

ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Мамутов Р.А.

*Заместитель начальника Главного управления водного хозяйства
Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан*

Вода является основным фактором, обеспечивающим социально-экономическую и экологическую стабильность стран Центральной Азии. Особенность региона заключается в том, что 80 % всех водных ресурсов формируются за счет ледников и снега. Все водные ресурсы бассейна Аральского моря приурочены к бассейнам двух трансграничных рек Сырдарьи и Амударьи. Среднегодовое количество ресурсов поверхностных речных вод бассейнов обеих рек составляют 114,4 км³.

Расчетная величина располагаемых водных ресурсов и доля каждой страны для использования были определены в бассейновых схемах рек Сырдарьи и Амударьи, разработанных в 80-х годах прошлого столетия. Пропорцию вододеления и расчетные лимиты водопотребления, установленные этими «Схемами», в соответствии с Нукусской декларацией от 1995 года, подписанное всеми Главами государств, признаются всеми Центральноазиатскими странами. К такому же решению пришла и Межгосударственная Координационная Водохозяйственная комиссия (МКВК), подтвердив его на своем заседании 19 января 1996 г. в городе Чарджоу. Согласно «Схеме» лимит Узбекистана в целом по бассейнам рек Амударьи и Сырдарьи составляет 63 км³/год, в том числе речных вод - 53,5 км³/год.

Расчетная величина располагаемых водных ресурсов Узбекистана, из установленного, фактически в современных условиях она не превышает в среднем 51,0 км³, а в годы пониженной водности снижается до 44 км³.

Возрастающий дефицит воды требует применения новых подходов к его управлению. Как всем нам известно, улучшение управления и повышение его эффективности может быть достигнуто методами интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР),

ИУВР – это процесс, который способствует скоординированному развитию и управлению в широком социальном смысле не только водными, но и другими связанными с ним ресурсами с целью оптимизации результатов в процессе экономического и социального развития общества при минимальном ущербе природной среде.

В настоящее время основные принципы и подходы ИУВР поэтапно вполне успешно внедряются в нашей республике.

Воплощению подходов ИУВР в Узбекистане способствует адекватная нормативно-правовая база, которая предусматривает внедрение целого ряда ее принципов.

Всем Вам известно, что значимость воды для дальнейшего развития Узбекистана неопределима. Благодаря пониманию социальной значимости ирригации и мудрой государственной политике в водохозяйственном секторе, Узбекистан за годы независимости сумел не только сохранить свой

ирригационный потенциал, но и успешно модернизирует и совершенствует системы орошения.

Учитывая тот факт, что Узбекистан имеет самое большое население и орошаемую площадь в регионе, и только около 20% располагаемых водных ресурсов формируется внутри страны, Узбекистан, в первую очередь заинтересован в снижении водопотребления. Поэтому Правительство Узбекистана делает все возможное для повышения эффективности управления водными ресурсами.

За последние годы в республике произошли радикальные изменения в водном хозяйстве. Широко внедряются принципы ИУВР, современные водосберегающие технологии, системы автоматизированного контроля и управления водораспределением, предпринимаются меры по улучшению технического состояния водохозяйственных объектов и мелиоративного состояния орошаемых земель, диверсификации сельскохозяйственного производства и многое другое.

Правительством страны выделяются огромные средства из государственного бюджета на реконструкцию и восстановлению ГТС, полной замене изношенных механизмов, установок и агрегатов, проведению антифильтрационных мероприятий на оросительных сетях.

Особое внимание уделяется широкому внедрению водосберегающих технологий, в частности системы капельного орошения. В настоящее время эта система внедрена на площади около 6,0 тыс.га, и согласно государственной программе в ближайшие 4-5 лет планируется строительство этой системы ещё на 25 тыс.га.

Вместе с этим, выполняются работы по модернизации и автоматизации системы управления водными ресурсами. На эти работы в дополнение к большим ассигнованиям и государственного бюджета, широко привлекаются иностранные инвестиции и средства международных институтов, такие как ПРООН, Всемирный банк, Азиатский банк, Фонд ОПЕК, Кувейтский фонд, Исламский банк развития, Эксимбанк Китая, JICA, ШАРС и других организаций и доноров. За последние 10 лет объем привлеченных иностранных инвестиций в водохозяйственный сектор составил свыше 1млрд.200 тыс.долл. США.

В результате выполненных работ заметно повысился КПД оросительных систем, улучшено техническое состояние гидротехнических сооружений и повысилась управляемость воды, и как результат достигнуто экономия водных ресурсов. Вследствие водозабор по всей республике по сравнению с 80-ыми годами уменьшился с 64 до 51 млрд.м³ в год, удельный водозабор из источников на 1 гектар орошаемой площади по сравнению с 80-годами с 18-19 тыс.м³ снизилось до 10-11 тыс.м³. С учетом климатических условий и потерь воды на транспортировку, удельное водопотребление на 1 га на уровне поля не превышает 6,0-7,0 тыс.м³.

Узбекистан при поддержке международных организаций и доноров ведет активную работу по практическому внедрению принципов ИУВР. К примеру, можно привести пример регионального проекта "ИУВР в Ферганской долине", реализованного совместно специалистами водохозяйственных организаций Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана при координации работ со стороны

НИЦ МКБК и IWMI, и финансовой поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству (SDC).

Общей задачей проекта был “вклад в развитие надежных средств к существованию, повышение экологической устойчивости, социальной гармонии и содействие сельской реструктуризации в государствах Средней Азии путем совершенствования эффективности водохозяйственного управления на примере Ферганской долины”. Деятельность Проекта основывалась на реализации инженерно-технических мероприятий в сочетании с организационными, юридическими и финансовыми мерами.

Для осуществления этих мероприятий были мобилизованы совместные усилия ключевых заинтересованных сторон, начиная с водохозяйственных организаций, Союзов водопользователей (магистральных) каналов (СВК), Водных комитетов каналов (ВКК), АВП/местных сообществ, и заканчивая самими фермерами / конечными водопотребителями. В итоге, была реализована концепция следующего институционального построения для реализации принципов ИУВР.

Таким образом, в рамках пилотных территорий, проектом были опробованы подходы ИУВР: гидрографическое построение руководства, увязка нескольких уровней иерархии, создана платформа для интеграции секторов (в форме СВК), перенос акцента с управления предложением на управление спросом на воду и, наконец - водосбережение.

Ферганский проект достиг этой цели в пилотной зоне Ферганской долины. Так, например, за семь лет реализации проекта общий водозабор в систему Южного Ферганского канала (ЮФК) в Узбекистане снизился более чем на 20 % - главным образом, за счет институциональных реформ и повышения взаимной дисциплины водников и водопотребителей.

В то же время, на территории, охваченной проектом, произошло улучшение показателей эффективности водопользования и водной продуктивности на уровне фермеров. Эти улучшения – как следствие – позволяют увеличить финансовую устойчивость фермеров и АВП. Финансовая устойчивость АВП – это главное условие для выполнения основных функций ассоциаций – забота о внутриводхозяйственной (межфермерской) ирригационной сети и обеспечение услуг по водоподаче фермерам.

При реализации существующих резервов по улучшению организационной структуры надо учитывать следующее:

- Реорганизация – это постоянный процесс, который надо проводить на основе хорошо продуманной, теоретически обоснованной, дальновидной концепции, основанной на принципе эволюционных улучшений, а не на принципе революционных крушений.

- Водохозяйственная отрасль одна не в силах справиться с водными проблемами без всемерного вовлечения всех заинтересованных сторон. Это вовлечение (особенно общественности) должно происходить на основе принципов интеграции и демократии.

- В зависимости от поставленных целей, интеграция всех заинтересованных сторон (в частности, водопотребителей) возможна и

целесообразна для всех уровней иерархии как по гидрографическому принципу (то есть для организации справедливой и своевременной поставки воды конечному пользователю – АВП, фермерам и прочим водопользователям), так и по территориальному принципу. Последний нужен для управления спросом на воду, то есть для организации рационального использования водных и земельных ресурсов, целенаправленной работы по повышению продуктивности воды и земли, в том числе с использованием Консультативной службы.

– Реализация подходов, основанных на гармоничном сочетании гидрографического и территориального принципов, позволит создать организационные предпосылки для, с одной стороны, повышения качества поставки воды и с другой стороны, повышения качества использования воды и земли.

Необходимо отметить, что Узбекистан первым из государств Центральной Азии начал разработку и последующее внедрение ИУВР «снизу–вверх» по цепочке: «водопотребитель – АВП – УИС– БУИС–бассейн реки», О масштабах внедрения на практике принципов ИУВР в Узбекистане можно судить по выполненным проектам «ИУВР – Фергана», RESP– II и WAREMASP, где элементы ИУВР внедрены уже на площади свыше 450 тыс. гектаров орошаемых земель.

Кроме того, Министерство сельского и водного хозяйства совместно с Программой Развития ООН ведет реализацию еще одного проекта по разработке плана ИУВР и водосбережения для бассейна реки Зарафшан. В рамках этого проекта предусматривается разработка плана ИУВР и нового Водного Кодекса, который направлен на обеспечение правовых условий для широкого применения апробированных принципов и подходов ИУВР в целом во всех регионах Узбекистана.

Вышеуказанные действия дают ясное представление о том, что в Узбекистане ведется поэтапная работа по совершенствованию водного хозяйства с целью обеспечения устойчивого развития страны с учетом социальной справедливости и экологической безопасности.

Говоря о социальной справедливости и экологической безопасности, следует отметить, что эти критерии имеют особое значение в управлении трансграничных водных ресурсов.

Учитывая, что основные водные ресурсы республики являются трансграничными при водопользовании необходимо учитывать специфику региона, где как известно сталкиваются интересы требований окружающей среды, ирригации и энергии.

В этом контексте следует твердо отметить, что управление водными ресурсами трансграничных рек согласованно, сообща и с учетом потребностей и интересов всех сторон и требования природы на воду является основным принципом ИУВРа.

Исходя из этого, принятие односторонних решений по использованию ресурсов трансграничных рек в ущерб интересам нижерасположенных стран региона идет в разрез принципам ИУВР.

Поэтому, когда речь касается использования ресурсов трансграничных рек, необходимо учитывать интересы всех стран бассейна и соблюдения принципов «не нанесения ущерба». Как известно, правовые механизмы решения данного вопроса заложены во многих международных конвенциях.

В частности, Хельсинкская (1992г.), Нью-Йоркская (1997г.), Конвенция Эспо (1991), а также Рио-де-Жанейрская декларация (1992), согласно которым «государства несут ответственность за обеспечение того, чтобы их деятельность не наносила ущерба окружающей среде других государств», а также «страны должны обеспечить использование трансграничных вод разумным и справедливым образом».

Узбекистан, присоединившись к международным водным конвенциям доказал свое уважение и приверженность к нормам и принципам международного водного права, ибо видит в них решение вопросов использования ресурсов трансграничных рек с учетом интересов всех стран региона.

Узбекистан не против развития гидроэнергетики в регионе при соблюдении общепринятых требований по отношению к трансграничным рекам и соблюдения международного и исторического права каждого на законную долю воды.

Конечно, подобные проблемы не свойственны только региону Центральной Азии, а являются общемировыми и требуют пристального внимания всего мирового сообщества.