

История, современные проблемы и перспективы развития водного хозяйства Украины

В Украине водные ресурсы являются одним из важных природных факторов, которые определяют устойчивое развитие государства. Зависимость общества от водных ресурсов растет, повышаются требования к их качеству.

Основными задачами Агентства является реализация государственной политики в сфере:

- обеспечения потребностей населения и отраслей экономики Украины в водных ресурсах, осуществления их межбассейного перераспределения и рационального использования;
- внедрения системы интегрированного управления водными ресурсами;
- обеспечение развития мелиорации земель и улучшения экологического состояния орошаемых и осушаемых угодий;
- первоочередного обеспечения централизованным водоснабжением сельских населенных пунктов, которые пользуются привозной водой;
- защиты сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий от вредного действия вод;
- международного сотрудничества на трансграничных водных объектах.

В своей работе водохозяйственная отрасль руководствуется Водным и Земельным кодексами Украины, Законом Украины «О мелиорации земель», Указами Президента Украины, постановлениями Правительства Украины.

Отрасль водного хозяйства сформирована как государственная структура 58 лет назад, когда постановлением Совета Министров УССР от 8 мая 1954 № 605, было создано Главное управление водного хозяйства при Совете Министров УССР.

С 1965 до 1991 года это уже мощное Министерство мелиорации и водного хозяйства УССР. За эти годы водное хозяйство возглавляли выдающиеся государственные деятели такие, как *Мацуй Петр Афанасьевич*, *Алексеевский Евгений Евгениевич*, *Гаркуша Николай Андреевич*, *Ткач Василий Николаевич*, *Хорев Виктор Максимович*. Под их руководством была реализована широкомасштабная программа мелиорации, в результате чего площади орошаемых и осушаемых земель выросли в 2,8 раза и на сегодня составляют 5,5 миллиона гектаров. Были введены в эксплуатацию такие крупные водные артерии - Северо-Крымский канал (*общей длиной более 400 км*), Главный Каховский магистральный канал (*длина канала 130 км. Главная насосная станция - мощнейшая в Европе и способна перекачивать 343 м³/с.*),

каналы Днепр-Донбасс, Днепр-Ингулец и Ингулецкая оросительная система, Днепровский защитный массив и т. д.

В 2010 году, согласно Указу Президента Украины Государственный комитет Украины по водному хозяйству реорганизован в Государственное агентство водных ресурсов Украины. При этом произошло расширение функций Госводагентства в 1,6 раза, две трети из которых связаны с управлением водными ресурсами.

Сегодня водохозяйственный комплекс страны - это 1103 водохранилищ, общим объемом 55 млрд.куб.м, 48 тыс. прудов, 7 больших магистральных каналов, общей протяженностью более 1000 км, которыми вода подается в маловодны регионы страны; 5,5 млн. га мелиорированных земель, а также водный фонд с большим количеством рек и озер (более 63 тысяч рек, 20 тысяч озер).

Для поддержки и развития водохозяйственной отрасли в этом году Верховной Радой Украины принят Закон Украины «Об утверждении Общегосударственной целевой программы развития водного хозяйства и экологического оздоровления бассейна реки Днепр на период до 2021 года», который является стратегическим документом развития водохозяйственной отрасли. Необходимо отметить, что все направления Программы направлены на достижение основной цели - удовлетворение потребности населения и отраслей национальной экономики в водных ресурсах и предотвращению и защите от вредного воздействия вод.

Общая стоимость мероприятий Программы почти 6 млрд. долларов.

Справка:

основными направлениями Программы являются:

- 1. Обеспечение развития мелиорации земель и улучшения экологического состояния орошаемых и осушенных, управление водными ресурсами.*
- 2. Первоочередное обеспечение централизованным водоснабжением сельских населенных пунктов, которые пользуются привозной водой.*
- 3. Защиту сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий от вредного действия вод.*
- 4. Комплексной противопаводковой защиты в бассейнах рек Днестр, Прут и Сирет.*
- 5. Комплексной противопаводковой защиты в бассейне р Тиса в Закарпатской области.*
- 6. Экологическое оздоровление бассейна Днепра и улучшения качества питьевой воды.*

Все направления Программы и есть основными заданиями Агентства на долгосрочную перспективу развития водохозяйственного комплекса.

По управлению водными ресурсами.

Понимание необходимости решения водохозяйственных проблем путем реализации интегрированных подходов в управление водными ресурсами нашло свое отражение в разработке и принятии законов и программных документов, которые отвечают принципам устойчивого развития. Среди них

Закон Украины «Об основных принципах (стратегия) государственной экологической политики до 2020 года», которым определено, что «система государственного управления в области охраны вод требует безотлагательного реформирования в направлении перехода к интегрированному управлению водными ресурсами».

Сегодня в Украине созданы и работают 10 бассейновых управлений водных ресурсов, которые реализуют водную политику в бассейнах основных рек. Бассейновые управления разрабатывают элементы плана управления речным бассейном, устанавливают и регулируют режимы работы водных объектов, осуществляют мероприятия по защите земель от подтопления и затопления, ведут учет использования и мониторинг качества вод и др.).

Необходимо отметить, что активное привлечение заинтересованных сторон, а особенно общественности, к процессу управления водными ресурсами, является одним из ключевых вопросов и регулируется путем функционирования бассейновых советов.

Уже активно работают 10 бассейновых советов. В их составе - представители местных органов исполнительной власти и местного самоуправления, природоохранных и других заинтересованных ведомств, научных и общественных организаций.

Первые результаты работы бассейновых советов свидетельствуют о позитивных изменениях в решении водно-экологических проблем бассейнов и понимании необходимости реализации интегрированных подходов в управлении водными ресурсами.

Из-за низкого уровня природного обеспечения водными ресурсами и неравномерным их распределением как во времени, так и в пространстве, проблема водоснабжения населения и отраслей экономики в Украине решается за счет регулирования и территориального перераспределения поверхностного стока. Решения по согласованию режимов работы водохранилищ принимают Межведомственные комиссии, которые созданы в бассейнах рек.

Справка:

70 процентов потребностей государства в водных ресурсах обеспечивается за счет зааккумулированного водохранилищами поверхностного стока).

Ежегодная потребность населения и отраслей экономики в водных ресурсах составляет около 15 - 16 млрд. куб. метров.

Решения принимаются на основании информации полученной от службы мониторинга качества вод и мелиорируемых земель. В среднем за год проводится более 500 тысяч измерений.

В условиях текущего маловодного года Агентством были приняты все необходимые меры, что позволило зааккумулировать в основных водохранилищах страны около 50 куб. км воды.

Большая часть зарегулированного стока в Украине приходится на Днепровский каскад 6 водохранилищ - общим объемом 44 куб. км и полезным - 18,5 куб. километров воды.

За счет водных ресурсов Днепра значительно повышена водообеспеченность в Крыму (в 3 раза), в Херсонской (в 5,5 раза), Кировоградской (в 2,5 раза), Днепропетровской (в 3 раза) областях. И хочу сказать, что в течении этого маловодного года все водохозяйственные системы сработали на должном уровне. В частности, были задействованы все управленческие резервы - оперативное корректирование режимов работы, объемов, сроков и периодичности сбросов воды из водохранилищ, рыбохозяйственных водоемов для поддержания водности рек и обеспечения населения и отраслей экономики водными ресурсами.

Практически ежегодно нами осуществляется водообмен в Краснопавловском водохранилище, которое является источником водоснабжения одной из маловодных областей – Харьковской. В этом году каналом Днепр-Донбас подано 132 млн.куб.м днепровской воды. Для подъема днепровской воды задействован каскад из 12 насосных станций, которыми вода поднимается на высоту 68 метров и подается в Краснопавловское водохранилище.

Также, по новой схеме каналом Днепр-Ингулец было подано 123 млн.куб.м воды, что позволило улучшить экологическое состояние в бассейне р.Ингулец - одном из наиболее антропогенно нагруженном регионе, и обеспечить водой нормативного качества водопотребителей города Кривой Рог, Николаевской и Херсонской областей.

Кроме этого, Агентством инициированы мероприятия по восстановлению истоков рек.

За последние годы уже восстановлено более 2400 источников и истоков рек. Эти мероприятия имеют огромный общественный резонанс, о чем свидетельствуют благодарность и поддержка населения, на территории которых они осуществлялись.

Обеспечение развития мелиорации земель

Украина является уникальной в климатическом отношении государством. В целом две трети территории Украины по естественной увлажненности находится в неблагоприятных для сельскохозяйственного производства климатических условиях, что значительно влияет на его эффективность.

С целью минимизации негативных воздействий природных факторов и создания оптимальных условий для жизнедеятельности, эксплуатационные водохозяйственные организации осуществляют:

- подачу воды в маловодные регионы (до 2,0 млрд.куб.м);
- перекачку воды насосными станциями защитных сооружений Днепровского каскада водохранилищ (1,2 млрд. куб. м воды);
- подачу воды на полив сельскохозяйственных культур (площадь более 600 тыс. га);

- водообмен в водохранилищах с целью экологического оздоровления водных ресурсов.

Вся эта работа особенно актуальна в связи с процессом глобального изменения климата, о котором давно идет речь, как в Украине, так и в мире.

Как пример, хочу показать Вам слайды, на которых можно наблюдать рост среднесезонной температуры воздуха, как в зоне осушения, так и в зоне орошения (Сарненская опытная станция, Метеостанция Клепинино, Крым). Положительный тренд составляет $2,0^{\circ}\text{C}$ за последние 30-35 лет, и как показал этот засушливый год, можно однозначно утверждать, что устойчивое ведение земледелия в Украине без развития орошения невозможно.

Водохозяйственный комплекс Агентства имеет более чем пятидесятилетнюю историю и сегодня способен обеспечить потребность всех водопотребителей. А с другой стороны, внутрихозяйственные системы, которые находятся в коммунальной или частной собственности, разграблены, уничтожены и не могут обеспечить своё функциональное назначение.

Ежегодно мы обеспечиваем своевременную подачу воды на полив. Техническое состояние межхозяйственной оросительной сети может обеспечить подачу воды на площадь более 1 млн. га .

Поэтому в конце прошлого года правительством Украины было принято решение о повышении эффективности использования оросительных систем и передачи внутрихозяйственных оросительных систем из коммунальной в государственную собственность.

Сегодня у нас разработаны конкретные предложения по восстановлению инженерной инфраструктуры на площади более 900 тысяч гектаров. Благодаря этому мы сможем расширить поливные площади до 1,5 млн. гектаров. И в проекте государственного бюджета на следующий год уже предусмотрено 5 млн. долларов на реконструкцию водохозяйственных объектов.

Расширяются площади строительства капельного орошения. Если в 2002 году насчитывалось 5 тыс. га капельного орошения то 2012 году его площадь выросла до 55 тыс. гектаров, и у нас есть уверенность относительно его роста. По подсчетам ученых, площадь капельного орошения в государстве должна равняться около 250 тыс. гектаров.

Эти процессы наиболее активно осуществляются в Автономной Республике Крым, Одесской, Донецкой, Днепропетровской, Запорожской и Херсонской областях.

Также есть вопросы относительно функционирования осушительных систем, благодаря которым в значительной степени уменьшается негативное влияние наводнений, решается вопрос защиты населенных пунктов, сельхозугодий от подтопления и затопления. Это особенно актуально для западного региона, где осушенные сельхозугодия в отдельных районах составляют около половины пашни, что является чрезвычайно важным социально-экономическим фактором.

Все эти мероприятия реализуются с применением современных технологий и приборной базы.

Мы используем их при очистке каналов, водоучете, энергосбережении, что дает нам возможность не только снизить затраты на эксплуатацию наших сооружений, но и обеспечивать рациональное использование водных ресурсов.

Для предоставления помощи сельхозтоваропроизводителям в решении вопросов использования мелиорируемых земель, внедрение передового опыта и технологий, при Агентстве и областных управлениях водных ресурсов созданы информационно-консультационные центры.

Обеспечение противопаводковой защиты

Негативные последствия от паводков и половодий проявляются на 27 процентах территории Украины.

Только за последние десять лет Украина пережила 4 катастрофических паводка.

Предотвращение и минимизация возможных негативных последствий от прохождения половодий и паводков требует ускорение процесса гармонизации положений Водной Рамочной Директивы с национальными программами соседних стран, поскольку как известно «вода не имеет границ». Это перспективный для Украины вопрос, который сегодня уже успешно решается.

Примером тесных контактов в рамках трансграничного бассейна является сотрудничество Тисайских стран. В рамках сотрудничества подготовлен План управления бассейном реки Тиса, который охватывает весь спектр вопросов, предусмотренных Водной Рамочной Директивой ЕС, в том числе и противопаводковую защиту региона.

В рамках Общегосударственной программы развития водного хозяйства предусмотрена реализация трех направлений противопаводковой защиты.

В целом этот блок предполагает проведение комплекса мероприятий на сумму 1,1 млрд. долларов.

Безусловно, строительство и реконструкция защитных сооружений, предусмотренных Программой, позволяет обеспечить надежную защиту отдельно взятых населенных пунктов или территорий, но не несет существенного влияния на условия прохождения паводков.

Поэтому, от пассивной противопаводковой защиты Украина постепенно переходит к активной фазе, в основе которой реализуется строительство противопаводковых емкостей, польдеров и водохранилищ.

Эта работа проводится с привлечением передового научного потенциала, международного опыта с использованием наилучших существующих технологий.

На сегодняшний день в Украине завершается строительство комплекса из трех противопаводковых емкостей в верховье р.Днестр общим объемом около 160 млн. куб. м.

Важным элементом управления паводковым стоком является функционирование автоматизированных информационно-измерительных систем. Действующая система «АИИС - ТИСА», которая создана в бассейне

р. Тиса, позволяет отслеживать в режиме реального времени гидрометеорологические и гидрологические параметры бассейна реки.

На сегодняшний день 44 автоматические станции обеспечивают измерение гидрометеорологических параметров, сбор необходимой информации для прогнозирования опасных гидрометеорологических явлений и дает возможность в 4 раза сократить время для принятия управленческих решений.

Данная система с помощью модемной связи обеспечивает обмен информацией между соответствующими правительственными структурами Украины и Венгрии.

Реализация этих направлений дала возможность, только в Закарпатской области уменьшить размеры нанесенного паводками ущерба за последние 15 лет более чем в 10 раз.

Обеспечение сельских населенных пунктов питьевой водой

Кроме этого, одним из главных направлений нашей деятельности является обеспечения сельских населенных пунктов питьевой водой, что предусматривает строительство водозаборов, магистральных водоводов и очистных сооружений.

Хочу сказать, что содержание мощного водохозяйственного комплекса государства требует качественной профессиональной кадровой подготовки.

Квалифицированные кадры для отрасли водного хозяйства готовятся Национальным университетом водного хозяйства и природопользования, Государственным институтом управления и экономики водных ресурсов, Херсонским государственным аграрным университетом.

Для выполнения возложенных на Агентство задач создана и действует значительная организационная структура в составе 256 организаций, общей численностью около 33 тыс. человек.

***Справка:** Агентством сохранены областные управления водных ресурсов со структурными подразделениями, гидрогеолого-мелиоративные экспедиции и партии, проектные институты, институты повышения квалификации, 5 технических школ, 5 управлений каналов.*

Сегодня Вы будете иметь возможность ознакомиться с Музеем славы водного хозяйства. Мы сохраняем исторические традиции, помним выдающихся деятелей отрасли и имеем перспективу ее развития! В нашей отрасли сохранились не только традиции, но и целые династии водохозяйственников. Кроме того, при Агентстве плодотворно работают Общественный совет, Общество мелиораторов и водохозяйственников, Всеукраинский благотворительный фонд «Водопад». Издается журнал «Водное хозяйство»

Также налажено сотрудничество с Национальной академией наук, Национальной академией аграрных наук, другими ведущими научными учреждениями.

Хочу отметить, что только в центральном аппарате Агентства работает 8 специалистов с научной степенью, из них 7 кандидатов наук.

Важным фактором для Украины является интеграция с соседними странами.

По поручению Правительства Агентство заключило двусторонние межправительственные соглашения по вопросам управления водными ресурсами на пограничных водах со всеми соседними странами, а именно: с Россией, Молдовой, Беларусью, Словакией, Венгрией, Польшей и Румынией.

Важность этого диалога, мы увидели в этом году в бассейне реки Северский Донец. Учитывая трансграничный статус бассейна и общую заинтересованность, на уровне уполномоченных правительств Украины и Российской Федерации, была достигнута договоренность о поддержании благоприятного гидрологического режима в реке за счет попусков воды из вышерасположенных водохранилищ на территории Российской Федерации.

Кроме того, Агентство ведет целенаправленную работу по расширению географии международного сотрудничества, установление прямых профессиональных контактов с соответствующими иностранными правительственными структурами. На сегодняшний день подписаны двусторонние документы о сотрудничестве с Тунисом, Египтом, Сирией, Иорданией, Марокко, Китаем.

Так, например, недавно между Агентством и Министерством водных ресурсов Китайской Народной Республики был подписан Меморандум о взаимопонимании, целью которого является сотрудничество стран в сферах управления водными ресурсами и их охрана, прогнозирования паводков и их предупреждение, обмен и совместные научные и технологические исследования, связанные с водными ресурсами.

Международный опыт показывает, что улучшение экологической ситуации возможно только за счет внедрения интеграционных процессов, с учетом трех составляющих: экономической, социальной и экологической.

Хочу подчеркнуть, что Агентство открыто к сотрудничеству! Я убежден, что только вместе, используя наш многолетний опыт в развитии водохозяйственной отрасли стран СНГ, мы сможем достичь наилучших результатов в сфере управления водными ресурсами, дать новый импульс для углубления сотрудничества, наладить продуктивные профессиональные связи и координировать наши усилия для решения насущных проблем, стоящих перед обществом.