



*Комиссия
Республики Казахстан и Кыргызской Республики
по использованию водохозяйственных сооружений
межгосударственного пользования на реках Чу и Талас*

ПРОБЛЕМЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО РУКОВОДСТВА ЧУ-ТАЛАС

**Директор Кыргызского филиала НИЦ МКВК
Маматалиев Н.П.**

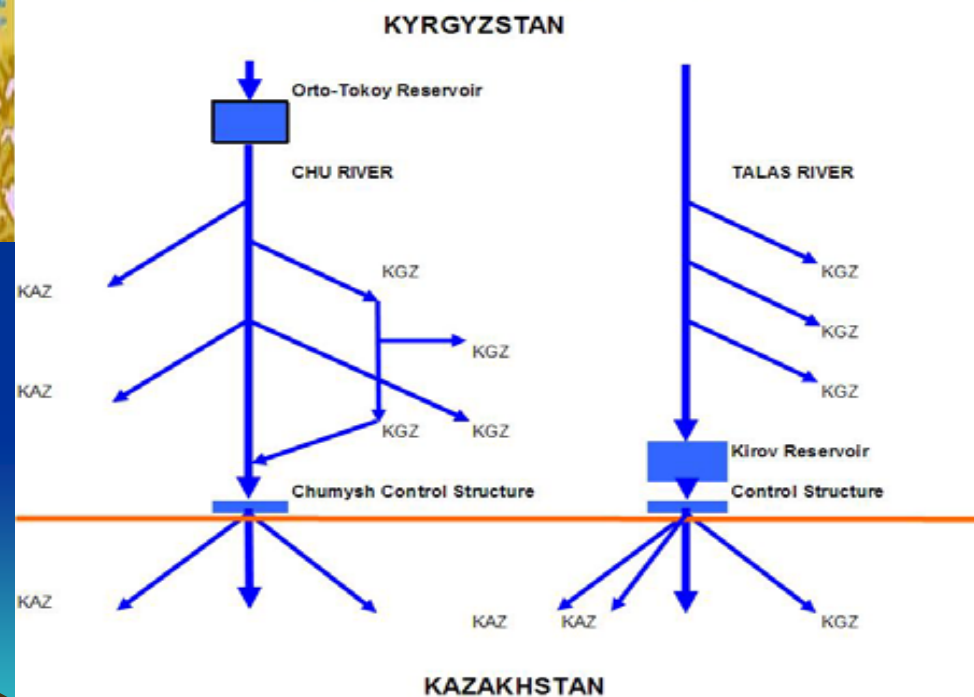


Карта бассейнов рек Чу и Талас



Бассейны рек Чу и Талас расположены в пределах северной части гор Тянь-Шаня и восточной окраины Туранской низменности. По административному делению горная часть бассейнов относится к Кыргызской Республике, равнинная - к Республике Казахстан. Формирование стока рек Чу и Талас осуществляется полностью на территории Кыргызской Республики.

Схема бассейнов рек Чу и Талас



Предыстория подписания соглашения об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас

➤ Положение от 1983 г. по совместному использованию водных ресурсов в бассейне реки Чу

- Делению подлежат все водные ресурсы бассейна реки Чу, независимо от района формирования и использования и составляющие 6,6 млн. м³ - 42% Казахстан, 58% Кыргызстан

➤ Положение от 1983 г. по совместному использованию водных ресурсов в бассейне реки Талас

- Делению подлежат все водные ресурсы бассейна реки Талас в створе Кировского водохранилища, составляющие 1,6 млн. м³ - 50% Казахстан, 50% Кыргызстан



- Управление и распределение водных ресурсов трансграничных рек и построение взаимовыгодных водохозяйственных отношений было актуально во все времена. Остается приоритетной задачей всех государств и в настоящее время.
- Существует множество международных и межгосударственных институтов, занимающихся указанными вопросами, однако, в каждом регионе в силу множества отличий различного генезиса имеются проблемы, характерные сугубо этому региону.
- В этом отношении главная проблема водных ресурсов страны заключается в том, что происходят большие потери в связи с недостаточным обслуживанием и ремонтом. Потери возникают из-за несоответствующей и устарелой ирригационной системы, а также из-за отсутствия надлежащего ухода за этой системой. Это также является и региональной проблемой, так как 80% водных ресурсов Кыргызстана используются соседними странами.



- В сложившихся условиях отказ от принятого и апробированного механизма решения проблем водопользования в рамках «Схем комплексного использования и охраны водных ресурсов единого речного бассейна» вызвал появление многочисленных, трудноразрешимых противоречий уже между государствами по поводу количества и режимов забора на территории суверенных государств, несоответствия количественных и качественных характеристик вод в межгосударственных створах.
- После обретения независимости Центрально-Азиатскими странами в 90-е годы XX века, основные речные бассейны региона стали трансграничными, а их межгосударственное использование потребовало нового правового регулирования и управления. Опыт международного водного партнерства показал, что эффективным механизмом взаимодействия в сфере водных ресурсов являются совместные бассейновые институты, например, двусторонние комиссии.



- В глобальных интеграционных процессах важнейшее значение имеет развитие сотрудничества государств в области совместного использования и охраны ресурсов трансграничных водных бассейнов.
- В Центральной Азии, издавна испытывающей дефицит водных ресурсов, ключевыми проблемами являются обеспечение водопользования на устойчивой основе и сохранение водных экосистем. Это объективно привело к необходимости тесного взаимодействия водохозяйственных ведомств союзных республик в Советский период. Однако, после провозглашения независимости государствами региона, для решения этих проблем потребовалось выработать принципиально новые подходы к регулированию межгосударственных водных отношений.
- Решение этой проблемы требует принципиально новых подходов к региональной политике совместного использования трансграничных рек, в том числе рек Чу и Талас.



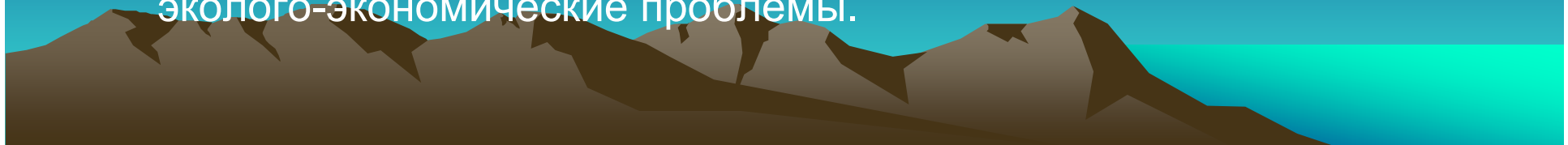
- В январе 2000 года, исходя из принципов добрососедства, равноправия, взаимопомощи, придавая важное значение взаимовыгодному сотрудничеству в использовании водных ресурсов было подписано «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» с целью дальнейшего развития взаимовыгодного сотрудничества на надежной правовой основе.
- Это Соглашение содержит обязательство Казахстана возмещать часть издержек Кыргызстана по содержанию и ремонту каналов, плотин и водохранилищ, находящихся в собственности Кыргызстана, но обеспечивающих поставку воды в обе Республики. В соответствии с Соглашением была создана Комиссия между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас.



- Данное Соглашение, не оговаривает количественную сторону деления стока трансграничных рек Чу и Талас, поэтому обе стороны пока придерживаются в распределении водных ресурсов между Казахстаном и Кыргызстаном принятой еще в Советское время. В советское время водodelение по бассейнам рек Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном, входящими в состав СССР, регулировалось Положениями о делении стока, принятыми в 1983 году. Спорные вопросы, связанные с водodelением, решались в рамках единой централизованной системы союзного Министерства мелиорации и водного хозяйства. После того, как Казахстан и Кыргызстана стали независимыми странами, водodelение продолжает осуществляться на основе Положений 1983 года.
- Создание такой двусторонней водной комиссии позволило более эффективно и оперативно решать вопросы безопасности водохозяйственных сооружений и регулирования совместного водопользования на реках Чу и Талас.
- Работа, проводимая водохозяйственной Комиссией, требует тщательного согласования национальных интересов государств в увязке с региональными.
- В этой связи содействие по обеспечению постоянной платформы для диалога заинтересованных государств является чрезвычайно актуальным и своевременным и вносит вклад в укрепление сотрудничества между странами Центрально-Азиатского региона.



- Уже на начальном этапе реализации заключенных Соглашений стала очевидной необходимость разработки и внедрения в процесс управления трансграничными водными объектами информационно-управляющей системы и программных комплексов с применением математических, информационных моделей и методов, системы межгосударственного обмена данными, обеспечивающих повышение информированности сторон, прозрачность и прогнозируемость решений, принимаемых каждой из сторон, возможность координации усилий при подготовке согласованных планов управления водными ресурсами с целью получения максимального эффекта от выбранной политики управления в бассейне.
- В рамках единой распределительной схемы не изучены различные аспекты комплексного использования водных ресурсов бассейна, методология создания математических моделей, иерархические принципы декомпозиции многокритериальных задач распределения водных ресурсов, учет приоритетности требований в различных отраслях экономики.
- А также необходимо изучить вопросы мониторинга и прогнозирования стока поверхностных и подземных вод и эколого-экономические проблемы.



- В мире накоплен определенный опыт согласованного решения межгосударственных проблем, регулирующих порядок водораспределения.
- Примерами могут служить соглашения о совместном использовании водных ресурсов бассейнов рек Нила, Рейна, Дуная, Меконга, Рио-Гранде, Лимпопо, а также Великих Северо-американских озер. Подобные ситуации имеют место и в других регионах мира.
- Проблемы, возникающие на этом пути, обнаруживаются на примере вододеления в модельном трансграничном речном бассейне. Осознание особой роли воды и ее исключительной социальной важности в аспекте прав человека на безопасную и достаточного количества воды, стали основой для современной водной политики между государствами Центральной Азии. Вода признана чрезвычайно ограниченным и ценным природным ресурсом, достоянием для настоящего и будущего поколений. Такой подход к проблеме воды создает объективные предпосылки для справедливого распределения и разумного использования водных ресурсов международных рек (водотоков).
- Рассматривая с этих позиций вопросы совместного использования трансграничных вод, следует подчеркнуть, что каждая страна должна иметь равные права для доступа к воде достаточного количества и качества, и какие-либо природные, экономические и технические преимущества одной стороны не должны противопоставляться интересам другой.



- В реальной ситуации проблема водodelения ресурсов трансграничных рек оказывается более сложной, вызывающей напряженность во взаимоотношениях государств. Ее решение требует системного подхода, в частности с развитием и применением методов математического моделирования и информационных технологий.
- В качестве примера перечислим нижеследующие проблемные особенности региона, характерные многим трансграничным бассейнам, которые считаем преодолимыми, и подлежащими первоочередному устранению.
- 1. В составе водохозяйственных объектов межгосударственного пользования и зонах их влияния находятся уникальные, крупные и сложные инженерные сооружения. Это – плотины, водохранилища, магистральные каналы, головные водозаборные сооружения, закрытые дренажные системы, и другие, промышленные и гражданские строения, сельскохозяйственные угодья.
- Необходима их полная инвентаризация и классификация по уязвимости и подверженности авариям и разрушениям.
- Требуется определение степени износа основных фондов указанных объектов, ранжирования их по приоритетности, необходимости их ремонта и реконструкции.

- 2. Наши государства считают, что совершенствование межгосударственных водных отношений является задачей первостепенной важности, при разрешении которой на первый план выступают юридические и правовые вопросы, не терпящие отлагательств. К сожалению, есть все основания констатировать факт о том, что именно этот главный и первоочередной вопрос требует выработки соответствующих документов для согласования и юридического оформления трансграничных водных взаимоотношений. Несмотря на предпринимаемые усилия, данная проблема пока остается нерешенным. Незавершенность правового оформления межправительственных Комиссий и принципов межгосударственных водных отношений тормозит движение вперед и не позволяет обеспечить возможность взаимно регламентированного заключения двухсторонних договоров по конкретным водным объектам или сооружениям.
- Президенты Центрально-Азиатских государств еще 12 лет назад приняли вполне логическое и правомерное решение, смысловое содержание которого сводится к следующему: - для нормальных, общепринятых в мире, добрососедских водных отношений между сопредельными суверенными государствами необходима выработка таких принципов межгосударственных водных отношений, на основе которых могут и должны заключаться соответствующие договоры между хозяйствующими субъектами государств.

- 3. Причины основных проблем межгосударственного водodelения и водоучета заключаются также в отсутствии надежной гидрометеорологической наблюдательной сети, качественного мониторинга и определении размеров водозабора.
- 4. Естественно, существующие или новые принципы межгосударственных водных отношений, квот и порядка водodelения не должны ущемлять интересы стран. Все затраты, связанные с содержанием водохозяйственных объектов, охраной зоны формирования и распределения стока и ущербов от вредного воздействия вод и недостатка вод должны на взаимно согласованной пропорциональной основе финансироваться или возмещаться сторонами, пользующимися водными ресурсами трансграничных бассейнов рек.



- Основопологающим принципом межгосударственных водных отношений для Комиссии должно стать равноправное постоянное взаимовыгодное сотрудничество, оперативное рассмотрение любых предложений государственных структур по совершенствованию или развитию водопользования, а также возможных недоразумений или конфликтных ситуаций.
- Изложенные в тезисном порядке укрупненные проблемы характерны для всего Центрально-Азиатского региона. Их разумное решение снимают имеющее место напряжение во взаимоотношениях вокруг водных ресурсов во всех его аспектах.
- Нам представляется, что создаваемые Комиссии должны придерживаться принципам согласованности взаимодействий, уважительности к партнерам в решении водохозяйственных проблем, объективности в вопросах установления приоритетов финансирования расходов по эксплуатации и ремонту водохозяйственных объектов межгосударственного пользования и устранения последствий чрезвычайных ситуаций в межгосударственном водном секторе, доверительности во взаимоотношениях и самостоятельности в деятельности.



Заключение

**Создание Комиссии по рекам Чу и Талас –
пример успешного сотрудничества**

- между странами по использованию ресурсов трансграничных рек
- между международными организациями в поддержке усилий стран сотрудничать

**Опыт создания Комиссии по рекам Чу и
Талас может быть использован при
создании комиссий в других речных
бассейнах Центральной Азии**

**Спасибо
за внимание!**

