

Н.Н. Мирзаев

Распространение принципов ИУВР на бассейн р. Акбура

НИЦ МКВК

Проект «ИУВР-Фергана». Цели, задачи, достижения

В Ферганской долине, расположенной в ЦАР, с 2001 г. при финансовой поддержке Швейцарского агентства по международному развитию и сотрудничеству (ШУРС) реализуется проект «Интегрированное управление водными ресурсами Ферганской долины («ИУВР-Фергана»)). Цель проекта «ИУВР-Фергана» заключается в том, чтобы на основе опыта внедрения принципов ИУВР на пилотных объектах Ферганской долины (ЮФМК (Узбекистан); ААК (Кыргызстан); ХБК (Таджикистан)), отработать направления реформирования водного сектора, обеспечивающие высокую стабильность равномерность и эффективность водоподачи на всех уровнях вододеления и высокую продуктивность использования воды и земли.

В проекте рассмотрены различные аспекты внедрения ИУВР. Впервые на уровне магистральных каналов приоритетное внимание уделялось внедрению следующих институциональных принципов ИУВР:

- Гидрографизация;
- Общественное участие;
- Интеграция всех заинтересованных сторон для улучшения руководства водой.

Результатом внедрения принципа гидрографизации в зоне ААК явилось создание единого Управления ААК (до проекта эксплуатацией и техническим обслуживанием ААК занимались два районных управлений водного хозяйства - Карасуйское и Араванское).

Результатом внедрения принципа общественного участия явилось создание

- Общественной некоммерческой водной организации на уровне ААК – Союза водопользователей ААК, в состав которого вошли объединения водопользователей в форме Ассоциаций водопользователей (АВП) и другие водопользователи в зоне ААК;
- Водного комитета ААК – органа совместного руководства водой, образованного на основе договора о совместном руководстве между СВААК и Ошским БУВХ (рис. 1).

Членами Совета ВКААК (рис. 2) являются все юридические и физические лица, заинтересованные в улучшении руководства и управления водой в зоне ААК: представители

- Властных структур.
- Водохозяйственных организаций (поставщики воды – УААК, Ошское БУВХ).
- Водопользователей (сельское хозяйство, промбытнужды) в лице СВААК.
- Ведомств (экология, др.).

Институциональные реформы в рамках проекта привели к повышению стабильности и равномерности водораспределения, снижению количества конфликтных ситуаций и споров в зоне ААК.

Подытоживая вышесказанное нужно отметить, что в рамках проекта мы создали новые институциональные структуры (АВП, УК, СВК, ВКК), которые служат для интегрирования субъектов водораспределения и водопользования:

- АВП служит для интеграции водопользователей нижнего уровня (Ф/Х).
- УК служит для интеграции поставщиков воды (водников) канала.
- СВК служит для интеграции водопользователей уровня магистрального канала (АВП).
- ВКК служит для интеграции стейкхолдеров магистрального канала:
 - о Правление ВКК - для интеграции поставщиков и, главным образом, сельскохозяйственных водопользователей.
 - о Совет ВКК - для интеграции всех стейкхолдеров: водников, водопользователей, местной власти, экологов, водоснабженцев, духовенства, ННО и др.

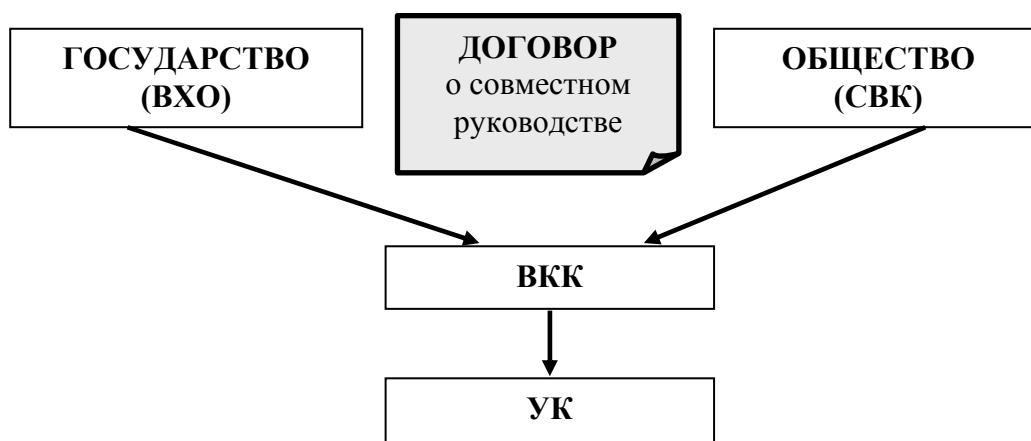


Рис. 1. Схема совместного руководства водой

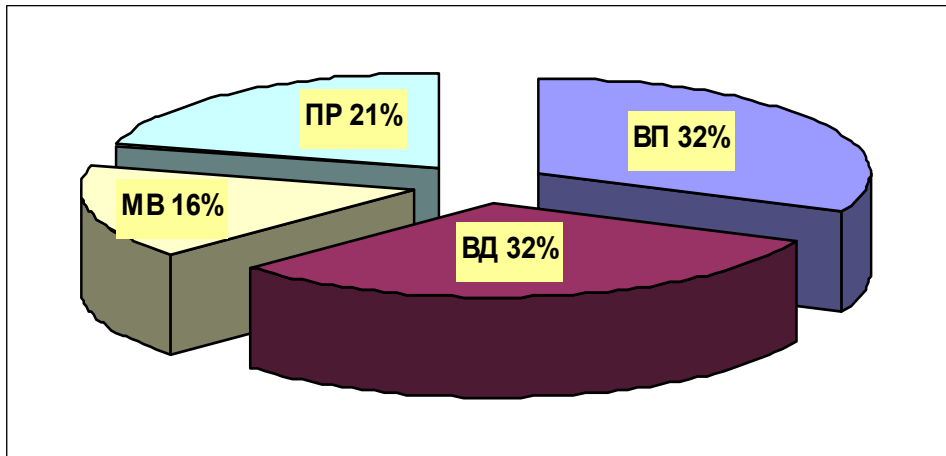


Рис. 2. Состав Совета ВКААК

МВ - местная власть, **ВД** – водники, **ВП** – водопользователи, **ПР** - прочие

Распространение принципов ИУВР по горизонтали

В настоящее время идет 4 фаза проекта, одной из задач которой является распространение по горизонтали и вертикали институционального опыта, накопленного в процессе внедрения принципов ИУВР в ходе предыдущих 3 фаз.

Логическим продолжением работ в рамках проекта «ИУВР-Фергана» в Кыргызстане является распространение достижений проекта по горизонтали, которая включает создание и организацию работы на Правобережном канале (ПБК) таких же институциональных структур, как и на ААК, то есть УПБК, СВПБК и ВКПБК.

В настоящее время уже созданы и получили юридическую регистрацию Союз водопользователей ПБК (СВПБК) и УПМК, подготовлен проект договора между СВПМК и Ошским БУВХ о создании Водного комитета ПБК (ВКПБК) для совместного руководства УПБК. Таким образом, процесс распространения ИУВР по горизонтали в бассейне р. Акбура находится в завершающей стадии. Он создает предпосылки для начала процесса распространения ИУВР по вертикали.

Следует, однако, отметить, что распространение по горизонтали, по существу, является чисто практической работой: повторением на новом объекте работ, сделанных на ААК. Разница заключается в том, что если на внедрение принципов ИУВР в зоне ААК ушли годы, то на реализацию принципов ИУВР в зоне ПБК понадобится гораздо меньше времени.

В частности, на создание УПБК и СВПБК ушли лишь месяцы. Объясняется это тем, что, во-первых, у исполнителей есть многолетний опыт внедрения ИУВР на ААК и, во-вторых, в силу территориальной близости ПБК к ААК процесс естественного распространения идей ИУВР начался задолго до того, как он официально был начат проектом.

Другое дело – процесс распространения принципов ИУВР по вертикали. Это процесс, который не имеет прецедентов в ЦАР.

Распространение принципов ИУВР по вертикали

Таким образом, следующий этап в развитии процесса интеграции – это этап распространения принципов ИУВР по вертикали, то есть внедрение принципов ИУВР на более высоком уровне – на уровне бассейна р. Акбура.

По существу это означает создание Водного комитета бассейна р. Акбура (ВКБАБ), призванного интегрировать всех стейкхолдеров бассейна, включая представителей и Узбекистана. При этом мы основываемся на принцип «снизу-вверх». То есть, на уровень бассейна реки мы выходим после завершения работ на нижнем уровне – ГВП, АВП, магистральный канал.

Распространение по вертикали, в отличие от «распространения по горизонтали», является принципиально новым шагом, так как

- Несмотря на присутствие в названиях водохозяйственных организаций ЦАР слова «бассейновый», нередко структура управления в них остается основанной на административно-территориальном принципе, а не на бассейновом.
- На уровне бассейна реки более актуальными становятся вопросы межгосударственного водodelения, оптимизации работы водохранилищ, экологии и питьевого водоснабжения.

Для бассейна р. Акбура, например, чрезвычайно актуальной является проблема питьевого водоснабжения, так как, известно, что именно из русла р. Акбурасай осуществляется водозабор для снабжения г. Ош питьевой водой. Причем, по определенным причинам водоснабжение города осуществляется нередко с перебоями.

Следует отметить, что опыт проекта «ИУВР-Фергана» (в рамках этого же проекта) в настоящее время распространяется (ИВМИ) на зону некоторых трансграничных малых рек (ТМР) Ферганской долины: Ходжабакиргансай и Шахмардансай. В принципе, было бы логичным и эффективным, если бы работы по распространению на уровне ТМР проводились бы с учетом опыта работ по распространению принципов ИУВР на бассейн р. Акбура. Однако, проблема управления ТМР в ЦАР настолько актуальна и остра, что дожидаться завершения работ в бассейне р. Акбура нет смысла. Также нецелесообразно организовывать работы на ТМР, основываясь только на принцип «снизу - вверх» (bottom-up). Здесь, опять таки, учитывая актуальность и остроту проблемы ТМР, необходимо придерживаться и принципа «сверху - вниз» (top-down).

Идеальным был бы вариант такой организационной структуры управления водой в бассейне р. Акбура, когда было бы создано единое Управление бассейном р. Акбура, которое осуществляло бы все работы по эксплуатации и техническому обслуживанию гидромелиоративных систем в кыргызской части р. Акбура, а также подачу транзитной воды для Узбекистана (Хужабадский район) и подпитку р. Араван.

В перспективе, возможно, так и произойдет, но в рамках проекта «ИУВР-Фергана» об этом говорить рано. В настоящее время реальным является создание только единого органа (в форме Водного комитета бассейна р. Акбура), осуществляющего интегрированное руководство водой бассейна р. Акбура и имеющего в своем составе представителей всех заинтересованных сторон, включая представителей от Хужабадского и Араванского районов.

План действий

В рамках проекта планируются следующие действия:

- Создание инициативной группы (ИГ) по созданию ВКБАБ.
- Разработка ИГ проекта «Положения о Водном комитете бассейна р. Акбура (ВКБАБ)».
- Организация ИГ обсуждения заинтересованными сторонами (в ходе специальных встреч и семинаров) проекта «Положения о Водном комитете бассейна р. Акбура (ВКБАБ)».
- Доработка ИГ проекта «Положения...» с учетом замечаний и предложений.
- Подготовка и проведение ИГ Учредительного собрания ВКБАБ.
- Утверждение «Положения о Водном комитете бассейна р. Акбура (ВКБАБ)»
- Формирование руководящего (Совет) и исполнительного (Правление) органов ВКБАБ.
- Организация работы ВКБАБ.

Состав Совета ВКБАБ

В состав Совета ВКБАБ планируется включить представителей от следующих структур:

1. Ошская облгосадминистрация.
2. Карасуйская райгосадминистрация.
3. Араванская райгосадминистрация.
4. Хокимият Хужабадского района.
5. Ошское БУВХ.

6. Папанское водохранилище (ПВХ).
7. СВААК.
8. СВПБК.
9. УААК.
10. УПМК;
11. Ошский водопровод.
12. БУИС Нарын-Карадарья.
13. УИС Акбура (Узбекистан).
14. Араванский РУВХ.
15. Ошский комитет охраны природы.
16. СЭС.
17. Другие.

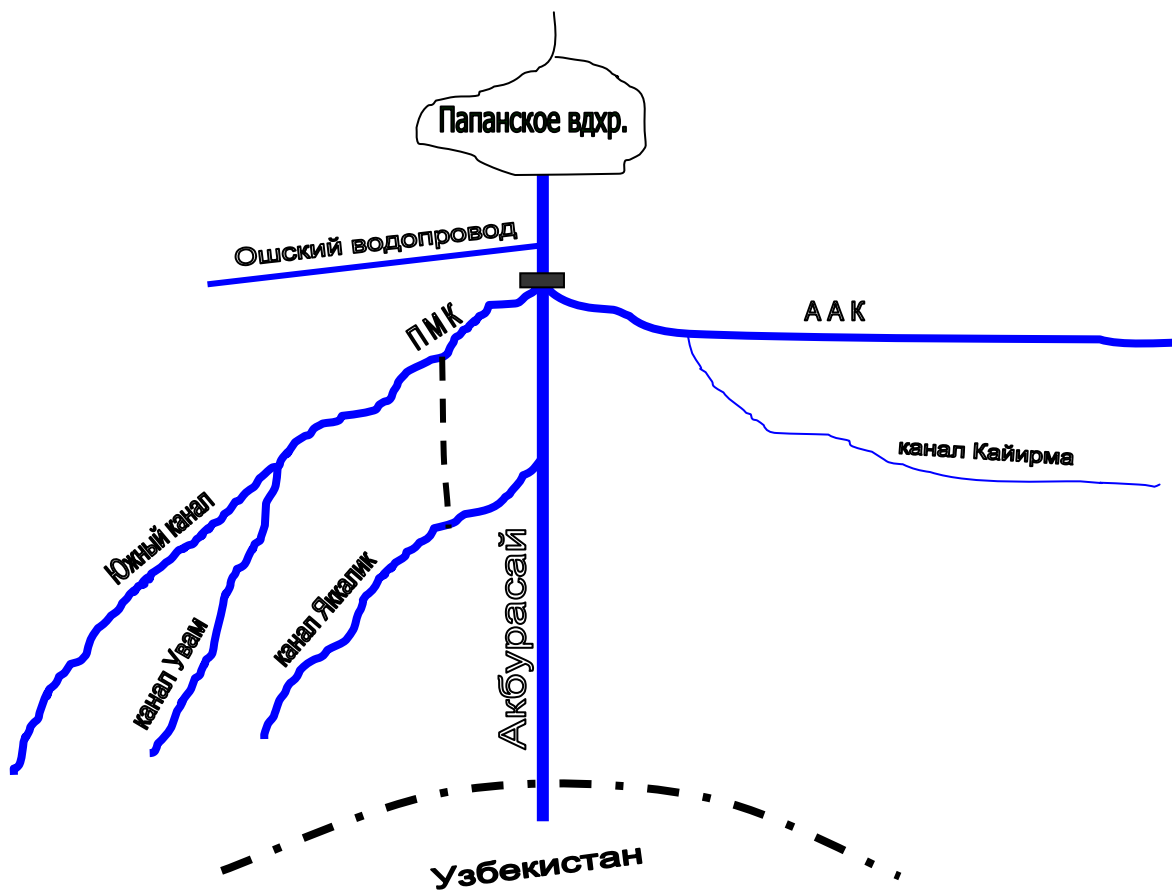
Создание Совета ВКБАБ, возможно, во избежание дублирования функций, повлечет пересмотр состава Совета ВКААК или рассмотрение вопроса о целесообразности существования Совета ВКААК, а также создания Совета ВКПМК.

Предполагаемые выгоды от создания ВКБАБ:

- Повышение равномерности и стабильности распределения воды между водопользователями по всему бассейну.
- Повышение надежности питьевого водоснабжения г.Ош.
- Улучшение экологического состояния в бассейне р. Акбура.

Приложение 1

Схема бассейна р. Акбура



Приложение 2

Основные технические характеристики бассейна р. Акбура

Р. Акбура

Протяженность:

- Русло реки - 187 км, из них 90 км в горах Кичи-Алая
- Расход:
 - о Максимальный – 331 м³/с (3.06.1953);
 - о Минимальный – 5 м³/с (5.11.1911);
- Общая орошаемая площадь – 36600 га.

Папанское водохранилище

Объем:

- Общий – 260 млн м³;
- Полезный – 240 млн м³;
- Мёртвый – 20 млн м³;
- Катастрофический сброс – 180 м³/с;
- Пропускная способность (проектная) - 245 м³/с.

Ошский водопровод

- Лимит – 1,5 м³/с (постоянный расход в течение года).

Араван-Акбуринский канал

- Протяженность – 32,5 км;
- Пропускная способность (проектная) – 25 м³/с;
- Орошаемая площадь - 8100 га;
- Водопользователи:
 - АВП: Исан, Жаны-Араван, Жаны-Арык, Жапалак, Мырза-Ажы, Джойпас;
 - Прочие (?).

Правобережный магистральный канал (ПМК)

- Протяженность – 41,26 км (из них 37,5 км – Южный канал);
- Пропускная способность (проектная) - 40 м³/с;
- Орошаемая площадь - 18500 га.
- Водопользователи:
 - о САВП Увам: АВП Шарк-Увам, АВП Чомо, АВП Гуч-Гунан, АВП Ак-Добо, АВП Жалалдинов, АВП Султан-Наз, АВП Конурат-Юг, АВП Монгу-Суу;
 - о Другие АВП: Жар-Ооз, Маз-Айкал, Кара-Добо, Рахмат, Шарк-Увам¹, Калдар²;
 - о г. Ош;
 - о САВП Ак-Суу (?).

Узбекская часть р. Акбура (земли Хужабадского района)

- Орошаемая площадь - 10000 га.

Непосредственно из русла р. Акбура вода подается еще в некоторые небольшие каналы:

- Канал Яккалик (САВП Ак-Суу);

¹ АВП Шарк-Увам берет воду как из канала Увам, так и из канала Южный, то есть не все ее земли вошли в состав САВП Увам.

² АВП Калдар – единственная АВП в зоне ПМК, земли которой расположены вне Карасуйского района.

Сокращения

ААК - Араван-Акбуринский канал.

АВП – Ассоциация водопользователей.

ВКААК - Водный комитет Араван-Акбуринского канала.

ВКБАБ - Водный комитет бассейна р.Акбура.

ВКПМК - Водный комитет Правобережного канала.

ИУВР - Интегрированное управление водными ресурсами.

ПМК - Правобережный магистральный канал.

САВП – Союз АВП.

СВААК - Союз водопользователей Араван-Акбуринского канала.

СВПМК - Союз водопользователей Правобережного магистрального канала.

УААК - Управление Араван-Акбуринским каналом.

УПМК – Управление Правобережным магистральным каналом.

Ф/Х – Фермерское хозяйство.

ЦАР - Центральноазиатский регион.