

С.Д. Беляев, д.г.н., зав. отд. НМОВР,
ФГБУ Российский НИИ комплексного использования и
охраны водных ресурсов (РосНИИВХ),
г. Екатеринбург

Belyaev@wrm.ru
<http://www.wrm.ru>



Назначение Концепции

- Определяет общие цели, базовые принципы и приоритетные направления реализации государственной политики по планомерному снижению поступления в водные объекты загрязняющих веществ с антропогенно-измененных водосборных территорий;
- Обозначает основные направления развития нормативно-правового, методического, информационного и организационного обеспечения регулирования хозяйственной деятельности на водосборных территориях (механизмы реализации).
- Концепция предназначена для использования при разработке программ мероприятий по снижению загрязнения водных объектов от диффузных источников в рамках приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» и пр., а также при определении стратегии развития водохозяйственного комплекса Российской Федерации.



Цель и принципы

Цель: обеспечение измеримого улучшения состояния поверхностных водных объектов за счет снижения негативного влияния диффузных источников загрязнения.

Принципы:

- бассейновое программирование;
- территориальное планирование;
- отраслевое совершенствование;
- государственное поощрение.



Бассейновое программирование

СКИОВО – инструмент долгосрочного гос. планирования водохозяйственной деятельности (ЦПКВ, Программа мероприятий)

Принципы:

- **инклюзивность** – обязательное включение в СКИОВО мер по исследованию и снижению негативного воздействия ДИЗ на состояние водных объектов;
- **территориальность** – учет территориальных особенностей природных и антропогенных условий формирования стока при оценке воздействия ДИЗ на водные объекты;
- **приоритетность** – определение приоритетных направлений водоохранной деятельности в речном бассейне с учетом оценки степени воздействия выявленных ДИ на качество воды, состояния водных объектов и преимущественных видов их использования;
- **интегрированность** – учет планов социально-экономического развития территорий при разработке СКИОВО, учет СКИОВО в планах социально-экономического развития;
- **цикличность** – регламентированное уточнение всех параметров СКИОВО в рамках 3-х летних циклов: реализация комплекса мероприятий оценка результатов и анализ вновь накопленной информации уточнение целей и приоритетов



Территориальное планирование

Планирование мероприятий по снижению негативного воздействия диффузных источников загрязнения осуществляется на уровне субъектов РФ.

4 уровня водоохранных мероприятий

- федеральные (или бассейновые) – мероприятия, реализация которых не входит в компетенцию субъектов РФ;
- региональные (в компетенции субъекта РФ);
- муниципальные;
- водопользователей.

Финансирование мероприятий осуществляется за счет бюджетов соответствующих уровней. Очередность реализации и вопросы финансовой поддержки мероприятий из бюджетов более высокого уровня решаются **с учетом приоритетности** мероприятий, установленной в **СКИОВО**.



Отраслевое совершенствование

С 2019 г. – **технологические нормативы** на основе показателей **НДТ**.
Разработано 50 справочников НДТ. **Отраслевой принцип.**

Нерешенные вопросы:

- Система выдачи разрешений на основе НДТ не связана с целями и бассейновыми программами СКИОВО;
 - Связать продление КЭР с достижением ЦПКВ;
 - Включать мероприятия КЭР в планы субъектов РФ;
 - Финансовая поддержка в зависимости от их соответствия приоритетам, установленным в СКИОВО;
- Не обеспечена мотивация к постоянному развитию технологий, обеспечивающих сокращение воздействий на окружающую среду);
- Справочники НДТ не охватывают сбор и очистку дождевого стока и снега на селитебных территориях; сельское хозяйство (за исключением свино- и птицеферм);
 - По селитебным и неохваченным отраслям животноводства – разработка Справочников НДТ.
 - По с/х угодьям – разработка справочников по экологически-ориентированному земледелию, Основной механизм внедрения – не принуждение, а информирование, разъяснение выгод и предоставление преференций.



Государственное поощрение

Диффузное загрязнение → угроза устойчивости социально-экономического развития страны → активное участие государства.

Меры: **ограничение** – **поощрение**

Особенности ИДЗ, затрудняющие применение ограничительных мер:

- затрудненность инструментального контроля показателей воздействия на окружающую среду;
 - сложности при определении круга юридических лиц, которым может быть вменена ответственность (накопленный экологический ущерб, несколько объектов аэротехногенного загрязнения водосборной площади и пр.);
 - неразвитость научно-методического обеспечения оценок негативного воздействия (при объективной сложности проблемы).
- ❖ **Поощрение!** Налоговые льготы и прямые субсидии сельхозпроизводителям, применяющим рекомендованные агротехнические приемы и т.п.
 - ❖ Финансирование приоритетных мероприятий, НИОКР, развитие системы мониторинга



Спасибо за внимание!



Как обозначены водоохранные цели?

Документ

- ФЗ «Об охране ОС»
- Водный кодекс РФ
- Водная стратегия 2020
- Нац. проект «Экология»

Формулировка

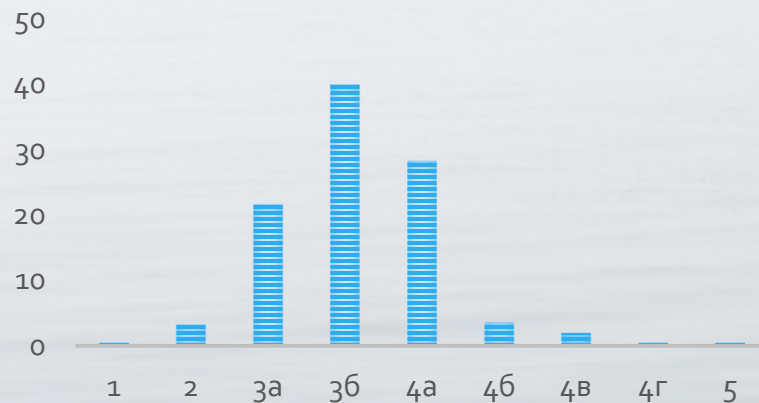
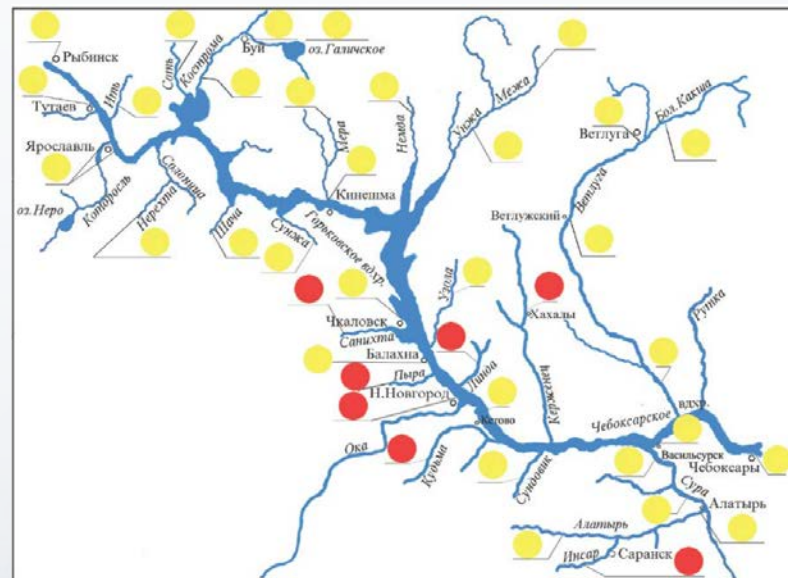
- Сохранение благоприятной окружающей среды
- Предотвращение загрязнения, засорения и истощения вод
- Экол. благоприятные условия жизни населения: 40% ВХУ 1 и 2 кл. кач.
- Сниз. сброса загр. ст.вод. в р. Волга в 3 раза; в оз. Байкал на 28,2%

Инструмент

- НКВ, НДВ, ТН (НДТ)
- Целевые показатели; НДВ, СКИОВО
- УКИЗВ; НДВ
- ТН (НДТ)

Цели в Водной стратегии 2020

- Доля водохозяйственных участков в экономически освоенной части Российской Федерации, качество воды в которых оценивается как "условно чистая" или "слабо загрязненная" в 2020 году составит 40 процентов;
- Доля загрязненных сточных вод в общем объеме отводимых в водные объекты сточных вод, подлежащих очистке – 36% (89% в базовом году);
- Объем организованного сброса загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты – 6,6 млн. тонн (ок. 11 млн тонн в базовом году).



Изменение показателей ФЦП

Финансирование, млрд. руб.

Источник	План 2012	План 2019	Доля	Доля с инфл.
Всего	523,0	217,8	42%	26%
Федеральный бюджет	291,7	114,6	39%	24%
Конс. бюджеты СРФ	108,1	28,3	26%	16%
Внебюджетные	123,2	74,9	61%	38%

Целевой показатель	База	План 2012	План 2019	Доля
Сокращение доли загрязненных ст. вод в подлежащих очистке, %	88,6	45,2	84,7	9%
Кол-во модернизированных и вновь открытых гидрологических постов и лабораторий ГНС (единиц)	–	3600	855	24%
Кол-во проектов ОС, систем О и ПП вдснб., реализованных при субсидировании проц. ставок по кредитам (единиц)	–	225	64	28%
Протяженность восстановленных и экологически реабилитированных ВО (км)	–	4350	404	9%



Предложение

- Разработать и утвердить на федеральном уровне «Концепцию государственной водной политики». В Концепции должны быть представлены, в числе прочего, основные принципы и механизмы реализации государственной водной политики, поддающиеся контролю долгосрочные целевые показатели состояния водных объектов России и сроки их достижения.

Например, предлагается рассмотреть такую формулировку цели:

- *«К 2035 году достичь показателей хорошего экологического состояния водных объектов на всех пунктах контроля качества воды государственной наблюдательной сети».*
- Тем же документом (или иным, выпущенным ранее) утвердить методику оценки экологического состояния водного объекта. Методика должна содержать перечень обязательных для контроля показателей состояния водного объекта (концентрации веществ, биотические индексы и пр.), способы их измерения (вычисления) с учетом природного фона и степени антропогенной измененности водных объектов.