



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОРНЫЙ ЦЕНТР ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ МКУР

Адаптация к изменению климата горных районов Центральной Азии

Политические меры и стратегические подходы

Екатеринбург, 23 сентября 2019 г.

ОБЗОРЫ ПО АДАПТАЦИИ В ГОРНЫХ РАЙОНАХ

Адаптация к изменению климата в горных районах Центральной Азии

ООН 
окружающая среда





История вопроса

Бишкекский глобальный горный саммит 2002 г., Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан подписали Центральноазиатскую горную хартию. Саммитом была одобрена Бишкекская горная платформа.

К саммиту также была подготовлена «Оценка горных экосистем Центральной Азии (ОГЭСЦА)», но в принятых документах не были отражены вопросы воздействия изменения климата на горные экосистемы региона.



История вопроса

Саммит глав государств МФСА 2009 г. в Алматы явился поворотным в вопросах привлечения внимания к проблемам изменения климата, где впервые за всю историю деятельности этой организации были обсуждены вопросы воздействия изменения климата на водные ресурсы региона и возможные негативные последствия, что нашло отражение в Совместном заявлении Глав государств-учредителей МФСА.

После 2009 г. вопросы изменения климата стали включаться в региональные программы МФСА, а международные организации – Евросоюз (ЕС), Всемирный банк, Азиатский банк развития (АБР), ООН–окружающая среда, ПРООН, ЮНЕСКО, а также другие организации и партнеры-доноры совместно со странами Центральной Азии начали реализацию ряда региональных проектов по вопросам ИК, адаптации и митигации.

Алматы, декабрь 2016



Основные этапы работы по подготовке обзора

- 1. Ноябрь 2014 г., стартовый семинар в Душанбе, решение МКУР о начале проекта.**
- 2. Февраль-март 2015 г. , переговоры с ЮНЕП и ГРИД-Арендал о программе и содержании работы по проекту, заключение контракта**
- 3. Апрель 2015 г. письма в страны ЦА о номинировании уполномоченных экспертов для подготовки обзора. Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан номинировал своих экспертов**
- 4. Июнь 2015 г., информирование МКУР о начале работы по проекту, решение МКУР**
- 5. Сентябрь 2015 г. Подготовлен первый проект обзора и обсужден на региональном семинаре экспертов в г. Алматы**
- 6. Май 2016 г.- решение МКУР по продолжению работы**
- 7. Декабрь 2016 г. Семинар в Алматы, обсуждение текста обзора и последующих шагов по его реализации (стратегическое руководство)**
- 8. 2017 г. Окончательное согласование текста и публикация обзора**



**Региональный семинар
экспертов, г.Алматы,
2-3 сентября 2015 г.**



- **National Communications to the IPCC**
- **Warming trend** over the past century is very **clear**
- **Precipitation** records show greater **disparities regionally and within countries**
- There is a **need for more data**

Наблюдаемые изменения климата и сценарии для Центральной Азии

	Казахстан		Кыргызстан		Таджикистан		Туркменистан		Узбекистан	
	Наблюд.	Сценарии	Наблюд.	Сценарии	Наблюд.	Сценарии	Наблюд.	Сценарии	Наблюд.	Сценарии
Температура	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲	▲
Экстремальная температура (+)	▲	▲			▲	▲	▲	▲	▲	▲
Осадки	▲▼	▲▼	▲	▲▼	▼	▲▼	▼	▼	▲	▲
Экстремальные осадки	▲▼	▲▼		▲▼	▲				▲	▲▼
▲ Тенденция увеличения ▼ Тенденция уменьшения ▲▼ Смешанная тенденция Нет данных										

Источники: Национальные сообщения: Третье-шестое Казахстана, 2013; Второе Кыргызстана, 2009; Третье Таджикистана, 2014; Третье Туркменистана, 2015; Второе Узбекистана, 2008.

Составитель Манана Куртубадзе, ГРИД-Арендал, 2016.





Проблемы в вопросах адаптации

Научные. Недостаток, неопределенность и разнородность научных исследований и сведений о влиянии изменения климата на экосистемы региона, в том числе горные, не позволяет сформировать адекватную картину этого влияния на основе которой можно было бы разработать и реализовать соответствующие меры по адаптации адаптации.

У разных экспертов (гидрологов, гляциологов, метеорологов, биологов, почвоведов и др.) различное видение и понимание проблем воздействия ИК на экосистемы региона, при общем понимании, что такое воздействие существует и необходимости разработки принятия мер по адаптации. У политиков такое видение и понимание отсутствует.



Проблемы в вопросах адаптации

Институционально-политические. Вопросы ИК в странах Центральной Азии относятся в основном к компетенции природоохранных министерств и ведомств, которые в общей структуре правительственных органов своих стран занимают второстепенные роли и не могут в должной мере оказывать влияние на разработку и практическую реализацию политики адаптации к ИК и ее интеграции в секторальные и страновые стратегии развития. При этом, вопросами ИК занимаются различные проекты, финансируемые донорами.

Службы Гидромета, имеющие слабый потенциал, также имеют разную ведомственную подчинённость, что не способствует эффективным потокам информации между ведомствами (природоохранными, водохозяйственными, ЧС), необходимыми для своевременного анализа и принятия эффективных управленческих решений.



Проблемы в вопросах адаптации

Нормативно-правовые. Недостаточное внимание к вопросам изменения климата в общей политике развития стран, приводит в свою очередь к формальному характеру нормативных положений по данным вопросам в законодательно – нормативной базе стран региона. В природоохранном законодательстве отсутствует понятие «адаптация к ИК»

Учитывая наличие трендов, вызванных влиянием изменения климата на экосистемы региона, существует острая необходимость в разработке специализированного или переработке уже существующих нормативно-правовых актов по вопросам адаптации к изменению климата.

Определение понятий

Адаптация: Процесс приспособления к существующему или ожидаемому климату и его воздействиям. В антропогенных системах целью адаптации является уменьшение или предотвращение ущерба или использование благоприятных возможностей. В некоторых естественных системах вмешательство человека может способствовать приспособлению к ожидаемому климату и его воздействиям.

Рамочная конвенция об изменении климата (РКИКООН) определяет ***изменение климата*** следующим образом: «изменение климата, которое прямо или косвенно обусловлено деятельностью человека, вызывающей изменения в составе глобальной атмосферы, и накладывается на естественные колебания климата, наблюдаемые на протяжении сопоставимых периодов времени».

Таким образом, РКИКООН проводит различие между изменением климата, обусловленным деятельностью человека, изменяющей состав атмосферы, и изменчивостью климата, обусловленной естественными причинами.



Проблемы в вопросах адаптации

Финансовые. В государственных бюджетах стран существуют статьи расходов на ликвидацию стихийных бедствий, вызванных экстремальными погодными явлениями, содержание гидрометеорологических служб и т.д., но отсутствуют специальные статьи по вопросам изменения климата и, особенно, по адаптации к его последствиям. Вопросы изменения климата больше интересуют страны-доноры и международные организации, которые выделяют деньги под реализацию различных проектов по этим вопросам.



Рекомендуемые меры по адаптации в странах Центральной Азии

Институциональные рамки

- **Государствам необходимо укрепить институциональный потенциал для поддержки создания хорошо функционирующей структуры по адаптации к изменению климата, в частности, путем укрепления существующих или создания новых органов в области изменения климата, а также путем поддержки межотраслевой интеграции адаптации к изменению климата на национальном уровне;**
- **Создание специализированных межотраслевых органов (например, комиссии, рабочие группы) будет способствовать дальнейшему обеспечению большей координации деятельности и взаимодействия различных учреждений;**



Рекомендуемые меры по адаптации в странах Центральной Азии

Политика и Законодательство

- **Ввести долгосрочную межсекторальную политику (и с участием гражданского общества в их разработке) с учетом тенденций изменения климата и решения ключевых рисков, а также разработки, интеграции и надлежащего выполнения нормативно-правовой базы, связанной с адаптацией к изменению климата;**
- **Способствовать проведению политики по адаптации к изменению климата, а также разработать меры в области адаптации к изменению климата с акцентом на адаптацию на экосистемном подходе, включая горные экосистемы и обращенную к наиболее уязвимым группам общества;**
- **Разработать или интегрировать механизмы оценки политики для мониторинга прогресса (интеграция целенаправленной политики, оценочные показатели и т.д.)**



Рекомендуемые меры по адаптации в странах Центральной Азии

Повышение информированности и наращивание потенциала

- **Обеспечение доступа к информации на уровне местных общин с целью повышения информированности общественности;**
- **Обеспечить меры по наращиванию потенциала для различных уровней и партнеров, чтобы обеспечить их актуальной информацией и результатами исследования, а также использование средств коммуникации для расширения аудитории;**



Заключение

Страны ЦА испытывают воздействие ИК на экосистемы региона, которое проявляется в тревожных трендах – повышение температуры, сокращение водного стока, влажности почвы и др., при наличии демографического роста – представляющих угрозы для будущего региона.

Есть основания предполагать, что эти тренды идут быстрее, чем в других регионах мира. Экспертное сообщество региона находится только на начальном этапе осознания этих трендов, при полном отсутствии такового у лиц, принимающих решения.

Необходимо объединение экспертного потенциала региона в вопросах адаптации к ИК, вовлечения в эти вопросы лиц, принимающих решения, разработки и реализации долгосрочных стратегических подходов с привлечением внутренних и внешних финансовых ресурсов



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!