региональными.

В этой связи содействие по обеспечению постоянной платформы для диалога заинтересованных государств является чрезвычайно актуальным и своевременным и вносит вклад в укрепление сотрудничества между странами Центрально-Азиатского региона.

Уже на начальном этапе реализации заключенных Соглашений стала очевидной необходимость разработки и внедрения в процесс управления трансграничными водными объектами информационно-управляющей системы и программных комплексов с применением математических, информационных моделей и методов, системы межгосударственного обмена данными, обеспечивающих повышение информированности сторон, прозрачность и прогнозируемость решений, принимаемых каждой из сторон, возможность координации усилий при подготовке согласованных планов управления водными ресурсами с целью получения максимального эффекта от выбранной политики управления в бассейне.

В рамках единой распределительной схемы не изучены различные аспекты комплексного использования водных ресурсов бассейна, методология создания математических моделей, иерархические принципы декомпозиции многокритериальных задач распределения водных ресурсов, учет приоритетности требований в различных отраслях экономики.

А также необходимо изучить вопросы мониторинга и прогнозирования стока поверхностных и подземных вод и эколого-экономические проблемы.

В мире накоплен определенный опыт согласованного решения межгосударственных проблем, регулирующих порядок водораспределения.

Примерами могут служить соглашения о совместном использовании водных ресурсов бассейнов рек Нила, Рейна, Дуная, Меконга, Рио-Гранде, Лимпопо, а также

Великих Северо-американских озер. Подобные ситуации имеют место и в других регионах мира.

Проблемы, возникающие на этом пути, обнаруживаются на примере водodelения в модельном трансграничном речном бассейне. Осознание особой роли воды и ее исключительной социальной важности в аспекте прав человека на безопасную и достаточного количества воды, стали основой для современной водной политики между государствами Центральной Азии. Вода признана чрезвычайно ограниченным и ценным природным ресурсом, достоянием для настоящего и будущего поколений. Такой подход к проблеме воды создает объективные предпосылки для справедливого распределения и разумного использования водных ресурсов международных рек (водотоков).

Рассматривая с этих позиций вопросы совместного использования трансграничных вод, следует подчеркнуть, что каждая страна должна иметь равные права для доступа к воде достаточного количества и качества, и какие-либо природные, экономические и технические преимущества одной стороны не должны противопоставляться интересам другой.

В реальной ситуации проблема водodelения ресурсов трансграничных рек оказывается более сложной, вызывающей напряженность во взаимоотношениях государств. Ее решение требует системного подхода, в частности с развитием и применением методов математического моделирования и информационных технологий.

В качестве примера перечислим нижеследующие проблемные особенности региона, характерные многим трансграничным бассейнам, которые считаем преодолимыми, и подлежащими первоочередному устранению.

1. В составе водохозяйственных объектов межгосударственного пользования и зонах их влияния находятся уникальные, крупные и сложные инженерные сооружения. Это – плотины, водохранилища, магистральные каналы, головные водозаборные сооружения, закрытые дренажные системы, и другие, промышленные и гражданские строения, сельскохозяйственные угодья.

Необходима их полная инвентаризация и классификация по уязвимости и подверженности авариям и разрушениям.

Требуется определение степени износа основных фондов указанных объектов, ранжирования их по приоритетности, необходимости их ремонта и реконструкции.

2. Наши государства считают, что совершенствование межгосударственных водных отношений является задачей первостепенной важности, при разрешении которой на первый план выступают юридические и правовые вопросы, не терпящие отлагательств. К сожалению, есть все основания констатировать факт о том, что именно этот главный и первоочередной вопрос требует выработки соответствующих документов для согласования и юридического оформления трансграничных водных взаимоотношений. Несмотря на предпринимаемые усилия, данная проблема пока остается нерешенным. Незавершенность правового оформления межправительственных Комиссий и принципов межгосударственных водных отношений тормозит движение вперед и не позволяет обеспечить возможность взаимно регламентированного заключения двухсторонних договоров по конкретным водным объектам или сооружениям.

Президенты Центрально-Азиатских государств еще 12 лет назад приняли вполне логическое и правомерное решение, смысловое содержание которого сводится к следующему: - для нормальных, общепринятых в мире, добрососедских водных отношений между сопредельными суверенными государствами необходима выработка таких принципов межгосударственных водных отношений, на основе которых могут и

должны заключаться соответствующие договоры между хозяйствующими субъектами государств.

3. Причины основных проблем межгосударственного водodelения и водоучета заключаются также в отсутствии надежной гидрометеорологической наблюдательной сети, качественного мониторинга и определении размеров водозабора.

4. Естественно, существующие или новые принципы межгосударственных водных отношений, квот и порядка водodelения не должны ущемлять интересы стран. Все затраты, связанные с содержанием водохозяйственных объектов, охраной зоны формирования и распределения стока и ущербов от вредного воздействия вод и недостатка вод должны на взаимно согласованной пропорциональной основе финансироваться или возмещаться сторонами, пользующимися водными ресурсами трансграничных бассейнов рек.

Основополагающим принципом межгосударственных водных отношений для Комиссии должно стать равноправное постоянное взаимовыгодное сотрудничество, оперативное рассмотрение любых предложений государственных структур по совершенствованию или развитию водопользования, а также возможных недоразумений или конфликтных ситуаций.

Изложенные в тезисном порядке укрупненные проблемы характерны для всего Центрально-Азиатского региона. Их разумное решение снимают имеющие место напряжение во взаимоотношениях вокруг водных ресурсов во всех его аспектах.

Нам представляется, что создаваемые Комиссии должны придерживаться принципам согласованности взаимодействий, уважительности к партнерам в решении водохозяйственных проблем, объективности в вопросах установления приоритетов финансирования расходов по эксплуатации и ремонту водохозяйственных объектов межгосударственного пользования и устранения последствий чрезвычайных ситуаций в межгосударственном водном секторе, доверительности во взаимоотношениях и самостоятельности в деятельности.