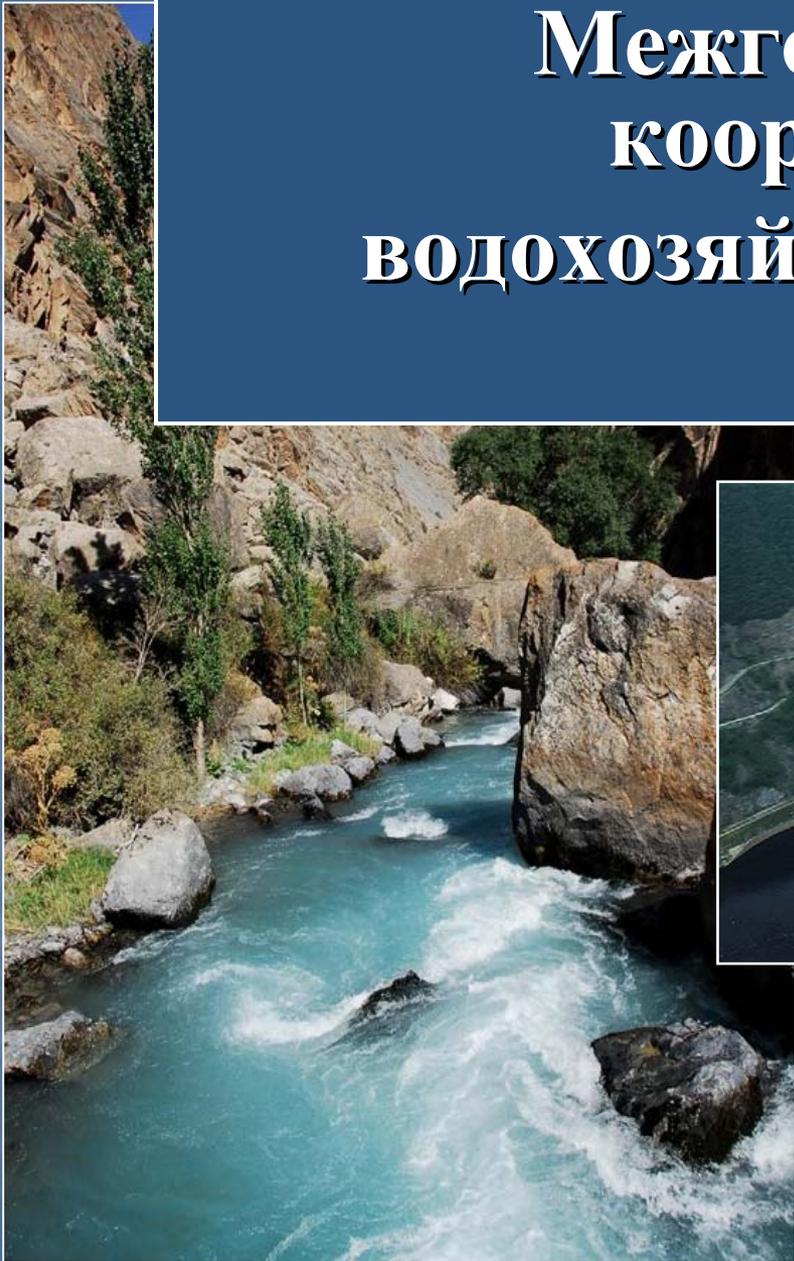


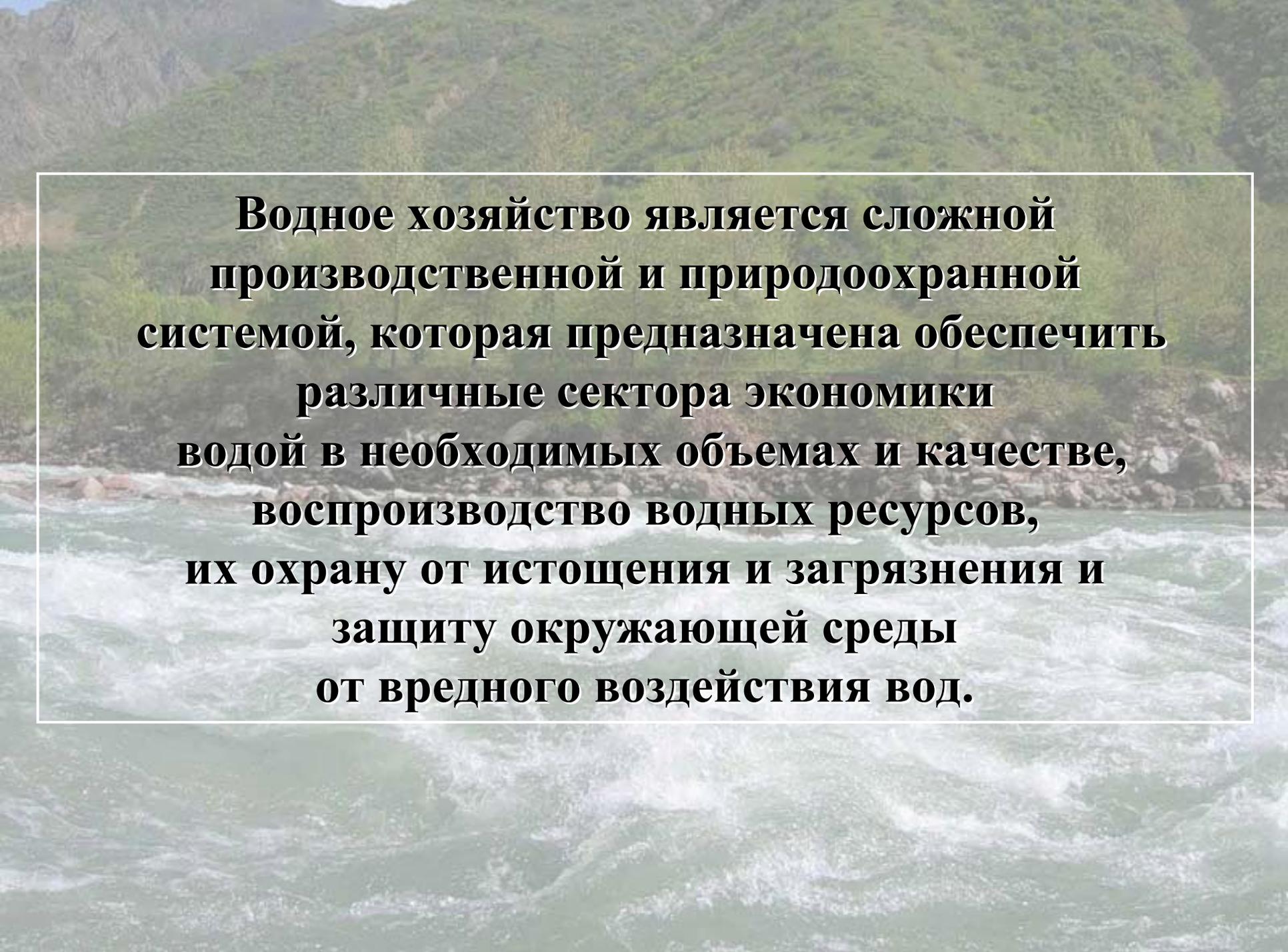
# Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК)



# Институциональное развитие для интегрированного управления водными ресурсами в Таджикистане



31 мая 2010 года  
Х. Мухитдинов, начальник секретариата



**Водное хозяйство является сложной производственной и природоохранной системой, которая предназначена обеспечить различные сектора экономики водой в необходимых объемах и качестве, воспроизводство водных ресурсов, их охрану от истощения и загрязнения и защиту окружающей среды от вредного воздействия вод.**

# СУЩЕСТВУЮЩАЯ СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ



## Структура управления межхозяйственных оросительных и обводнительных систем

Структура эксплуатационной службы направлена от министерства через областные и территориальные и районные управления водного хозяйства непосредственным водо-потребителям: коллективным хозяйствам, дехканским фермерским хозяйствам, ассоциациям водопользователей и другим потребителям воды. Наряду с довольно высоким уровнем управления на межхозяйственном (государственном) уровне до точек выдела воды водопользователям, управление внутриводопользовательным водопользованием находится на низком уровне и как следствие использования водных ресурсов на этом уровне невысокое.

Структура управления, связанная с эксплуатацией внутриводопользовательных ирригационных систем, представлена Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан и органами исполнительной власти на местах, имеющих в своем составе управления сельского хозяйства, курирующие деятельность сельскохозяйственных предприятий, организаций дехканских хозяйств и других сельхозпроизводителей.

# РЕФОРМЫ

## Начало реформ в водном хозяйстве

**Принятие Указа Президента Республики Таджикистан от 8 апреля 1996 года № 460 « О введении платы за услуги по подаче воды потребителям из государственных оросительных и обводнительных систем».**

Необходимость внедрения дифференцированных тарифов на воду, в зависимости от природно-климатических зон типа водоподачи (самотёчное, машинное) и др

Основные направления государственной политики в области рационального использования и охраны водных ресурсов определены в «Концепции по рациональному использованию и охране водных ресурсов в Республике Таджикистан» (утверждена Правительством Республики от 1 декабря 2001 г., № 551).

**Регулирование водных отношений внутри страны осуществляется на базе платности услуг по подаче воды.**

Рассматривается возможность перехода на гидрографический (бассейновый) принцип управления водным хозяйством с учетом межотраслевых интересов и приватизации предприятий различных водопотребляющих отраслей экономики.

В программах развития экономики страны уделяется большое внимание развитию гидроэнергетических комплексов , в частности, строительству Сангтудинской и Рогунской ГЭС на реке Вахш, Дастиджумской ГЭС на реке Пяндж, чьи водохранилища позволят увеличить эффективность использования водных ресурсов не только в стране, но и в регионе в целом.

# Недостатки в управлении водой



Отсутствие координации между водопользователями сельскохозяйственного сектора, энергетики и окружающей среды. Отсутствие единой национальной политики по использованию водных ресурсов. Работы в этом направлении все еще продолжаются.

Отсутствие адекватного планирования распределения водных ресурсов (не учитывается реальная необходимость воды для выращивания сельскохозяйственных культур).

Несоответствие административных и гидрологических границ, что ведет к возникновению материально-технических трудностей в планировании, эксплуатации и содержании систем водоснабжения. Нехватка водоизмерительных приборов и как следствие проблемы с контролем расхода воды. Недостаток инвестиций в освоение и развитие земель.

Недостаток средств для эксплуатации и технического обслуживания, что и привело к ухудшению эксплуатационного состояния систем

# Недостатки в управлении водой



Отсутствие налаженной системы питьевой воды, не все население имеет доступ к качественной питьевой воде. Отсутствие средств на переоборудование лабораторий по контролю за качеством воды и закупку основных химических реагентов для обработки воды. Отсутствие системы лицензирования.

Финансовое управление и процедуры учета в Министерстве не одинаковы и не прозрачны. Принято постановление о переходе на новую бухгалтерскую систему международного стандарта, но программное обеспечение еще не установлено.

Фактическое возмещение платы за услуги подачи воды, которая взимается Райводхозами составляет 51%. В результате неуплаты за услуги подачи воды в настоящее время накопился долг в размере 52,1 млн. сомони.

Необходимость пересмотра правовой структуры сельскохозяйственного и водохозяйственного секторов; в особенности водный и налоговый кодексы.

# Методы решения существующих проблем



## Реформирование колхозов и совхозов

Сельскохозяйственная реформа предусматривает расформирование настоящих совхозов и колхозов. Услуги по распределению воды должны быть предоставлены большому количеству малых водопользователей. При предоставлении услуг необходимо придерживаться отношений «клиента и поставщика». Водопользователям необходимо платить за услуги водоподачи, и за объем предоставленной воды. Поэтому распределение воды должно быть более точным и лучше спланированным; соответствующим институтам необходимы реформы



## Создание Ассоциаций Водопользователей

Расформирование хозяйств будет происходить параллельно с созданием ассоциаций водопользователей, которые будут управлять внутрихозяйственными системами. Ново созданным ассоциациям необходима существенная поддержка для дальнейшего развития и устойчивости.

Рекомендуется, чтобы ММиВР начало выступать в качестве регулятора и посредника, а не производителя. Министерству необходимо будет разработать руководство для водохозяйственного сектора для лучшего контроля и координации данного сектора. Оказание необходимой поддержки АВП

# Рекомендации к организационной структуре управления



## Бассейновое управление водных ресурсов

Организация по бассейну должна находиться в подчинении ММиВР РТ.

Главная функция бассейновой организации является содействие в разработке деталей и выполнение основного бассейнового плана.

Этот план должен гарантировать, что все водопользователи равно представлены, и имеют одинаковое обращение.



## Организационная структура

Предлагается, что все управления будут выполнять свое собственное бюджетное планирование, контроль и бухгалтерский учёт. Эта информация будет введена в центральную бассейновую бухгалтерскую систему. Независимый аудит будет проводиться каждый год и каждое управление будет нести ответственность за свои финансовые операции. Совет бассейновой организации посредством Исполнительного Директора несёт, тем не менее, ответственность за мониторинг и предоставление руководства по работе, финансовым операциям, и учётам управлений. Главы Управлений в организациях должны входить в Совет организаций по бассейнам рек.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ



В настоящее время экономическое положение и общая концепция перехода к рынку не позволяет полностью покрывать расходы связанные содержанием водохозяйственного комплекса.

Сложность водохозяйственного комплекса предполагает, чтобы важнейшие и уникальные сооружения остались в собственности государства и содержались за счёт его средств, управлялись Минводхозом, который должен быть основным координатором и проводником водохозяйственной политики в стране.

Техническое перевооружение оросительных систем потребует структурных преобразований и создания подразделений по обслуживанию вычислительной техники, средств связи, водоучёта, подготовки высококвалифицированных кадров, создания ассоциаций водопользователей.

Необходим чёткий экономический механизм взаиморасчётов между поставщиками и потребителями воды, исходя из сезонности работ в сельском хозяйстве, а также между отдельными звеньями оросительных систем и обслуживающих их вспомогательных организаций.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!**